



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по правам человека в Ивановской области
«Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест
лишения свободы в Ивановской области»

Введение.

Анализ состояния преступности в Ивановской области свидетельствует о ее негативном влиянии на все сферы общественной жизни, в том числе на обеспечение надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Более половины лиц, совершивших преступления, ранее уже были судимы. Рост количества осужденных в пенитенциарных учреждениях способен усложнить и без того непростую криминогенную ситуацию. При этом с каждым годом увеличивается количество лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, которые остро нуждаются в социальной помощи государства. На этом фоне необходимо стремиться к обеспечению безопасности путем снижения роста преступности. Ориентиром в этом должны быть принципы справедливости и гуманизма. На государственную поддержку вправе рассчитывать любой человек без исключений. Своевременно проводимая комплексная социальная работа с осужденными является эффективным средством сокращения рецидива преступлений. Проявлением нового современного подхода к вопросу предупреждения преступности является признание возможности ресоциализации осужденных лиц и решение вопросов ее осуществления.

В настоящее время нерешенными остаются проблемы ресоциализации и социальной адаптации осужденных к лишению свободы, как в теоретическом, так и прикладном аспектах. Эти проблемы требуют серьезного осмысления. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения в этой сфере имеют серьезные недостатки. Необходимо совершенствовать формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, включая занятия спортом, художественной самодеятельностью, получение общего и профессионального образования. Следует повышать правовую культуру осужденных и разрабатывать для этого специальные программы, которые включали бы не только оказание им бесплатной юридической помощи, но самостоятельное освоение правового программного минимума по теме «Государство и право», «Трудовое право», «Семейное право». Участие в этих программах и определенные успехи в освоении материала должны быть учтены при этом в перспективе условно-досрочного освобождения осуждённых.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы – это длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, медицинских, социально-экономических, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого

осужденного способности и готовности к включению после отбытия наказания в обычные условия жизни общества. В то же время эффективность данного процесса зависит от условий отбывания наказания, которые не должны иметь большой разрыв с жизнью на свободе, осужденный не должен утрачивать умений и навыков как профессиональных(если они были), так и нормального поведения.

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определяет ресоциализацию как комплекс мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в целях реинтаграции в общество лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. То есть законодатель распространяет применение данного термина на постпенитенциарный период. Однако, в настоящее время орган, выполняющий такие функции, не определен.

Вопросы социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, их реинтеграции в общество, напрямую зависят от эффективности ресоциализации и социальной адаптации в период отбывания наказания, а, следовательно, являются индикатором уровня рецидивной преступности.

Очевидно, что по данному вопросу требуется проведение информационной политики, поскольку в настоящее время общество не готово к пониманию важности проблемы интеграции осужденных в социум, их адаптации к жизни на свободе.

Именно поэтому вопрос ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, находится на контроле у главы государства.

Раздел 1.

Роль и значение ресоциализации и социальной адаптации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Вопросы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, имеют огромную теоретическую и практическую значимость, так как они касаются каждого из нас.

Ежегодно в стране из мест лишения свободы освобождаются в среднем двести тысяч человек. Анализ социально-криминологической характеристики преступности показывает большой уровень рецидивной преступности. По данным МВД России более 59,5% преступлений в 2020 году совершено лицами с уже имеющимся за плечами криминальным прошлым. На совести данной категории правонарушителей, а их 541 тысяча человек, больше 617 тысячи преступлений.

В Ивановской области также остается значительным удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их допускаящими - 62,6%. В 2020 году и их количество по сравнению с 2019 годом выросло на 0,4%, число таких противоправных деяний также увеличилось на 2,8% (4158). По итогам работы за 5 месяцев 2021 года количество преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми за преступления (имеющими не снятую и не погашенную в установленном порядке судимость), увеличилось на 9,1% (с 723 до 789). В том числе увеличился удельный вес совершенных ими преступлений на 5,6% и составил 39,7%.

При этом, большинство из этих людей на свободе не имели постоянного источника дохода, работы, места жительства, семьи и на совершение новых преступлений их сподвигла, прежде всего, нужда. В этой ситуации ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из места лишения свободы, является одним из ключевых направлений предупреждения рецидивной преступности.

На основе статистических данных об уровне преступности в России социологи вывели среднестатистический портрет потенциального преступника. В большинстве случаев это мужчина 30-50 лет, не имеющий высшего образования, без постоянного официального дохода, не имеющий официально зарегистрированного брака, злоупотребляющий алкоголем, скорее всего ранее уже судимый.

Такой прототип человека встречается практически в каждом подъезде многоэтажного дома, а значит, почти каждый житель России может столкнуться с преступными действиями в своем городе.

Преступность всегда усугублялась во времена экономических кризисов и политической нестабильности. В настоящее время Россия не входит в число особо опасных стран по преступности, но ей присущи следующие особенности:

- Фактические показатели уровня преступности занижены в 2 раза. По неофициальным данным размер латентных преступлений приравнивается к количеству официально зарегистрированных фактов. Преступники, не понесшие наказания, впоследствии переходят от совершения менее тяжких к более тяжким преступлениям.

- По большому количеству преступлений назначают наказание без фактического отбывания наказания в колонии, поэтому очень часто встречается рецидив среди таких осужденных.

- Экономическое состояние страны достаточно нестабильно, поэтому граждане, не имеющие постоянного дохода, остро ощущают на себе эти изменения. И в тяжелые времена им приходится всеми возможными способами добывать себе средства для существования.

- В стране не эффективны методы борьбы с коррупцией, поэтому большинство граждан осознает всю несправедливость чиновников, что и порождает в обществе желание получить деньги легким незаконным способом.

Независимо от условий развития России или любой другой страны, преступность напрямую зависит от правительства. Если стоит цель создать эффективный экономический рост государства, устанавливаются жесткие законодательные рамки, которые беспрекословно соблюдаются не только простыми гражданами, но и высшими чинами. И только таким способом можно добиться безопасности внутри страны, когда каждый ее гражданин будет знать о неизбежности наказания за противоправное деяние.

В данных условиях необходима выработка новых подходов к решению государственной задачи по ресоциализации осужденных и ранее судимых граждан. Нужно разработать действенные меры, которые были бы направлены на возвращение освободившихся к жизни в социуме, на восстановление умений необходимых для жизни в обществе. У осужденных должно происходить разрушение, усвоенных ранее антиобщественных негативных установок и ценностей, и приобщение к новым нормам поведения, принятым в обществе.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера,

осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Понимание важности возвращения к законопослушной жизни и адаптации бывших осужденных в обществе имело место еще в XIX веке. Деятельность в области оказания помощи лицам, отбывшим тюремное заключение, осуществляло Общество попечительное о тюрьмах, целью которого являлось организация нравственного воздействия на заключенных, содействие тюремной администрации.

В XX веке вопросы ресоциализации бывших осужденных нашли свое отражение в научных трудах ученых и научных исследователей.

В XXI веке было признано, что реабилитация и социальная адаптация осужденных, отбывших наказание в виде лишения свободы – это социально значимая проблема, которая требует особого внимания со стороны государства, консолидации усилий органов власти и общественности, комплексных подходов и решений, совершенствования законодательства.

Значимость оказания помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, и осуществления контроля за ними подчеркивается в международных актах. Так, цели исправления и социального перевоспитания осужденных названы в качестве основных в статье 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (далее – ООН) от 16.12.1966.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, регламентируют ряд положений, касающихся вопросов пенитенциарной и постпенитенциарной социализации. В главе «Отношения с внешним миром и опека после освобождения» сказано, что правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу при освобождении и т.д.

Основные принципы обращения с заключенными, принятые Резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1990 определяют, что с участием и при содействии общественности и социальных институтов и

с должным учетом интересов потерпевших создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество.

