

Резолюция VIII областного (III межрегионального)
правозащитного экологического форума
«Экология городских агломераций»
при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области

г. Иваново

11.10.2024 г.

11 октября 2024 года в г. Иваново состоялись тематические площадки VIII областного (III межрегионального) правозащитного экологического форума «Экология городских агломераций» при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области.

Цель ежегодного Форума - сохранение конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Организатором Форума выступила Уполномоченный по правам человека в Ивановской области при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Правительства Ивановской области, правозащитных организаций, социально-ориентированных НКО.

В ходе обсуждения актуальных тем по защите экологических прав граждан особое внимание участниками форума обращено на правовые аспекты и экологическое право, как совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью рационального природопользования, а также правила и юридические аспекты, регулирующие деятельность человека в области охраны и использования окружающей среды. Подчеркнуто, что от комплексного решения правозащитной повестки зависит будущее развитие человечества.

Право на здоровую окружающую среду или право на устойчивую и здоровую окружающую среду — это право человека, отстаиваемое правозащитными и общественными экологическими организациями для защиты экологических систем, обеспечивающих здоровье человека. Это право взаимосвязано с другими правами человека, ориентированными на здоровье, такими как право человека на воду и санитарию, право на питание и право на здоровье.

Право создает обязанность государства регулировать и обеспечивать соблюдение норм об окружающей среде, контролировать загрязнение и иным образом обеспечивать правосудие и защиту для общин, пострадавших от экологических проблем. Право на здоровую окружающую среду является важным для создания экологических правовых прецедентов для судебных разбирательств по ряду экологических проблем.

Правовые проблемы и решения в экологической сфере стали основной дискуссионной темой на площадках форума. Она была затронута на таких секциях как:

- круглый стол «Комплексная экология региона: природа – человек – общество»;
- круглый стол «Экологическое образование как ресурс оценки качества окружающей среды с целью соблюдения прав граждан»;
- научно-практическая площадка «Экология региона, наука и практика»;
- гуманитарная площадка «Учимся жить устойчиво в изменяющемся мире» мастер-класс по экологии души;
- секция «Экологическая повестка в правовом регулировании сферы жилищно-коммунального хозяйства городских агломераций» и других мастер-классах, проведенных в рамках форума.

Экспертами отмечено, что в вопросах правозащиты в сфере экологии есть возможности для изменений, которые бы привели к улучшению состояния окружающей природной среды и обеспечению благоприятных и безопасных условий для проживания граждан, а именно:

- 1) важность экологического просвещения населения;
- 2) значимость административно-правовой охраны общественных отношений в области ответственного обращения с животными. Подчеркивается недопустимость формального подхода к рассмотрению заявлений граждан об указанных административных правонарушениях;
- 3) вопросы, касающиеся обеспечения благоприятных и безопасных условий для проживания граждан, связанные с ЖК РФ;
- 4) вопросы, касающиеся обеспечения благоприятных и безопасных условий для проживания граждан, связанные с облагораживанием территорий путем активной популяризации контроля и ухода за состоянием зеленых насаждений;
- 5) сохранение зеленого фонда муниципалитетов, сокращение случаев сноса и уничтожения деревьев;
- 6) усиление роли экологического общественного контроля.

Также стоит обратить внимание на важность экологического воспитания и образования молодого поколения, привлечения студентов и советов молодых ученых к проведению консультаций, круглых столов и лекториев для заинтересованного населения Ивановской области и школьников по вопросам, касающимся экологического права. Организация мероприятий, направленных на просвещение в сфере экологического права граждан с выявлением и использованием лучших практик в сфере

экологического образования и просвещения, является решением вопросов экологического просвещения.

Участники межрегионального правозащитного экологического форума, обсудив современные проблемы по теме: «Экология городских агломераций» и изучив полезные практики других субъектов РФ, в целях повышения уровня защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, рекомендуют следующее:

Ивановской областной Думе:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» по административной ответственности за следующие нарушения:

а) проезд транспортного средства по объекту озеленения, а также размещение (оставление) транспортных средств на указанном объекте - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; на должностных лиц - в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;

б) подвешивание к древесным и кустарниковым растениям, произрастающим на территории общего пользования, гамаков, качелей, турников, веревок для сушки белья, крепление информационных материалов, включая указатели движения, афиши, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; на должностных лиц - в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;

в) снос древесных и кустарниковых растений, их выкапывание и (или) пересадка без разрешения или с нарушением условий разрешения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей (за каждое растение); на должностных лиц - в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

г) неисполнение установленных органами местного самоуправления требований к содержанию объектов озеленения, выразившееся в непроведении работ по сносу сухостойных и аварийных деревьев, складировании на газонах и цветниках песка, грязи, мусора, снега, льда собственником либо иным законным владельцем земельного участка, на котором размещаются такие объекты, либо лицом, осуществляющим управление земельными участками, входящими в состав общего имущества собственников многоквартирного дома - влечет наложение

административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;

д) осуществление обрезки кроны деревьев собственниками и (или) другими законными владельцами земельных участков, на которых расположены деревья, а также организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами на данных земельных участках, в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования, влечет наложение административного штрафа на граждан от двух тысяч рублей до трёх тысяч рублей; на должностных лиц — от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от шестидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;

- реализовать право законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации по внесению следующих изменений в действующее законодательство РФ:

а) возможности утепления квартиры со стороны фасада или внешней стены многоквартирного дома без принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения (в порядке части 2 статьи 44 ЖК РФ);

б) возможности установки кондиционера со стороны фасада или внешней стены многоквартирного дома без принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения (в порядке части 2 статьи 44 ЖК РФ);

в) закрепление в ст. 122 ГПК РФ требования по взысканию ущерба, причиненного в результате залива помещения.

