

РЕКОМЕНДАЦИИ

Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Ивановской области по вопросу:

«Защита трудовых прав граждан»

19.06.2019 г.

г. Иваново

Заслушав и обсудив выступления участников заседания, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области отмечают актуальность рассматриваемого вопроса.

В 2018 году к Уполномоченному по трудовым вопросам поступило 53 жалобы, что составляет 3,8 % от общего числа обращений. За полугодие 2019 года к Уполномоченному по трудовым вопросам поступило 12 жалоб.

Жители области в обращениях поднимают вопросы невыплаты заработной платы, незаконного увольнения, трудоустройства и другие.

Не решены вопросы ликвидации практики «серых» зарплат во внебюджетном секторе. По-прежнему продолжает оставаться низким уровень заработной платы. В отдельных организациях сохраняется задолженность по выплате заработной платы.

Изменение ситуации требует принятия эффективных мер.

По информации прокуратуры Ивановской области, в 2018 году органами прокуратуры области было выявлено более 4,1 тыс. нарушений закона в сфере оплаты труда. По результатам проведенных проверок руководителям предприятий, учреждений, организаций внесено 322 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 302 виновных лица; к административной ответственности – 212 лиц.

В суды области в 2018 году прокурорами в интересах граждан было направлено 1256 исков (заявлений) о взыскании задолженности по оплате на общую сумму 32619 тыс. рублей. Судами было рассмотрено и удовлетворено 1290 исков (заявлений) на общую сумму 30721 тыс. рублей. По материалам прокурорских проверок в связи с невыплатой заработной платы, пособий и иных выплат работникам было возбуждено 8 уголовных дел по ст. 145.1 УК РФ.

По принятым мерам прокурорского реагирования в 2018 году была полностью погашена задолженность по заработной плате перед работниками АО «Паново», МУП ЗМР «Заволжское коммунальное хозяйство», МУП Гаврилово-Посадского городского поселения «Аква-Город», ООО «КомплексСтройСервис», ООО «Ивановский станкостроительный завод», СПК «Колшево» и др. Всего по результатам мер прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате в сумме более 77 млн. рублей.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, по состоянию на

01.01.2019 имелась задолженность по заработной плате на 6 предприятиях региона в общей сумме 19 689 тыс. рублей перед 1178 работниками.

Государственной инспекцией труда в Ивановской области осуществляется мониторинг хозяйствующих субъектов, имеющих факты задержки выплаты заработной платы. В реестр вносятся результаты мониторинга, а также работодатели, имеющие задолженность по выплате заработной платы, по поступающей информации из органов Федеральной службы судебных приставов, Федеральной налоговой службы, территориального органа государственной статистики, прокуратуры и других.

Важным аспектом в сфере трудовых прав является занятость населения. Остро стоит вопрос трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц предпенсионного возраста. Работодатели неохотно трудоустраивают указанные категории граждан. Существующие на государственном уровне стимулирующие меры к потенциальным работодателям практически не изменяют ситуацию к лучшему. В защите прав трудящихся важна роль профсоюзов. Действующий закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» существенно ограничил, имевшиеся до этого права профсоюзных организаций и членов профсоюзов на защиту. Необходимо внесение изменений в этот закон в части увеличения прав профсоюзов.

В адрес Уполномоченного по правам человека были обращения, касающиеся специальной оценки условий труда. По данным Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда данная процедура проведена более чем для 156 тыс. рабочих мест или 87,6% рабочих мест от их общего количества. В соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, учитывая коэффициент сменности 1,5 и исключая рабочие места государственных гражданских и муниципальных служащих, надомников и дистанционных работников количество замещенных рабочих мест в регионе составляет 176,9 тыс.

Особое внимание необходимо уделить защите прав крайне незащищенной категории работников - осужденных, находящихся в местах лишения свободы.

Обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения права граждан на труд,

Экспертный совет рекомендует:

Ивановской областной Думе:

1. Рассмотреть вопрос о возможности использования опыта отдельных субъектов Российской Федерации по квотированию рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (например, Закон Пермской области от

05.11.2004 № 1689-344 (ред. от 13.09.2016) «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы»).

2. Поддержать рассмотрение проекта федерального закона 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части совершенствования регулирования защиты прав работников, бывших работников должника в ходе дела о банкротстве».

Правительству Ивановской области:

1. Продолжить реализацию мероприятий по снижению неформальной занятости и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.
2. Обеспечить совместно с органами надзора и контроля, Ивановским областным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области», Региональным союзом «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов», органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области проведение мониторинга ситуации с задолженностью по заработной плате перед работниками организаций Ивановской области и принятие исчерпывающих мер по ее погашению.
3. При предоставлении субъектам малого и среднего бизнеса государственной поддержки рекомендовать им по возможности создавать рабочие места для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
4. Создать механизм систематизации информации (реестр) о работодателях, уклоняющихся от заключения в письменной форме трудового договора с работниками, допускающих увольнения пенсионного возраста и иные нарушения трудового законодательства. Для работодателей, включенных данные реестры, предусмотреть последствия, стимулирующие их к недопущению нарушений трудового законодательства в дальнейшем.
5. Поддержать предложение Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации о расширении полномочий государственных инспекторов труда посредством предоставления им права на обращение с исковыми заявлениями в суд в защиту трудовых прав граждан и участие в индивидуальных трудовых спорах работников.