В Правиле 4 Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными от 17.12.2015 закреплено, что «целями приговора к тюремному заключению или к аналогичному лишению свободы являются, главным образом, защита общества от преступников и сокращение случаев рецидива. Эти цели могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется, насколько это возможно, для обеспечения реинтеграции таких лиц в общество после их освобождения с тем, чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни».

Российское законодательство в решении этих вопросов соответствует международным нормам и преследует те же цели.

Приоритетная цель государственной политики закреплена в Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), которая гарантирует, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Тем самым государство, законодательно определило свое отношение к гражданам, в том числе и преступившим закон. При этом в статье 7 Конституции РФ установлено: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, законные права осужденных, как в период отбывания им наказания в виде лишения свободы, так и после освобождения из исправительных учреждений, подлежат защите, восстановлению и содействию в их реализации со стороны государства.

Одной из задач Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), определенных в статье 2, является охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение преступлений.

Вопросы пенитенциарной адаптации осужденных возложены на Федеральную службу исполнения наказания Российской Федерации (далее – ФСИН России) и ее территориальные органы в соответствии с главой 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), а исходя из закрепленного перечня предметов ведения Российской Федерации (далее – РФ) и совместного ведения федерации и субъектов, вопросы постпенитенциарной социальной реабилитации осужденных относятся к компетенции субъекта РФ.

УИК РФ провозгласил основными целями уголовно-исполнительного законодательства исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами, а среди задач

назвал охрану прав, свобод и законных интересов осужденных, оказание им помощи в социальной адаптации.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 2808-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 г.г.)» одной из основных целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации является сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведения в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества. Однако, время показывает, что одними словами эту проблему не разрешить, нужна твердая устойчивая экономика, необходима финансовая поддержка для решения этих задач.

Несмотря на декларируемые цели нормативных правовых актов, следует отметить проблемы законодательной регламентации и правоприменительной практики в сфере ресоциализации и социальной адаптации осужденных.

Отбывание наказания в виде лишения свободы зачастую связано с рядом негативных факторов, которые затрудняют социальную адаптацию лиц, освобожденных из учреждения уголовно-исполнительной системы, в том числе неурегулированность в вопросах трудовых отношений, низкий процент трудоустроенных в колониях и уровень оплаты труда, недостаточно высокое качество медицинской помощи.

Необходимость повышенного внимания со стороны государства к бывшим осужденным обусловлена рядом причин. Материально-бытовая неустроенность, неприятие обществом, нежелание оказать содействие в чем-либо, отказ в трудоустройстве часто приводят бывшего осужденного к совершению нового преступления.

Проведенные исследования и социологические опросы показывают, что основные адаптационные проблемы объективны – это возвращение в неблагоприятные социальные условия и прежнюю жизненную среду, отсутствие жилья, отсутствие работы, отсутствие родственных и семейных связей; в случаях длительных сроков отбывания наказания – это потеря трудовых, коммуникационных навыков, разрушение целостного жизненного мира, умения принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях, а также неприязненное или настороженное отношение со стороны окружающих; все это создает значительные трудности и приводит к

формированию социальной дезадаптации. Субъективные причины связаны с психологическими особенностями лиц, вступивших в конфликт с законом. Формированию и закреплению указанных особенностей способствует негативный опыт, полученный в процессе отбывания наказания, усвоение элементов криминальной субкультуры.

Трудности процесса возвращения к законопослушной жизни на свободе ведут к конфликту с обществом и совершению повторных преступлений. Поэтому разорвать порочный круг «преступление – невозможность найти жилье и работу – новое преступление» - это главная цель социальной адаптации.

Законодательством предусмотрен административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, который возложен на органы внутренних дел. Он осуществляется на основании судебного решения и предусматривает временные ограничения прав и свобод лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Институт административного надзора — стандартная общемировая практика постпенитенциарного контроля за осужденными за определенные категории преступлений, как правило, он устанавливается в отношении совершеннолетних, освобождаемых (или освобожденных) из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого (или особо тяжкого) преступления, либо при рецидиве преступлений, за умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего, либо совершение двух и более преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Законодатель предусмотрел следующие ограничения в качестве профилактических мер: запрет пребывания в определенных местах; запрет посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях; запрет пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; запрет на выезд за установленные пределы территории; обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации. Предполагается, что в осуществлении административного надзора должны участвовать участковые уполномоченные полиции, сотрудники, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, несущие патрульно-постовую и дорожно-патрульную службу и др. Однако, административный надзор хотя, и призван обеспечить, но не гарантирует профилактику совершения повторных преступлений. Особенно учитывая периодические сокращения численности личного состава органов

внутренних дел, некомплект личного состава полиции, большую нагрузку на каждого сотрудника, да и нежелание должностных лиц ОВД уделять внимание обязанностям, не связанным напрямую с раскрытием преступлений.

Проблема эффективности административного надзора кроется в необходимости своевременного обеспечения комплексного и адресного подхода к каждому лицу, в отношении которого такой надзор установлен.

«К сожалению, в России до сих пор отсутствует полноценный государственно-правовой механизм ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывших наказание. Вместе с тем, еще во второй половине XX века на уровне Совета Европы признана необходимость развития альтернативных лишению свободы видов наказаний, что нашло выражение в Резолюции Комитета министров Совета Европы от 22.01.1965 г. Этот документ заложил правовые основы для создания служб пробации, занимающихся ресоциализацией осужденных, которые в настоящее время успешно функционируют в большинстве европейских стран», - отмечает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

Пробация - это форма условного осуждения, получившая большое распространение в практике судов Великобритании, США и некоторых других государств. Принимая решение о возможности избрать режим пробации, суд вместо осуждения к лишению свободы направляет осужденного на определенный срок под наблюдение чиновника службы пробации, которому поручается контроль за его поведением. Оставленному на свободе осужденному помимо требования не совершать новых преступлений устанавливаются перечисленные в приговоре условия поведения: пройти курс обучения или лечения, не менять самовольно места жительства, не посещать определенных мест, не встречаться с определенными людьми и т.п. Осужденный должен периодически являться к чиновнику службы пробации, а тот вправе в любое время посещать его на дому (обычно за одним чиновником закреплено около 60-70 осужденных).

Как правило, пробация может быть назначена осужденному за любое преступление, кроме наиболее тяжких или специально оговоренных в законе. В некоторых американских штатах она не может быть назначена вторично либо лицу, ранее условно-досрочно освобожденному из мест лишения свободы. Срок пребывания на режиме пробации, согласно действующим английским законам, - не менее 6 месяцев и не более 3 лет; согласно законам некоторых американских штатов он может достигать 5 и даже 10 лет. По представлению чиновника службы пробации условия пробации, назначенные

конкретному осужденному, могут быть изменены судом, вынесшим приговор, который вправе также сократить период probation в случае "хорошего поведения" осужденного либо, напротив, продлить его, но на срок не превышающий определенного максимума. В случае грубого нарушения условий probation либо совершения нового преступления суд вправе назначить наказание, в том числе и в виде лишения свободы, которое отбывается наряду с наказанием за новое преступление.

О важности функционирования института ресоциализации и социальной адаптации в нашей стране говорят уже не один десяток лет. К вопросу создания специализированной службы probation Правительство Российской Федерации обращалось еще в 2008 году при подготовке Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В 2011 году была создана межведомственная рабочая группа, которая разработала пакет законопроектов о создании полноценной службы probation. Предполагалось создание единой системы органов и учреждений, деятельность которых направлена на контроль за осужденными к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также подготовку и представление в суд докладов, содержащих информацию о социально-психологическом портрете подозреваемых и обвиняемых. Планировалось функции уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России передать учреждениям федерального органа probation. Планы не были реализованы в связи с отсутствием бюджетных средств на эти цели.

