



ДОКЛАД

**«О соблюдении прав и свобод человека
и гражданина в Ивановской области и
деятельности Уполномоченного по правам
человека в Ивановской области в 2019 году»**

Иваново-2020

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	5
1.1 Работа с обращениями граждан	5
1.2 Правовое просвещение	14
1.3 Развитие межведомственного взаимодействия.....	18
2. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА.....	26
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.....	37
3.1 Права граждан в жилищной сфере.....	37
3.2 Право на пенсионное и социальное обеспечение.....	58
3.3 Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	65
3.4 Трудовые права	73
3.5 Право на благоприятную окружающую среду.....	78
4. ПРАВА ИНВАЛИДОВ	84
5. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	94
5.1 Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции	94
5.2 Соблюдение прав граждан в уголовном процессе	100
5.3 Соблюдение прав граждан в уголовно-исполнительной системе	111
6. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ.....	127
6.1 Право на справедливое судебное разбирательство	127
6.2 Соблюдение прав граждан при исполнении судебных решений	132
6.3 Право на квалифицированную юридическую помощь	135
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	139
Рекомендации, принятые Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в 2019 году.....	140

ВВЕДЕНИЕ

«Конституция соединила два базовых приоритета - высочайший статус прав, свобод граждан и сильное государство, подчеркнув их взаимную обязанность уважать и защищать друг друга. Убежден, конституционный каркас должен быть стабильным, и прежде всего это касается второй главы Конституции, которая определяет права и свободы человека и гражданина. Эти положения Основного Закона незыблемы».

В.В. Путин

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области подготовлен в соответствии со ст. 15 Закона Ивановской области «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области».

В представленном докладе освещаются результаты деятельности Уполномоченного и его аппарата за 2019 год, который в целом для регионального института уполномоченного выдался непростым. В отчетном периоде закончились полномочия Н.Л. Ковалевой. В апреле 2019 года Ивановской областной Думой на должность Уполномоченного по правам человека в Ивановской области была назначена С.А. Шмелева.

Нами был сформирован новый состав Экспертного совета при Уполномоченном, в который вошли Н.Л. Ковалева, известные в регионе правозащитники А.Н. Лапшин, С.В. Вальков, М.Ю. Денисов, а также новые участники. Продолжилось формирование института общественных помощников Уполномоченного, их количество выросло с четырех до восьми человек. Вновь назначенным Уполномоченным в целях восстановления нарушенных прав граждан и правового просвещения населения применялись как апробированные временем формы и методы работы, так и новации.

В представленном Ежегодном докладе Уполномоченного проведен анализ состояния дел в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в регионе в 2019 году. В ходе анализа выявлены системные причины нарушения прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области, выработаны предложения по совершенствованию механизмов защиты и восстановления прав и свобод, привлечено внимание органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц, общественных организаций и граждан к вопросам соблюдения и защиты прав и свобод человека.

При подготовке доклада использованы письменные обращения к Уполномоченному, информация с личных приемов граждан, данные рабочих поездок в учреждения здравоохранения и социального обслуживания населения, в места принудительного содержания, образовательные организации, на предприятия, в иные учреждения. Также в докладе

использована переписка Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, статистические данные о работе органов государственной власти и местного самоуправления, прокуратуры, органов внутренних дел, иных служб и ведомств, материалы общественных организаций, публикации и видеоматериалы СМИ.

Ежегодный доклад в соответствии с Законом Ивановской области от 08.12.2010 № 140-ОЗ направлен в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, в прокуратуру области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в средства массовой информации.

Доклад в полном объеме размещен на официальном сайте Уполномоченного ombudsman.ivanovoobl.ru.

Выражаю искреннюю благодарность Н.Л. Ковалевой, которая в период моего вступления в должность оказывала консультативную помощь. Также благодарю сотрудников аппарата, членов Экспертного совета, общественных помощников Уполномоченного, Общественную наблюдательную комиссию, Адвокатскую и Нотариальную палаты Ивановской области и всех, кто оказывал содействие в вопросах защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