Государственной инспекции труда в Ивановской области:

1. В рамках представленных полномочий продолжить работу по выявлению организаций, зарегистрированных в г. Иваново и Ивановской области, имеющих задолженность по заработной плате, принимать соответствующие меры реагирования, предусмотренные трудовым законодательством РФ и Кодексом об административных правонарушениях РФ к виновным лицам.

2. Рассмотреть вопрос о включении в План плановых проверок на 2020 год организаций, в которых ранее выявлялись нарушения прав инвалидов в соответствии с действующим законодательством.
3. Разработать мероприятия по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работодателям и работникам по актуальным вопросам трудового законодательства с использованием средств массовой информации и широким применением современных информационных технологий.
4. Информировать работников и работодателей об интернет-сайте «Онлайнинспекция.рф» для обеспечения правильного применения трудового законодательства.

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции:

1. Продолжить реализацию мероприятий по увеличению официально трудоустроенных граждан, направленных на достижение 100%-ого выполнения показателя по легализации трудовых отношений, установленного Рострудом для Ивановской области на 2019 год.
2. Рассмотреть вопрос о дополнительных мерах по повышению информированности граждан о возможностях трудоустройства с помощью федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства.
3. Совместно с ивановскими региональными обществами инвалидов:
 - продолжить практику организации для граждан с ограниченными возможностями здоровья проведение информационных мероприятий на предприятиях региона, испытывающих потребность в трудовых ресурсах;
 - рассмотреть вопрос о повышении эффективности реализации контрольных полномочий в сфере соблюдения трудовых прав инвалидов.
4. Принять необходимые меры по выполнению целевых показателей мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году.
5. Подготовить и направить работодателям Ивановской области информационное письмо о необходимости проведения процедуры специальной оценки условий труда в максимально короткие сроки, а также разместить указанное письмо на имеющихся информационных ресурсах.
6. Усилить контроль за соблюдением требований Федерального закона №426 «О специальной оценке условий труда» для обеспечения равных прав на безопасный труд работников.

Государственной инспекции труда в Ивановской области, Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, Региональному союзу «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» усилить работу по правовому просвещению граждан в сфере трудовых отношений. Работу организовать в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации и придать ей системный характер.

Органам местного самоуправления активизировать работу муниципальных комиссий по легализации трудовых отношений и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

Региональному союзу «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов»:

1. Продолжить практику контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, а также консультирования и информирования работников о порядке его применения.
2. Подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», расширяющих права членов и организаций профсоюзов.

Союзу промышленников и предпринимателей Ивановской области, Союзу «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», Ивановскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» рассмотреть вопрос об активизации деятельности работодателей по взаимодействию с представительными органами работников и заключению коллективных договоров и соглашений.

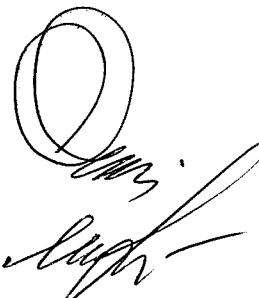
Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

1. Обратиться к Депутатам Государственной Думы и Членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющих Ивановскую область, с предложением поддержать рекомендации, выработанные Координационным советом уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в части:
 - подготовки в 2020 году законопроекта, устанавливающего порядок выплаты компенсации работнику в случае не выплаты причитающейся ему заработной платы работодателем, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в отношении которых возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).
 - подготовки законопроектов об усилении уголовной ответственности работодателей за преднамеренное банкротство (статья 196 УК РФ), за

фиктивное банкротство (статья 197 УК РФ) и за уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов (статья 199 УК РФ).

- ускорения рассмотрения проекта федерального закона 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части совершенствования регулирования защиты прав работников, бывших работников должника в ходе дела о банкротстве.
 - усиления административной ответственности работодателя за неправомерный отказ в заключении трудового договора с работником либо ненадлежащее оформление трудовых отношений, увеличив размеры штрафов, предусмотренных ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ.
 - усиления ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере неустойки – 0,5 % за каждый день задержки, начиная со следующего месяца после установленного срока выплаты по день фактического расчета.
 - внесения изменений в статью 133 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающих исключение из минимального размера оплаты труда стимулирующих и компенсационных выплат.
2. Создать рабочую группу из членов Экспертного совета по защите трудовых прав.
 3. Рассмотреть на рабочей группе Экспертного совета вопрос о соблюдении трудовых прав осужденных в 4 квартале 2019 года.

Председатель Экспертного совета



С.А. Шмелева

Секретарь Экспертного совета



А.А. Медведева