В 2015 году в целях оптимизации расходов на создание службы probation, по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос создания службы probation в составе ФСИН России.

Содержание предложения Уполномоченного состояло в том, что предлагалось не создавать службу probation в виде самостоятельного федерального органа исполнительной власти, а внедрить probationные технологии в работу уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России без выделения дополнительной штатной численности. Тем не менее, и это поручение осталось не выполненным из-за нехватки ассигнований.

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, в которой одним из вызовов, стоящих перед уголовно-исполнительной системой,

указывается тот факт, что лица, освободившиеся из мест лишения свободы, не адаптированы к жизни в гражданском обществе. «Отсутствие системы пробации приводит к потере социальных связей, отсутствию востребованности профессиональных навыков, жилья, средств к существованию таких лиц и, как следствие, влияет на рост рецидивной преступности», - сказано в ней.

Раздел XVI вышеуказанной Концепции посвящен созданию и развитию системы пробации. В этом разделе подтверждается тезис о том, что отбывание уголовного наказания в условиях изоляции от общества влечет за собой ослабление, а нередко полный разрыв социальных связей, потерю навыков жизни в обществе, что влияет на формирование дезадаптивной направленности в поведении и, как следствие, на совершение повторных преступлений.

В связи с этим необходимо создание системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемого, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Создание и развитие в Российской Федерации эффективной системы пробации предусматривает:

- на первом этапе (до 2024 года) - закрепление института пробации на законодательном уровне, определение функции пробации, перечня задач и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления; возложение соответствующих полномочий на уголовно-исполнительные инспекции в части оказания помощи в вопросах занятости, обеспечения жильем, психологической и правовой помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания условно-досрочно;
- на втором этапе (до 2030 года) - оказание содействия лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в занятости и бытовом устройстве.

Ресоциализация осужденных является сложной системой реабилитационных мероприятий восстановления фактически утраченных социальных функций за время отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Система ресоциализации осужденных имеет двусторонний характер, с одной стороны, пенитенциарный (непосредственно в исправительном

учреждении), а также постпенитенциарный (после освобождения из исправительного учреждения).

Причины низкой «закрепляемости» освободившихся осуждённых на свободе в нашем регионе носят многосторонний характер. Это:

1. Неэффективная работа со стороны органов исполнительной власти Ивановской области, отсутствие целевых региональных программ по оказанию помощи в социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Инфантилизм осужденных в период отбывания наказания, поскольку положение освобождаемых осложняется тем, что в период лишения свободы у них снижается, а у некоторых утрачивается способность к самостоятельности и инициативности. Буквально все в исправительных учреждениях предусматривается и организуется администрацией. Питание, вещевое довольствие, коммунально-бытовые услуги осужденному предоставляются в независимости от того, имеются ли у него денежные средства на лицевом счете. Многие осужденные только в колониях вспоминают, что у них наступило право на пенсию, что необходимо лечить какие-то хронические заболевания, восстановить связи с родственниками. Все эти вопросы решает за осужденного администрация исправительного учреждения. При выходе на свободу осужденные не готовы проявлять энергию, инициативу и самостоятельность для преодоления встречающихся проблем и трудностей, а идут по пути наименьшего сопротивления, то есть по преступному пути.

3. Недостаточно эффективная работа исправительных учреждений по подготовке осужденных к освобождению, прежде всего низкий процент трудоузанятости осужденных в исправительных учреждениях. К сожалению, государство на сегодняшний день не обеспечивает исправительные учреждения заказами в таком объеме, при котором 100% трудоспособных осужденных были бы заняты на производстве. Вместе с тем, труд - важнейший фактор ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы и основное условие возвращения их к нормальной жизни на свободе. Отсутствие работы в исправительном учреждении ведет к потере осужденными трудовых навыков и их неконкурентоспособности на рынке труда и, наоборот, усиливает навыки криминальные, т.к. образовавшийся досуг, заполняет, как правило, криминальный опыт.

Большое значение вопросам ресоциализации осужденных уделяется и со стороны института уполномоченных по правам человека.

15 апреля 2021 года состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области на тему:

«Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Ивановской области», на котором участники обсудили состояние данной работы в регионе, степень участия тех или иных органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления, гражданского общества в ресоциализации и социальной адаптации осужденных, выработали рекомендации по улучшению деятельности в указанном направлении.

В г. Красноярске 20 мая 2021 года состоялось совещание Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная социализация)», на котором, обсудив состояние и актуальные проблемы ресоциализации осужденных, в целях повышения уровня защиты прав граждан, были приняты рекомендации в адрес органов исполнительной власти.

Раздел 2.

Пенитенциарная ресоциализации осужденных на территории Ивановской области.

Как мы уже говорили, обязанности по пенитенциарной ресоциализации осужденных возложены на органы ФСИН России.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова считает, что «в настоящее время исправительные учреждения не полностью выполняют функцию ресоциализации, в том числе из-за несовершенства законодательства. Чаще всего они ограничиваются выполнением задачи выхода осужденных физиологически и психологически здоровыми для того, чтобы как-то просуществовать в дальнейшем не преступая закон и не причиняя зла окружающим. Лицам, освободившимся из мест лишения свободы, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, они получают продукты питания или деньги на время проезда, им также может быть выдано единовременное денежное пособие в размере 850 рублей».

Попав в незнакомую среду осужденных за различные преступления, человек вынужден приспосабливаться и, адаптируясь в ней, он постепенно отдаляется от привычных социальных связей, от общепризнанных форм общения. В колониях нет необходимости заботиться о том, что съесть на обед, что одеть, где переночевать. Но возникают иные проблемы –

взаимоотношения с другими осужденными и администрацией колоний, необходимость выполнять определенные правила.

Пребывая длительный период времени вне общепринятого, привычного социума, лица, отбывающие наказание, в исправительных колониях становятся чрезвычайно уязвимыми с точки зрения их последующей социализации. Поэтому работа по их ресоциализации является достаточно сложной, но важной.

В Ивановской области располагаются следующие учреждения системы исполнения наказания: 2 следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1 г. Иваново и ФКУ СИЗО-2 г. Кинешма), 2 женские колонии общего режима (ФКУ ИК-3 г. Кинешма и ФКУ ИК-7 г. Иваново), 1 мужская колония общего режима (ФКУ ИК-6 с. Талицы Южского р-на), 3 мужские колонии строгого режима (ФКУ ИК-2 с. Талицы Южского р-на, ФКУ ИК-4 г.Кинешма и ФКУ ИК-5 г.Кохма), 3 колонии-поселения (ФКУ КП-10 с. Бородино Гаврилово-Посадского р-на, ФКУ КП-12 с. Шилекша Кинешемского р-на и ФКУ КП-13 г.Кохма) и 1 лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-8 с. Талицы Южского р-на). Кроме этого, при ИК-3 открыт изолированный участок, функционирующий как исправительный центр. В учреждениях ИК-4, ИК-6, ИК-7 функционируют участки колонии-поселения (в лимите наполнения учреждения). В учреждениях ИК-3 и ИК-4 созданы помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов.

Среднесписочная численность осужденных в 2020 году составила 5458 человек, в 2019 году – 5239.

Наличие такого количества следственных изоляторов и исправительных учреждений в регионе влечет за собой необходимость проведения работы по адаптации бывших осужденных к жизни в обществе.

К основным направлениям ресоциализации осужденных, как правило, относятся:

- обучение осуждённых;
- трудовая деятельность;
- занятия спортом;
- приобщение к культурно-просветительским мероприятиям;
- сохранение и восстановление здоровья.