*С.А. Шмелева
Уполномоченный по правам
человека в Ивановской области*

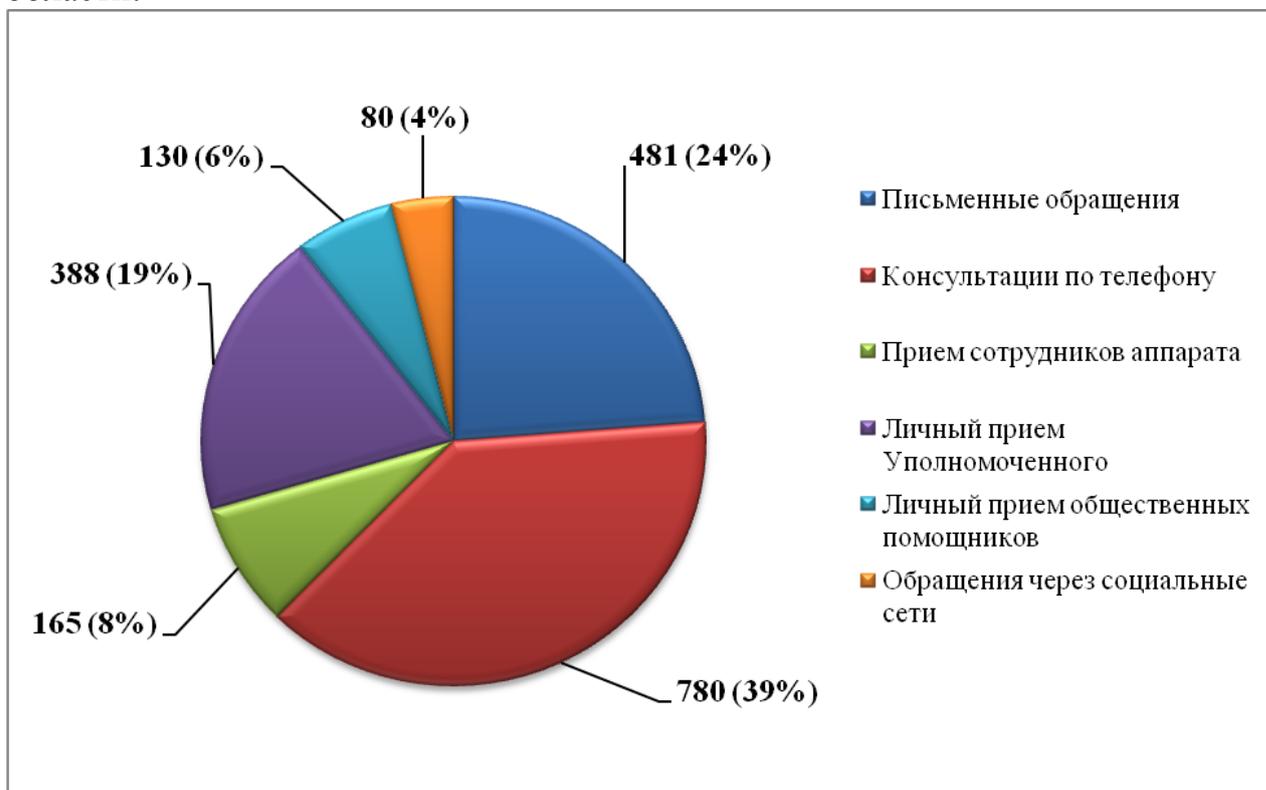
1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основными задачами деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в соответствии с действующим законодательством являются:

- 1) содействие обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ивановской области;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Ивановской области;
- 3) развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

1.1 Работа с обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан о нарушениях их прав является основным направлением деятельности Уполномоченного, а их анализ лежит в основе оценки состояния защищенности прав человека в Ивановской области.



Всего в 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 2024 обращения, из них 481 - письменное (23,7%). По сравнению с 2018 годом произошло снижение на 242 обращения, таким образом, на протяжении последних двух лет сохраняется общая тенденция к снижению количества обращений.

Формы обращений	2018	2019
I. Письменная форма		
1. Индивидуальные письменные обращения	464	397
2. Коллективные письменные обращения/ количество подписавшихся	38/548	32/1 181
3. Обращения через интернет-приемную, электронную почту	84	52
<i>Всего в письменной форме</i>	586	481
II. Устная форма		
1. Личный прием Уполномоченного по правам человека	554	388
2. Ежедневный прием сотрудниками аппарата Уполномоченного	208	165
<i>Всего на личных приемах</i>	765	553
Консультации по телефону	860	780
Обращения через социальные сети		80
<i>Всего в устной форме</i>	1 625	1 413
Личные приемы общественных помощников	55	130
Общее количество обращений	2 266	2 024

В то же время анализ обращений свидетельствует о том, что больше всего жалоб связано с вопросами социально-экономических прав граждан и, по сравнению с 2018 годом, количество таких обращений возросло. Из них больше всего обращений поступило по вопросам жилищных прав – 23,22%, (+4,48%), пенсионного и социального обеспечения – 10,06% (+2,04%), трудовых прав – 7,39% (+3,59%), права на охрану здоровья и медицинскую помощь – 7,31% (+1,61%). При этом произошло значительное снижение обращений от осужденных, лиц, содержащихся в следственных изоляторах, и их родственников на 12,28%.

