

РЕКОМЕНДАЦИИ

Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Ивановской области от 09.07.2024 г.

по вопросу:

«Актуальные вопросы по защите семейных прав граждан»

«Семья – опора страны. А многодетная особенно важна. Здесь воспитываются те основные качества человека, на которых держится семья, да и страна. Уважение к старшим, любовь и забота о младших, трудолюбие и все что связано с этим организмом – семьей. Это и есть те самые традиционные ценности, о которых мы постоянно говорим, и которые мы поддерживаем».

(В.В.Путин, январь, 2024)

По инициативе Президента России Владимира Путина 2024 год объявлен в России Годом семьи. Такое решение было принято в целях сохранения и защиты традиционных семейных ценностей. Кроме того, Год семьи призван популяризовать меры государства по защите этого института.

Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина установлен единый в России статус многодетной семьи и гарантированный перечень мер социальной поддержки для них. Отметим, в Ивановской области в настоящий момент проживает свыше 10 тысяч таких семей.

Согласно Указу Главы государства многодетной является семья, в которой воспитываются трое и более детей. При этом все меры социальной поддержки такая семья может получать до достижения старшим ребенком возраста 23 лет при условии его очного обучения.

В Ивановской области статус многодетной семьи до достижения старшим ребенком-студентом очной формы обучения 23 лет продлили еще в прошлом году по инициативе губернатора Станислава Воскресенского. Этим правом уже воспользовались более 900 семей Ивановской области.

В Указе Президента России также определен перечень мер социальной поддержки многодетных семей, которые рекомендуется установить в субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что по поручению главы региона в последние годы в Ивановской области существенно расширилась поддержка многодетных семей. Одно из недавних решений – введение регионального материнского капитала на третьего и последующих детей в размере 50 тысяч рублей. Кроме того, многодетные семьи имеют право на освобождение от уплаты транспортного налога на одну машину, ежемесячные выплаты на оплату жилого помещения и приобретение твердого топлива, бесплатный земельный участок, бесплатное посещение театров, бесплатный проезд для детей в возрасте до 18 лет и др.

Все меры социальной поддержки многодетных семей систематизированы указом губернатора и предоставляются независимо от уровня дохода.

Следует отметить, что в нашей стране и регионе выстраивается система поддержки, укрепления и защиты статуса семьи. Однако само понятие «семья» в семейном законодательстве не закреплено. Проблемным продолжает оставаться вопрос соблюдения прав многодетных семей на предоставление бесплатных земельных участков.

Пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ установлено, что граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение федерального законодательства в Ивановской области был принят закон от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» (далее – Закон Ивановской области № 111-ОЗ от 31.12.2002).

Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.09.2013 № 372 были утверждены Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей, согласно которым в целях отбора земельных участков рекомендуется использовать следующие критерии:

- 1) транспортная доступность;
- 2) удовлетворительная экологическая обстановка (отсутствие на земельном участке зон охраны производственных и особенно опасных производственных объектов, в том числе магистральных трубопроводов, шумового воздействия аэропортов и т.п.);
- 3) существующая обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры, потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры и сроки такого строительства, расходы на подключение (технологическое присоединение) строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
- 4) наличие или сроки строительства объектов социальной инфраструктуры, коммунального обслуживания и торговли;
- 5) другие критерии в зависимости от целей предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков.

Однако, данные рекомендации Законом Ивановской области № 111-ОЗ от 31.12.2002 учитываются не в полной мере, как не учитываются и при предоставлении земельных участков многодетным семьям.

При этом из Кассационного определения Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19.05.2022 № 88А-9716/2022 следует, что «... уполномоченные органы должны предвидеть потребность в земельных

участках для многодетных семей и заблаговременно принимать меры к обеспечению земельных участков инфраструктурой. Отсутствие достаточного количества земельных участков не предполагает, что обязанность предоставить земельный участок многодетной семье может не исполняться более девяти лет. Иное означает нарушение статьи 7 Конституции Российской Федерации».

Представители многодетных семей отмечают положительно развитие комплексных мер помощи по линии регионального правительства. Так, в Законе Ивановской области № 111-ОЗ от 31.12.2002 взамен бесплатного предоставления земельного участка в собственность многодетным семьям с их согласия может предоставляться единовременная денежная выплата на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства. Выделяемая сумма составляет 175 000 рублей, но не более стоимости приобретенного земельного участка, определенной в договоре купли-продажи.

При этом в настоящее время средняя стоимость 1 «сотки» земли составляет 80 тыс. руб., а средняя стоимость земельных участков в Ивановской области – 380 тыс. руб. Стоимость же земельных участков в городском округе Иваново на порядок дороже.

Экспертный совет рекомендует:

1. Правительству Российской Федерации:

- предусмотреть тиражирование целевых программ при органах записи актов гражданского состояния в субъектах Российской Федерации по подготовке пар к семейной жизни, впервые подавших заявление на регистрацию брака в возрасте до 30 лет, с целью укрепления института семьи и семейных отношений, сохранения традиционных семейных ценностей.

2. Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области:

Изучить вопрос целесообразности внесения изменений в Закон Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» (далее – Закон № 111-ОЗ):

- установив требования к земельным участкам, предоставляемым многодетным семьям, предусмотренные Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей (приказ Министерства регионального развития РФ от 09.09.2013 № 372);

- установив единовременную денежную выплату на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в размере, исчисляемом в размере кадастровой стоимости земельного участка;

- в части наделения гражданина, имеющего трех и более детей, при реализации его права на получение бесплатно в собственность земельного участка, правом самостоятельного внеочередного подбора и формирования земельного участка, не включенного в Перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления гражданину в собственность (ст.1.2 Закона № 111-ОЗ) в границах городского округа, в котором данный гражданин постоянно проживает или любого муниципального района Ивановской области;

- в части замещения в очереди на получение земельного участка умершего, признанного умершим или пропавшим без вести родителем вторым родителем, воспитывающим трех и более детей;

- в статью 1.3 Закона № 111-ОЗ, предусмотрев возможность для всех многодетных семей, а не только для приобретших земельные участки, с их согласия на получение иной меры социальной поддержки взамен предоставления земельного участка в виде единовременной денежной выплаты (п.п. 6 ст.39.5 Земельного кодекса РФ);

- рассмотреть вопрос о предоставлении многодетным семьям земельных участков не только для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, но и для садоводства и огородничества или денежной компенсации при приобретении таких участков.

3. Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления:

- исключить случаи незаконного отказа в постановке на учет или незаконного снятия с учета многодетных семей, имеющих право на бесплатное получение земельного участка;

- предусмотреть проактивные формы работы для населения по реализации прав граждан на доступ к информации по вопросам семейного права, в том числе получения квалифицированной юридической помощи заявителям.

4. Департаменту социальной защиты населения в Ивановской области:

- в срок до 01.09.2024 сформировать единый реестр федеральных и региональных (Ивановская область) нормативных и ведомственных правовых актов, устанавливающих права граждан, имеющих трех и более детей, на получение государственных пособий и льгот, а также устанавливающих порядок взаимодействия уполномоченных органов с гражданами, имеющими трех и более детей, по вопросам получения государственных пособий и льгот как при заявительном, так и при беззаявительном (при наличии) порядке, разместив его на официальном сайте Департамента, а также предоставить в адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области;

- в срок до 01.11.2024 сформировать единый реестр федеральных и региональных (Ивановская область) нормативных, ведомственных и межведомственных правовых актов, устанавливающих порядок межведомственного взаимодействия между уполномоченными органами и организациями в связи с рассмотрением вопросов о назначении гражданам, имеющим трех и более детей, государственных пособий и льгот, и предоставить его в адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области.

5. Администрациям городских округов и муниципальных районов:

- до 01.12.2024 г. через Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ивановской области» обобщить практику принятия, учета и оформления в собственность выморочного имущества и представить аналитическую справку по данному вопросу в адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области;

- до 01.04.2025 г. принять муниципальные нормативные правовые акты по принятию, учету и оформлению в собственность выморочных земельных участков с целью последующего введения в гражданский оборот, в том числе бесплатного предоставления многодетным семьям в собственность;

- до 01.10.2024 г. представить в адрес Уполномоченного по правам человека Ивановской области сведения о числе многодетных семей, члены которых приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

6. ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет»:

- в срок до 01.11.2024 подготовить аналитическую справку о нормативном закреплении понятия «семья» и критериях, характеризующих его в различных отраслях российского права, а также в социально-экономическом контексте.

7. Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

- сформировать рабочую группу из состава Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по мониторингу реализации в Ивановской области нормативных правовых актов в сфере социально-экономической поддержки многодетных семей (далее – Рабочая группа);

- продолжить работу по заключению Соглашений о взаимодействии с органами власти, правозащитными организациями и социально ориентированными НКО в области реализации и защиты семейных прав граждан;

- принять дополнительные меры для расширения доступности в подаче объективной информации до населения, активнее используя средства массовой информации и социальные сети по актуальным вопросам правозащитной повестки в области реализации социальных прав граждан;

- предусмотреть развитие коммуникаций со средствами массовой информации для защиты прав граждан и оказания адресной помощи попавшим в трудное семейное положение;

- запросить у исполнительных органов государственной власти Ивановской области и территориальных подразделений федеральных исполнительных органов государственной власти нормативные, ведомственные и межведомственные правовые акты, устанавливающие порядки межведомственного взаимодействия между уполномоченными органами и организациями в связи с рассмотрением вопросов о назначении гражданам, имеющим трех и более детей, государственных пособий и льгот.

8. Экспертному совету при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области:

- рабочей группе представлять Уполномоченному по правам человека в Ивановской области аналитические записки о проблемах реализации НПА в сфере назначения гражданам, имеющим трех и более детей, государственных пособий и льгот для использования в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области» в срок до 1 февраля года следующего за отчетным.

Председатель Экспертного совета



С.А.Шмелева

Секретарь Экспертного совета



М.С.Солодухина