Работа по подготовке осужденных к освобождению в исправительных учреждениях начинается с момента поступления в исправительную колонию и продолжается на протяжении всего срока отбывания наказания. Особенное внимание уделяется работе с инвалидами, престарелыми, пенсионерами, лицами, переведенных из воспитательных колоний, больными неизлечимыми или трудноизлечимыми заболеваниями, лицами, не имеющими постоянного

места жительства, утратившими родственные связи, страдающими алкогольной или наркотической зависимостью. Данные категории граждан ставятся на контроль с момента поступления в учреждение, работа с ними проводится на основании индивидуального плана, включающего в себя весь объем работы, необходимого для оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения.

Одним из важных аспектов проведения воспитательной работы является образование осужденных, получение ими обязательного общего образования, приобретение в местах лишения свободы рабочих специальностей, по которым впоследствии он может трудоустроиться после освобождения. Так же в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Ивановской области, проводится активная разъяснительная работа по дистанционному получению осужденными высшего образования. Так, в 2020 году в ВУЗах обучалось 8 осужденных по специальностям юриспруденция, менеджмент, экономика, гостиничный менеджмент и 16 осужденных получали среднее профессиональное образование.

Обучение осужденных в исправительных учреждениях региона осуществляет 5 общеобразовательных организаций в 12 учебно-консультационных пунктах. Количество обучающихся на начало 2019-2020 учебного года составляло 489 человек.

В целях организации полезной занятости осужденных, создания условий для развития и реализации творческого потенциала, повышения общеобразовательного и культурного уровня с осужденными проводится большое количество культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, так за 2020 год организовано и проведено 1803 культурно и 1087 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие соответственно 5206 и 4055 осужденных. Организована кружковая работа, в учреждениях, подведомственных УФСИН, создано 65 литературных, театральных, спортивных, журналистских и др. кружков, за 2020 год в кружках зарегистрировано 4085 осужденных.

В каждом учреждении организованы и действуют школы по подготовке осужденных к освобождению. В рамках занятий в этих школах участвуют сотрудники производственных, медицинских, психологических, юридических, социальных служб, бухгалтерии учреждений, а также на основании действующих соглашений, учреждения посещают специалисты пенсионного фонда, центра занятости населения, учреждений социального обслуживания населения. Организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Ивановской области, по инициативе которого в рамках

Школы подготовки осужденных к освобождению в учреждениях проводится «День правового просвещения».

За 2020 год количество осужденных, имевших право на получение пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат составляло 334 (АППГ - 366) осужденных, в том числе 311 (АППГ – 336) на получение пенсий. Все 100% осужденные получают положенные выплаты. Активизирована работа по восстановлению социально – полезных связей осужденных. За 2020 количество осужденных, утративших социально – полезные связи составило 19 осужденных. Из них 18 осужденных восстановили, либо приобрели социально – полезные связи. За 12 месяцев 2020 года из ИК области освобонилось 2118 (АППГ-2470) осужденных, из них 309 (АППГ-641) человек нуждались в помощи по бытовому и трудовому устройству, оказана помощь 309 осужденным. 101 (АППГ-106) человек освободились без постоянного места жительства, в отношении 101 (АППГ-106) человека решены вопросы определения места жительства и оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве. За 12 месяцев 2020 года освободилось 87 (АППГ-98) престарелых и инвалидов, никто из них не нуждался в помещении в дома престарелых и инвалидов, интернаты, проведена соответствующая работа.

В исправительных колониях организовываются рабочие встречи и выступления сотрудников Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области по вопросу разъяснения норм законодательства при восстановлении (получения) документов, удостоверяющих личность, представителями Центра занятости населения по вопросу трудоустройства после освобождения, представителями пенсионного фонда по вопросу оформления пенсий. В исправительных учреждениях области проводится работа по реализации методических рекомендаций «О порядке приобретения электронных проездных билетов осужденным к месту жительства при освобождении из мест лишения свободы». Действует сотрудничество с органами исполнительной и законодательной власти Ивановской области, институтами гражданского общества в решении вопросов социальной адаптации осужденных и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

В то же время, в уголовно-исполнительной системе продолжают оставаться неразрешенные проблемы в вопросах ресоциализации лиц, отбывающих наказание за совершенные преступления.

Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства. Законодательством Российской Федерации на уголовно-

исполнительную систему возложены задачи по обеспечению профессионального обучения и трудовой занятости осужденных, которые способствуют их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, создают предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Опыт пенитенциарной системы показывает, что безделье действует на осужденного разлагающе, способствует совершению правонарушений и преступлений, возникновению межличностных и групповых конфликтных ситуаций, что в свою очередь может привести к массовым беспорядкам. Трудовая же деятельность осужденных выступает в качестве важного средства воспитания, поддержания порядка и дисциплины в местах лишения свободы. В современных условиях труд позволяет исправительному учреждению нормально функционировать, а осужденным – обеспечивать собственные потребности, помогать материально своим семьям, престарелым родителям, своевременно погашать имеющиеся иски, а самое главное, накапливать необходимые материальные средства для обустройства после отбытия срока наказания.

В соответствии с частью 2 статьи 9 УИК РФ, общественно полезный труд является одним из средств исправления осужденных. Возместить вред, причиненный совершенным преступлением, погасить задолженность по исполнительным листам осужденные могут только трудоустроившись.

Статья 37 Конституции РФ закрепляет право на труд без какой-либо дискриминации. Однако при применении указанного положения в отношении осужденных возникают проблемы, связанные с нехваткой рабочих мест.

При посещении исправительных учреждений в 2019 году Уполномоченным было установлено, что значительная часть осужденных, в основном в мужских колониях, остается нетрудоустроенной. Согласно представленным данным из общего числа содержащихся в учреждениях УИС в 2019 году работало мужчин 1 709 человек, занятость составила 50,5%, женщин – 1 013 человек, занятость составила 95,8%. По итогам прошедшего года к оплачиваемым работам привлечено 2811 осужденных или 69% от среднесписочной численности трудоспособных осужденных (АППГ – 2769 осужденных или 62,1%).

По состоянию на 01.01.2021 года в целом по УФСИН количество осужденных, имеющих исполнительные документы, составляло 1551 человек (АППГ - 1597). Количество трудоустроенных осужденных, имеющих иски – 1199 человек из 1419 подлежащих привлечению к труду данной категории, или 84,5%.

Несмотря на то, что производственно-хозяйственная деятельность учреждений УФСИН совершенствуется, имеется ряд проблемных вопросов в организации привлечения осужденных к оплачиваемому труду.

Так, в составе УФСИН наиболее удаленными от областного центра являются подразделения ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-6, располагающиеся в сельском поселении Талицы, Южского района Ивановской области. В данных учреждениях содержатся более 30% общей численности осужденных, отбывающих наказание в учреждениях, подведомственных УФСИН.

Основной ассортимент выпускаемой продукции это швейные изделия, сельскохозяйственная продукция для внутрисистемного обеспечения учреждений Ивановской области (молочная, мясная и овощная продукция) и мебельная продукция. В ФКУ ИК-2,6 имеются свободные производственные площади мебельных, деревообрабатывающих и металлообрабатывающих цехов общей площадью 10000 кв.м. Не задействованы производственные мощности деревообрабатывающего и мебельного производств (корпусная мебель).

Ряд производственных помещений не используются на протяжении последних лет и требуют капитального ремонта. Развивается только швейное и сельскохозяйственное производство. Загрузка мощностей составляет лишь 40%.

Основной причиной низкой загрузки производства и низкого привлечения осужденных к труду в учреждениях является значительная удаленность объединения от областного центра (более 125 км) и отсутствие асфальтового покрытия на подъездном участке дороги к поселению, по причине которой, многие потенциальные заказчики отказываются от сотрудничества.