Категория прав	Письменные обращения	Личный прием УПЧ	Прием сотрудников	Приемы обществ. помощн.	Всего	%
1. Гражданские и политические права	20	18	2	2	42	3,61
1.1. Избирательные права	2	0	0	0	2	0,17
1.2. Право на гражданство	14	10	2	2	28	2,41
1.3. Право на получение информации и обращение	4	8	0	0	12	1,03
1.4. Право на проведение публичных мероприятий и участие в них	0	0	0	0	0	0,00
2. Право на жилище, в том числе:	98	81	43	48	270	23,22
2.1. Право на жилье детей-сирот и лиц из их числа	20	8	5	2	35	3,01
2.2. Права жильцов аварийных домов	11	8	0	3	22	1,89
2.3. Соблюдение прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства	47	42	35	40	164	14,10
3. Трудовые права	32	42	8	4	86	7,39
4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	21	41	7	16	85	7,31
5. Право на пенсионное и социальное обеспечение	43	45	14	15	117	10,06
6. Право на образование	8	9	0	1	18	1,55

7. Право на благоприятную окружающую среду	13	8	0	2	23	1,98
8. Право на защиту семьи	5	13	2	0	20	1,72
9. Право на судебную защиту, в том числе:	28	8	16	0	52	4,47
9.1. Жалобы на действия (бездействия) судебных приставов	18	11	9	1	39	3,35
10. Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции	23	5	9	0	37	3,18
11. Соблюдение прав граждан в уголовном процессе	32	3	15	0	50	4,30
11.1. Органами дознания	4	0	0	0	4	0,34
11.2. Органами следствия ОВД	14	1	13	0	28	2,41
11.3. Следственными подразделениями СУ СКР	14	2	2	0	18	1,55
12. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы:	109	58	25	0	191	16,42
12.1. Жалобы на медицину	29	19	7	0	55	4,73
12.2. Досрочное освобождение	1	4	1	0	6	0,52
12.3. Плохие бытовые условия	1	4	1	0	6	0,52
12.4. Жалобы на действия должностных лиц	28	6	3	0	37	3,18

12.5. Несогласие с решением суда	23	7	5	0	35	3,01
12.6. Трудовые права	0	1	1	0	2	0,17
12.7. Иные вопросы	27	17	7	0	51	4,39
13. Право на безопасное дорожное движение	5	3	0	1	9	0,77
14. Имущественные права граждан	11	16	9	35	70	6,02
15. Иные	33	21	15	8	77	6,62
Всего	481	388	165	130	1163	100