Правительству Ивановской области:

- рассмотреть вопрос замены регионального оператора по работе и вывозу ТКО и КГО, в случае систематического неисполнения им своих обязанностей.

Администрации города Иванова:

- принять комплексные меры для прекращения горения (тления) отходов на полигоне «Залесье».

Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области:

- обеспечить участие Ивановской области во вновь формируемых федеральных проектах в сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- обеспечить качественное предоставление государственных услуг и эффективное исполнение функций и полномочий;
- при оказании государственных услуг внедрять современные информационные технологии;
- совершенствовать региональную нормативную правовую базу в сфере охраны окружающей среды;
- осуществлять постоянный мониторинг изменения федерального законодательства;
- рассмотреть возможность публикации результатов исследований школьников и студентов в докладах о состоянии окружающей среды в «Экологическом вестнике».

Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области, органам местного самоуправления:

- разработать мероприятия по вовлечению и побуждению жителей Ивановской области в процесс облагораживания территорий путем активной популяризации контроля и ухода за состоянием зеленых насаждений.

Департаменту образования Ивановской области, высшим учебным заведениям и общественным организациям Ивановской области, занимающимися вопросами экологии и охраны природы:

- осуществлять информирование граждан по вопросу, вытекающему из проблем зеленых насаждений (тематические информационные уроки и занятия в образовательных учреждениях, доведение информации путем освещения таких вопросов в СМИ).
- на постоянной основе проводить разъяснительно-визуализационные работы среди детей и подростков с примерами раздельного сбора и переработки ТКО;
- усилить развитие на территории Ивановской области экологического просвещения детей и молодежи;

- рассмотреть возможность организации в учебных заведениях Ивановской области сбора макулатуры с последующей сдачей на переработку.

Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области:

- содействовать применению на территории Ивановской области передовых технологий по обращению с твердыми коммунальными отходами.
- организовывать общественные слушания с населением, общественными организациями, правозащитниками вопросов по выбору мест возможного строительства объектов обращения с ТКО.

Комитету Ивановской области по лесному хозяйству:

- продолжить работу по организации экологических акций на территории Ивановской области по посадке деревьев с участием обучающихся образовательных организаций, представителей общественных организаций;
- совместно с отраслевым профсоюзом продолжить работу по проработке вопроса повышения оплаты труда работников в государственных учреждениях лесного хозяйства.

Комитету Ивановской области по лесному хозяйству совместно с органами местного самоуправления:

- проработать вопрос о внесении дополнений в региональную программу в части обращения отходов по ликвидации несанкционированных свалок с земель лесного фонда.

Профильным ведомствам и органам местного самоуправления:

- активизировать работу по выявлению неиспользуемых земельных участков с целью их дальнейшего вовлечения в хозяйственный оборот;
- продолжить работу по установлению и внесению в Единый государственный реестр недвижимости границ Особо охраняемых природных территорий и Зон с особыми условиями использования территорий.

Межрегиональному управлению Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям:

- продолжить контроль за деятельностью объектов размещения твердых коммунальных отходов.

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области:

- продолжить мониторинг влияния на санитарное благополучие населения процесса горения (тления) отходов на полигоне «Залесье».

Отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Ивановской области:

- принимать меры по предотвращению, снижению, устранению последствий негативного антропогенного влияния на водные биоресурсы и среду их обитания.

Природоохранной прокуратуре Ивановской области:

- продолжить работу по пресечению нарушения экологического законодательства, административному и уголовному преследованию виновных лиц.

Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области:

- продолжить работу по проведению мониторинга земель Ивановской области;

- ежегодно направлять доклад о состоянии и использовании земель Губернатору Ивановской области.

Ресурсоснабжающим организациям, лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами:

- усилить работу в сфере обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Региональному оператору по обращению с ТКО:

- рассмотреть возможность создания в определённые дни выездных «точек» (мест), принимающих у населения вторсырьё;

- проводить разъяснительные работы с населением о необходимости сортировки отходов путем нанесения соответствующей информации на платежных документах.

Экспертному совету при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области:

- принимать участие в правопросветительских мероприятиях по вопросам безопасности экологической среды;
- изучить полезные практики на территории области по организации общественного экологического контроля;
- направить предложения в адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области по улучшению эффективности защиты экологических прав граждан – до 01.01.2025.

Молодежному общественному совету при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области:

- предусмотреть в деятельности консультирование граждан в сфере защиты прав на безопасную окружающую среду;
- внедрить проактивные формы работы по защите экологических прав граждан.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

- отразить проблематику в сфере защиты экологических прав граждан в отчетном итоговом докладе Уполномоченного по правам человека в Ивановской области – 2024;
- проинформировать Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации об итогах форума и подготовить аналитический материал по актуальным вопросам защиты экологических прав и перспективах решения обозначенных проблем – до 31.12.2024;
- предусмотреть в работе с надзорными органами совместные тематические приемы граждан по защите экологических прав;
- продолжить подготовку тематических программ на ГТРК «Ивтелерадио» по сохранению экологического благополучия жителей области;
- выпустить сборник научно-практических материалов по итогам правозащитного форума – до 01.02.2025.

Уполномоченный по правам
человека в Ивановской области



С.А.Шмелева