В учреждениях ФКУ ИК-2,4,5,6 имеет место недостаточное количество собственного оборудования в частности швейного для исполнения договоров по оказанию услуг пошива, значительный износ действующего деревообрабатывающего оборудования. В свою очередь, свободные производственные помещения требуют значительных вложений для проведения капитального ремонта и перевооружения. При этом объем полученной прибыли не позволяет провести данные мероприятия в кратчайшие сроки.

Другой проблемой в сфере занятости осужденных остается трудоустройство лиц, осужденных к исправительным работам.

На учетах уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Ивановской области на 01.01.2021 состояло 2247 осужденных, в том числе к

исправительным работам 544 человек. Уровень привлечения осужденных к отбыванию исправительных работ составляет 99,67% (АППГ – 99,84%), то есть снижение составило 0,2%.

Часть 1 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает, что места для отбывания наказания в виде исправительных работ для осужденных, не имеющих основного места работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Постановлениями Глав местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов области определены предприятия и организации для отбывания данного вида наказания. На муниципальных комиссиях по профилактике правонарушений сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции постоянно поднимаются вопросы о трудоустройстве осужденных к исправительным работам, расширении и актуализации перечней предприятий для отбывания данного вида наказания.

Однако, учитывая возрастающую численность осужденных к исправительным работам, увеличивается количество организаций, отказывающих в их трудоустройстве по причине отсутствия рабочих мест. Несмотря на включение предприятий в перечень объектов для исполнения наказаний в виде исправительных работ, они отказывают в трудоустройстве осужденных, так как не испытывают недостатка в рабочей силе и не заинтересованы в приеме на работу данной категории лиц, которые утратили трудовые навыки, ранее судимы и не имеют специальности.

На протяжении последних 10 лет УФСИН постоянно ведется работа по принятию нормативных актов Ивановской области по стимулированию работодателей к организации рабочих мест для лиц, осужденных к исправительным работам. Данный вопрос неоднократно рассматривался на заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ивановской области, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и антинаркотической комиссии Ивановской области при Правительстве Ивановской области. Однако, решение проблемы до сих пор не найдено.

Только здоровый человек в состоянии вернуться к полноценной жизни в обществе.

В течение 2020 г. с жалобами на нарушения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в адрес Уполномоченного поступило 280 обращений, что на 88 обращений больше, чем в 2019 году, из них: письменных – 98 (АППГ-109), на личном приеме к Уполномоченному – 73

(АППГ – 58), на личном приеме к сотрудникам аппарата и общественным помощникам Уполномоченного 109 (АППГ – 25).

В тематике обращений осужденных к Уполномоченному ежегодно преобладают жалобы на ненадлежащее оказание медицинской помощи – 48,2%. Тот факт, что обращения по вопросам медицинского обслуживания в массе своей составляют почти половину от всех обращений из мест принудительного содержания, и проблемы несвоевременного оказания медицинской помощи, некачественной медицинской помощи, несвоевременной выдачи лекарств при наличии хронических заболеваний озвучиваются в обращениях из года в год, заставляет задуматься о причинах, которые привели к такой ситуации и о поиске механизмов ее разрешения.

Не стоит забывать, что значительная часть лиц, оказавшихся в местах лишения свободы, имеет различные заболевания, в частности социально-значимые. Надлежащее их лечение в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также медицинское сопровождение в период социальной адаптации после освобождения – важная составляющая процесса ресоциализации. Она призвана не только стабилизировать положение самого осужденного, не позволяя состоянию его здоровья стать преградой к благополучному жизнеустройству, но и снизить риск распространения имеющихся у него заболеваний на окружающих людей.

Причинами недостаточно высокого качества оказания медицинской помощи осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, выступают, как объективные, так и субъективные факторы. Ими являются, во-первых, недостаточная укомплектованность медицинских учреждений квалифицированными кадрами. Проблема обусловлена как общей нехваткой медицинских кадров системе здравоохранения Российской Федерации, так и наличием дисбаланса денежного довольствия медицинских работников организаций уголовно-исполнительной системы по сравнению с работниками медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, не говоря уже о частной медицине. Также надо признать, что в медицинских учреждениях пенитенциарной системы работа сравнительно непривлекательна, так как этому способствуют и контакты со специфическим контингентом, и сложные условия труда.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова предлагает распространить на медицинских работников УИС действие целевых программ «Земский врач», «Земский фельдшер», увеличение штатной численности медицинского персонала исправительных учреждений и укомплектование их врачами специалистами «узких»

специальностей (кардиологами, офтальмологами, стоматологами и т.д.), повышение им заработной платы и социальных льгот.

Во-вторых, значимой проблемой для медицинских учреждений уголовно-исполнительной системы является состояние их основных фондов. Износ помещений, инженерных коммуникаций, медицинского оборудования и материалов составляет в среднем 60-70%.

И, в-третьих, отсутствие должного взаимодействия пенитенциарной системы с государственной системой здравоохранения. Продолжают сохраняться сложности с этапированием спецконтингента в соответствующие медицинские учреждения, определением сроков нахождения в них, выделением помещений для размещения, как больного, так и караула с целью выполнения требований изоляции, охраны и надзора. Решение указанной проблемы возможно только путем выработки четкого механизма взаимодействия медицины тюремной и государственной системы здравоохранения через нормативные акты на уровне не ниже ФСИН и Минздрава России.

Парадокс заключается в том, что как бы ни готовили осужденных к освобождению в течение периода отбывания ими наказания и, особенно на финальной стадии, в большинстве случаев после выхода из исправительного учреждения они оказываются без помощи, один на один с суровыми реалиями жизни на свободе.

Исходя из этого, подготовка осужденного к освобождению и оказание ему содействия в социальной адаптации после освобождения должны рассматриваться как две взаимосвязанные последовательные фазы единого процесса. Обеспечение преемственности между двумя этими фазами возможно только за счет развития взаимодействия уголовно-исполнительной системы с органами государственной власти, органами местного самоуправления и негосударственными организациями, обеспечивающими оказание осужденным содействия в социальной адаптации после освобождения.

Раздел 3.

Постпенитенциарная ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Ивановской области.

Постпенитенциарный этап ресоциализации также включает в себя комплекс мер, которые не только связаны с надзором за освободившимися, а имеют целью оказание реальной помощи гражданину.

Нередко возвращение к жизни вне заключения начинается с восстановления документов, и в первую очередь удостоверяющих личность. Утратив документы, люди выпадают из правового поля Российской Федерации. Они не могут прописаться по месту жительства или пребывания, не могут трудоустроиться, получить бесплатную медицинскую помощь, образование, оформить пенсию и социальные пособия и т.д. И если граждане Российской Федерации еще могут решить эти проблемы путем обращения в соответствующие органы и восстановления документов, и этот процесс начинается в исправительном учреждении, то лица без гражданства остаются за бортом жизни.

Их некуда депортировать, а проживая на территории нашего государства, они не обладают гражданскими правами, так как выдача им какого-либо документа, удостоверяющего личность, не предусматривалась законодательством. Эта проблема неоднократно поднималась региональными уполномоченными по правам человека, а в 2019 году обсуждалась на круглом столе, проведенном в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по теме: «Вопросы соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства при проведении процедуры установления личности». И вот, наконец, 24.02.2021 был принят Федеральный закон № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства», которым установлена процедура выдачи удостоверения лицам без гражданства. Данный закон вступает в силу с 24.08.2021.

Большие проблемы у бывших осужденных возникают с жильем. Именно ранее судимые составляют одну из основных групп риска бездомности по причине потери жилья во время или после отбывания наказания. Это случается, когда во время нахождения в местах лишения свободы жилье становится непригодным для проживания, когда осужденного, не являющегося собственником жилья, выселяют родственники или члены семьи, когда уволенный с работы в связи с осуждением выселяется из ведомственного жилья, в результате мошеннических действий и т.д.

На территории Ивановской области, к сожалению, нет государственных (муниципальных) центров социальной адаптации и общественных организаций, существующих на волонтерской основе, которые могли бы осуществлять социальную реабилитацию лиц,

освобождающихся из мест лишения свободы, в том числе предоставлять жилье.

Мероприятия по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, осуществляются в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 15 октября 2013 года № 393-п. В рамках мероприятия «Предоставление социальных услуг лицам без определенного места жительства и занятий в стационарных и полустационарных условиях» в 2020 году направлены средства из областного бюджета в размере 11506,8 тыс. руб. На 2021 год предусмотрены средства в размере 13807,9 тыс. руб.

В целях оказания помощи лицам без определенного места жительства, в том числе бывшим осужденным в Ивановской области функционирует Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения, в составе которого действуют отделения социального обслуживания лиц без определенного места жительства (далее – Центр БОМЖ), в том числе ранее осужденных. Учреждение расположено по адресу: г. Иваново, ул. Кузнецова, д. 130/9.

В этом учреждении лицам указанной категории предоставляется временная регистрация, оказывается содействие в оформлении паспортов, медицинских полисов, пенсий, документов для направления в стационарные организации социального обслуживания, предоставляется помощь в виде продуктовых наборов и вещей. Для профилактики социально-опасных заболеваний организовано содействие в обследовании на туберкулез, ВИЧ-инфекцию и венерические заболевания.

Всего в 2020 году в целях получения социальных услуг в Центр БОМЖ поступило 415 обращений от ранее судимых граждан. За 2020 год оказано более 400 различных видов помощи и услуг, в том числе: помощь вещами (65 чел.), продуктовыми наборами (98 чел.); содействие в проведении флюорографического обследования (116 чел.), оформлении документов (20 чел.), трудоустройстве (159 чел.), госпитализации в учреждения здравоохранения (6 чел.); предоставлена регистрация по месту временного пребывания (27 чел.), оформлены документы для направления в стационарные организации социального обслуживания (5 чел.). В отделение ночного пребывания поступило 721 обращение.

Бывшие осужденные, в том числе лица БОМЖ, признанные в установленном порядке, нуждающимися в предоставлении социальных услуг

(инвалиды 1 и 2 группы, женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), направляются в стационарные организации социального обслуживания на постоянное место проживания. В целях стационарного социального обслуживания лиц БОМЖ, ранее судимых и ведущих асоциальный образ жизни, в Ивановской области функционирует специальное отделение на 50 мест, которое является структурным подразделением ОБСУСО «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки». Виды, объем, периодичность и сроки предоставления гражданину социальных услуг определяются индивидуальной программой предоставления социальных услуг. В 2020 году в стационарные организации поступило 14 ранее судимых граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг, в том числе из числа бывших лиц БОМЖ – 9 чел.

Однако, к проблемным вопросам необходимо отнести организацию социального обслуживания ранее судимых лиц, не достигших пенсионного возраста и не оформивших инвалидность, но имеющих право на нее по состоянию здоровья при этом не имеющих полиса обязательного медицинского страхования, а часто и паспорта, при этом нуждающихся в оказании диагностических и лечебных мероприятий. Согласно, лицензии на оказание медицинских услуг в отделениях социального обслуживания лиц БОМЖ организован только первичный прием с проведением санитарной обработки, дезинфекции, оказанием первой доврачебной помощи, проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий. Питание в отделении ночного пребывания в рамках социального обслуживания не предусмотрено, что нарушает естественные потребности в жизнеобеспечении данной категории граждан.

Длительное время не выделяются денежные средства для осуществления ремонта во второй половине здания Центра БОМЖ с целью увеличения койко-мест и оно пустует.

Считаем, что для разрешения указанных проблем Правительству Ивановской области следует рассмотреть возможность организации комплексного медико-социального Центра ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на базе учреждений здравоохранения или социальной защиты.

Необходимо переломить ситуацию с трудоустройством ранее судимых лиц. У подавляющего большинства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, возникают сложности при устройстве на работу. Многие работодатели неблагосклонно относятся к судимым в прошлом, к отсутствию у него трудовых навыков, постоянного места жительства. Есть ситуации, когда закон прямо запрещает прием на работу таких лиц, например, в сфере

работы с несовершеннолетними, авиационной, транспортной безопасности, они не могут служить в правоохранительных органах. Однако, в ряде случаев запрет в приеме на работу не всегда бывает справедлив и целесообразен, например, в случае совершения преступления по неосторожности. И уж тем более недопустим отказ в трудоустройстве по специальностям для которых не предусмотрены дополнительные запреты и ограничения. Законодательством запрещено ограничение прав или установление преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

На территории Ивановской области дополнительные гарантии занятости граждан, освободившихся из мест лишения свободы и условно осужденных, не имеющих постоянного дохода, определены распоряжением Главы Администрации Ивановской области от 28 мая 2004 г. № 592-р, в редакции распоряжения Губернатора Ивановской области от 03.05.2007 № 283-р.

В частности, органам местного самоуправления рекомендовано определять предприятия, учреждения и организации, используемые для отбывания наказания в виде исправительных работ, а так же предприятия муниципальной собственности, где будут безвозмездно исполняться наказания в виде обязательных работ, вид и характер работ, выделяемое количество мест, время суток, предполагаемое трудоиспользование осужденных, возможность использования труда осужденных к обязательным работам в выходные и праздничные дни.

В соответствии с распоряжением Главами Администраций муниципальных образований Ивановской области приняты постановления о резервировании рабочих мест или резервировании отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также утверждены перечни предприятий и организаций для отбывания наказания в виде исправительных работ для осужденных, не имеющих основного места работы. На сегодняшний день в перечень входят 629 предприятий различных форм собственности и ведомственной принадлежности, на которых граждане, осужденные к наказанию в виде обязательных или исправительных работ, будут его отбывать.

Кроме того, органами службы занятости ведется информирование работодателей, обращающихся по вопросу подбора необходимых работников, о возможности замещения вакантных рабочих мест гражданами вышеуказанных категорий. Областными государственными казенными учреждениями центрами занятости населения, подведомственными комитету, совместно с администрациями муниципальных образований,

входящих в сферу обслуживания ОГКУ ЦЗН, проведен мониторинг потребности в трудовых ресурсах из числа граждан, освободившихся из мест лишения свободы, а также готовности в обеспечении условий для проживания данной категории граждан предприятий региона. По итогам мониторинга определен перечень видов экономической деятельности работодателей, в отношении которых может быть принято решение о резервировании (установлении) рабочих мест для трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы или осужденных к исполнению наказания без изоляции от общества.

В настоящее время комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции ведется разработка нормативного правового акта, определяющего порядок и условия резервирования (установления) рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы, для предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории региона.

В целях решения задач по социальной адаптации на рынке труда граждан преступивших закон, постоянно проживающих на территории Ивановской области, а также граждан, отбывающих наказание в колониях – поселениях, расположенных на территории региона, и их интеграции в общество путем привлечения к труду на производственных объектах в пределах административно - территориальных образований между комитетом и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области заключено Соглашение о сотрудничестве. В рамках соглашения для граждан, преступивших закон, органами службы занятости в ежеквартальном режиме проводятся выездные профориентационные и информационно-консультационные мероприятия, где они знакомятся с ситуацией на рынке труда, порядком постановки на регистрационный учет в органах службы занятости, государственными услугами, предоставляемыми в сфере занятости; получают индивидуальные консультации по вопросам ресоциализации в обществе.

На территориях ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-4, ФКУ СИЗО-2, ФКУ КП-12 работает «Школа подготовки граждан, отбывающих наказание, к освобождению». В рамках мероприятия граждане вышеуказанной категории: знакомятся с положениями Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», порядком постановки на учет в органах службы занятости и перечнем необходимых для этого документов; информируются о ситуации на региональном рынке труда, наиболее востребованных профессиях, государственных услугах, предоставляемых

службой занятости населения; приобретают навыки эффективного поиска работы, самопрезентации на рынке труда, техники собеседования и ведения телефонных переговоров с работодателями; получают индивидуальные консультации и перечень подходящих вакансий для возможного дальнейшего трудоустройства, а также прохождения профессионального обучения по направлению органов службы занятости.

В январе-марте 2021 года было проведено 25 выездных профориентационных и информационно-консультационных мероприятий, в которых приняли участие 453 гражданина, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях исполнения наказания УФСИН России по Ивановской области, в т.ч. 7 занятий с 258 гражданами в «Школе подготовки граждан, отбывающих наказание, к освобождению» на территориях ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-4, ФКУ СИЗО-2, ФКУ КП-12.

Кроме того, комитет в ежеквартальном режиме информирует УФСИН России по Ивановской области о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для граждан, отбывших уголовные наказания и осужденных без изоляции от общества, а УФСИН России по Ивановской области ежеквартально предоставляет в комитет сведения о профессиях, квалификации, специальностях и опыте работы осужденных, готовящихся к освобождению.

Трудоустройство граждан, преступивших закон, осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п. При непосредственном обращении в органы службы занятости граждан данной категории, в том числе направленных уголовно-исполнительными инспекциями, специалисты центров занятости предоставляют им полный спектр государственных услуг в области содействия занятости населения, предусмотренный действующим законодательством, в том числе оказывают помощь в подборе вариантов трудоустройства.

Кроме того, граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, и лица, отбывающие наказание без изоляции от общества, могут пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование с учетом потребностей работодателей региона в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». В 1 квартале 2021 года в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 30 граждан из числа освободившихся из мест лишения свободы и

осужденных без изоляции от общества. На постоянные и временные работы трудоустроено 13 человек, или 43,3 % от общей численности граждан данной категории, нуждающихся в трудоустройстве.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова считает, что заметную роль в адаптации к новой жизни бывших осужденных могут и должны играть общественные фонды и другие общественные организации, а также частные лица.

На территории Ивановской области, к сожалению, нет общественных организаций, существующих на волонтерской основе, которые могли бы осуществлять социальную реабилитацию лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

В тоже время заслуживает поддержки и одобрения деятельность в этом направлении Ивановского благотворительного фонда «Забота», оказывающих материальную помощь, помощь в оформлении документов и трудоустройстве лицам, освободившимся из исправительных учреждений.

Для российских некоммерческих организаций (далее – НКО) тема ресоциализации ранее судимых лиц является одной из самых непопулярных. Ввиду отсутствия полноценных исследований, системного опыта и методов работы, наличия массовых стереотипов по отношению к осужденным лишь немногие фонды по всей стране адресно помогают тем, кто вышел на свободу. В основном это НКО, оказывающие помощь людям без определенного места жительства (чаще всего помогают одеждой, продуктами питания, реже – устройством на работу).

Одной из самых популярных форм помощи на стадии ресоциализации – частные приюты для лиц без определенного места жительства, которые находятся под кураторством общественных организаций или религиозных сообществ. В таких приютах люди с тюремным прошлым могут получить жилье, питание, работу. Однако, работа подопечных таких приютов не регламентирована трудовым законодательством, что может повлечь за собой злоупотребления со стороны работодателей. Главная задача таких приютов – предоставить кров и возможность хоть что-то заработать.

В частных приютах полностью отсутствуют индивидуальные программы сопровождения и адаптации бывших осужденных к самостоятельной жизни. Полагаем, что одним из главных принципов на которых должна строиться помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в ресоциализации и интеграции в общество – индивидуальная работа с такими лицами на различных уровнях.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства, имеющихся механизмов и практики

ресоциализации осужденных, а также разработки новых подходов, на чем настаивает Президент Российской Федерации В.В. Путин, давший поручение Министерству юстиции России о подготовке проекта закона «О системе пробации в Российской Федерации».

РЕКОМЕНДАЦИИ

**Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Ивановской области от 15.04.2021 г.**

по вопросу:

**«Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест
лишения свободы в Ивановской области»**

Правительству Ивановской области:

1. Рассмотреть возможность создания в Ивановской области координирующего органа в части работы по ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе, оказывающего содействие в решении вопросов жизнеустройства таких лиц.

2. Обеспечить поддержку в форме грантов и иных мер некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по содействию лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в трудоустройстве, проживании, оформлении необходимых документов.

3. Ускорить разработку и принятие нормативного правового акта о резервировании рабочих мест для лиц, освобождаемых из мест заключения.

4. Рассмотреть вопрос о создании на базе учреждения Департамента социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области и Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции межведомственного современного Центра ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Ивановской области.

5. Рассмотреть возможность проведения ремонта и запуска в работу незанятой половины здания Отделения социального обслуживания лиц без определенного места жительства и занятий ОБУСО «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения», предусмотрев соответствующее финансирование.

6. Принять меры по исполнению рекомендаций межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской

области и антинаркотической комиссии Ивановской области (Протокол № 2 от 25.06.2020), а также постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ивановской области (Протокол № 53 от 19.06.2020 и Протокол № 56 от 30.12.2020).

Органам местного самоуправления Ивановской области:

1. Рассмотреть вопрос о создании комиссий муниципальных образований, по трудовому и бытовому устройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы, созданию условий для отбывания наказаний без лишения свободы, профилактической работе с лицами, не имеющими постоянных источников доходов, склонными к совершению правонарушений (далее - комиссии по трудовому и бытовому устройству), с включением в состав комиссии сотрудников УМВД России по Ивановской области ФКУ УИИ УФСИН России по Ивановской области.

2. В случае создания таких комиссий и в рамках их работы:

2.1 рассматривать вопросы: о работе межведомственных комиссий, советов общественности, исполнении субъектами правонарушений положений Федерального закона от 23.06.2016 №182 ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; о профилактической работе с лицами, не имеющими постоянных источников доходов, склонных к совершению правонарушений, прибывшими из мест лишения свободы, осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества; обсуждать социальное, бытовое устройство осужденных, проблемные вопросы трудоустройства, получение социальной поддержки, взаимодействие заинтересованных ведомств по оказанию содействия в трудоустройстве указанных лиц, внесенные акты прокурорского реагирования на нарушения требований - нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность уголовно-исполнительных инспекций и иные вопросы, относящиеся к сфере профилактике правонарушений;

2.2 по результатам рассмотрения, указанных вопросов органам местного самоуправления, членам комиссии по трудовому и бытовому устройству поручать выполнение определенных мероприятий, направленных на их решение, в том числе, оказание материальной помощи, помощи в трудоустройстве, усиление контроля за осужденным со стороны органов власти, помощь в подготовке документов для получения государственной услуги, определение мест для отбывания исправительных работ, заключение соглашений с руководителями предприятий (организаций), предоставляющих рабочие места, для осужденных к исправительным

работам, определение видов и объектов для отбывания наказания в виде обязательных работ и других;

2.3 комиссиям по трудовому и бытовому устройству совместно с членами комиссии по профилактике правонарушений муниципального образования ежеквартально навещать работодателей, на предприятиях которых отбывают наказание осужденные в виде обязательных и исправительных работ, с целью оказания им организационной и методической помощи в работе с осужденными; проводить встречи с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, в том числе с применением статьи 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, для опроса об их материальном и психологическом состоянии, условиях работы, бытовых условиях, консультирования о решении их текущих проблем и оказания возможной помощи в ресоциализации;

2.4 комиссиям по трудовому и бытовому устройству совместно с членами комиссии по профилактике правонарушений муниципального образования, закреплять за осужденными к наказанию, не связанным с изоляцией от общества шефов-наставников из числа членов комиссии по трудовому и бытовому устройству.

3. Принять меры по исполнению рекомендаций межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и антинаркотической комиссии Ивановской области (Протокол № 2 от 25.06.2020), а также постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ивановской области (Протокол № 53 от 19.06.2020 и Протокол № 56 от 30.12.2020).

УФСИН России по Ивановской области:

1. Подразделениям ФКУ УИИ в адрес администраций муниципальных образований по месту их дислокации направлять сообщения о необходимости рассмотрения осужденных, состоящих на учетах ФКУ УИИ на заседаниях комиссии по трудовому и бытовому устройству, советах общественности и определения, в случае необходимости, социальной помощи, в которой нуждаются осужденные, принятия мер по оказанию необходимой помощи, не привлечения осужденных к ограничению свободы, имеющих установленные судом ограничения, для участия в проведении массовых мероприятий и т.п.

2. Принять дополнительные меры, направленные на организацию профессиональной ориентации лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, а также их обучение рабочим специальностям, востребованным на региональном рынке труда.

3. Продолжить работу по организации дополнительных рабочих мест и трудоустройству осужденных.

4. Освещать деятельность отделения социального обслуживания для лиц без определенного места жительства ОБУСО «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения» в рамках семинаров для лиц, подлежащих освобождению из исправительных учреждений.

5. Обеспечить лицам, готовящимся к освобождению из мест лишения свободы, содействие в составлении и размещении их резюме в информационно-аналитической системе Общероссийской базы вакансий «Работа в России».

6. Проводить с лицами, находящимися в стадии подготовки к освобождению специальные реабилитационные мероприятия, направленные на повышение мотивации к трудоустройству данной категории граждан (социально-психологические тренинги, социальные ролевые игры, виртуальные экскурсии на предприятия региона и т.д.).

7. На своем сайте разместить и регулярно обновлять Статистические данные по организациям и учреждениям УФСИН по форме аналогичной Статистическим данным, представляемым на сайте ФСИН России.

8. Принять меры по исполнению рекомендаций межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и антинаркотической комиссии Ивановской области (Протокол № 2 от 25.06.2020), а также постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ивановской области (Протокол № 53 от 19.06.2020 и Протокол № 56 от 30.12.2020).

ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России:

1. Провести анализ жалоб подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросу оказания медицинской помощи и обеспечить безотлагательное реагирование медицинских работников на обращения этих лиц.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

1. Обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, в Ивановскую областную Думу, депутатам Государственной Думы и сенаторам Совета Федерации от Ивановской области, имеющих право законодательной инициативы, о рассмотрении вопроса по разработке и принятию Федерального закона о ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Российской Федерации, который бы предусматривал: комплексную помощь лицам, как отбывающим наказание, так и освобождающимся из мест лишения свободы;

создание специализированных реабилитационных центров по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не имеющих постоянного места жительства, работы и утративших социальные связи и т.д., включая их финансирование из федерального бюджета и других источников.

2. Продолжить практику проведения «Дней правового просвещения» в исправительных учреждениях с привлечением специалистов в области нотариата, пенсионного законодательства, социальной работы, трудоустройства и миграционной политики.

3. Систематизировать изучение опыта регионов России по привлечению к решению проблем ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, социально-ответственных коммерческих структур, некоммерческих организаций, благотворительных фондов, религиозных объединений, национальных общин и волонтерских организаций, с целью применения его на территории Ивановской области.

4. Совместно с органами прокуратуры, УФСИН России по Ивановской области, ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России, Департаментом здравоохранения Ивановской области, ОНК Ивановской области, членами Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области организовать проведение «круглого стола» по вопросу взаимодействия при оказании медицинской помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

**Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме:
«Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения
свободы (пенитенциарная и пост-пенитенциарная социализация)»
от 20 мая 2021 г.**

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1. О возможности включения в перечень лиц, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

2. О внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 800 (ред. от 3 ноября 2011 г.) «О размере

единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы», в части увеличения размера единовременного денежного пособия.

Министерству юстиции Российской Федерации:

1. В законопроекте «О системе пробации в Российской Федерации» закрепить нормы о ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, основных направлениях пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации, субъектах ее осуществляющих и их компетенции, а также о ресоциализации уязвимых групп населения (инвалидов, несовершеннолетних, женщин).

Федеральной службе исполнения наказаний:

1. Совершенствовать и внедрять новые формы привлечения осужденных к труду, используя межведомственное взаимодействие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с органами государственной власти и местного самоуправления, а также предприятиями, организациями и бизнесом.

2. Организовать исследование и мониторинг уровня востребованности и актуальности различных мер социальной поддержки у осужденных перед освобождением.

3. Обеспечить своевременное оформление пенсий осужденным пенсионного возраста, в том числе в следственных изоляторах.

4. Усилить контроль за подготовкой и выдачей осужденным исчерпывающего пакета документов перед освобождением (паспорт, справка о заработной плате за период работы в исправительном учреждении, медицинские справки, характеристики с места работы и учебы и др.).

5. Организовать изучение и внедрение опыта ГУФСИН России по Красноярскому краю по социализации бывших заключенных «Службы социального сопровождения», запросив и проанализировав опыт и предложения остальных территориальных органов Службы.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Использовать опыт комплексного решения проблемы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по примеру Республики Татарстан, Красноярского края, Московской, Воронежской и других субъектов Российской Федерации.

2. Способствовать в рамках своей компетенции принятию закона о социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (по

опыту Республики Татарстан, Чувашской Республики, Республики Башкортостан, Алтайского края, Воронежской, Кировской, Омской, Оренбургской, Тюменской, Ульяновской областей).

3. Обеспечить квотирование рабочих мест и меры экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы (по опыту Республики Карелия, Республики Саха (Якутия), Камчатского и Краснодарского краев, Курской, Липецкой, Омской, Оренбургской, Псковской, Рязанской, Саратовской, Тамбовской, Тверской, Томской областей и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры).

4. Разработать и принять государственную программу по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение (по опыту Республики Дагестан, Республики Татарстан, Чувашской Республики, Алтайского и Красноярского краев, Орловской и Тюменской областей).

5. Обеспечить разработку и принятие программы увеличения количества центров социальной адаптации для лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (по опыту Красноярского края).

6. Предусмотреть особые меры, направленные на ресоциализацию социально уязвимых категорий граждан (инвалидов, женщин и несовершеннолетних).

7. Своевременно обеспечивать жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

8. Рассмотреть возможность создания специализированных учреждений для престарелых, где могли бы содержаться лица в преклонном возрасте, освободившиеся из мест лишения свободы.

9. Проводить работу по изучению потребности в мерах социальной поддержки лиц, освободившихся из мест лишения свободы, создать специализированные службы социально-психологической помощи освобожденным из исправительных учреждений, оказывать экстренную социальную помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

10. Организовать работу мобильных центров занятости, осуществляющих консультирование, профессиональное ориентирование и психологическую поддержку осужденных; обеспечить взаимодействие

исправительных учреждений и служб занятости населения по вопросам трудоустройства освобожденных граждан.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации:

1. Продолжить работу по анализу и совершенствованию законодательства Российской Федерации по пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Продолжить принимать участие в межведомственной рабочей группе по подготовке законопроекта «О системе пробации в Российской Федерации».

3. Совместно с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации подготовить специальный тематический доклад «О ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

4. Распространить положительный опыт работы уполномоченных по правам человека в Российской Федерации по вопросам ресоциализации.

Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:

1. Продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по комплексному решению проблемы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

2. Продолжить изучать и внедрять в практическую деятельность положительный опыт субъектов Российской Федерации по ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.