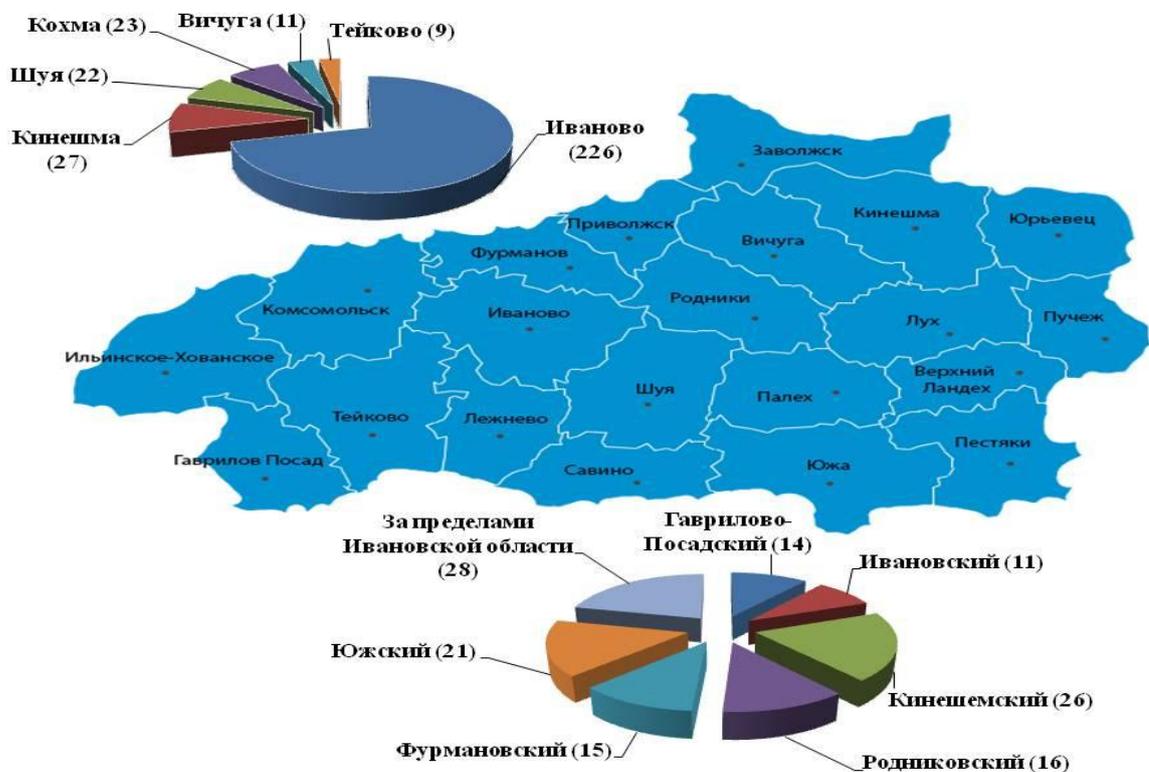
Классифицируя социальные статусы граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата за содействием в восстановлении нарушенных прав, правовой помощью, следует отметить, что постоянным остается уровень работающего населения – 29,9% (АППГ – 29%). Среди обратившихся – стабильно высокий процент осужденных и их родственников – 25,8% (АППГ - 30%), пенсионеров и ветеранов труда - 16,4% (АППГ - 12,3%), инвалидов – 7,7% (АППГ - 6,3%).

Коллективные жалобы составили 6,7% (АППГ - 6,5%), обращения правозащитных организаций составили 2,9% (АППГ - 3,8%).



Анализ территориального распределения обращений граждан проводился как на основе поступивших жалоб, так и по результатам мониторинга, осуществляемого в ходе выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата в районы области, а также общественными помощниками на местах.

Традиционный лидер по количеству обращений – городской округ Иваново. В числе лидеров по количеству обращений также городской округ Кинешма, Кинешемский муниципальный район, городской округ Кохма. Кроме того, омбудсмен работал и с обращениями, поступившими из других субъектов Российской Федерации.



К сожалению, из-за низкой правовой грамотности населения практически никто из граждан не ориентируется в понятиях, установленных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Для заявителей любое обращение, направленное в органы власти или Уполномоченному, является «жалобой».

Указанный закон устанавливает, что **обращение гражданина** – это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в эти же органы.

Таким образом, обращения делятся на предложения, заявления и жалобы.

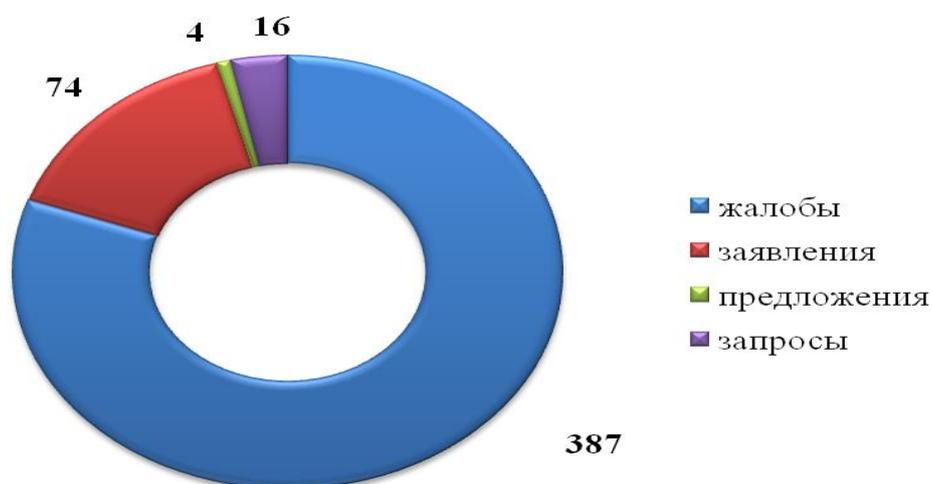
Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных

отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

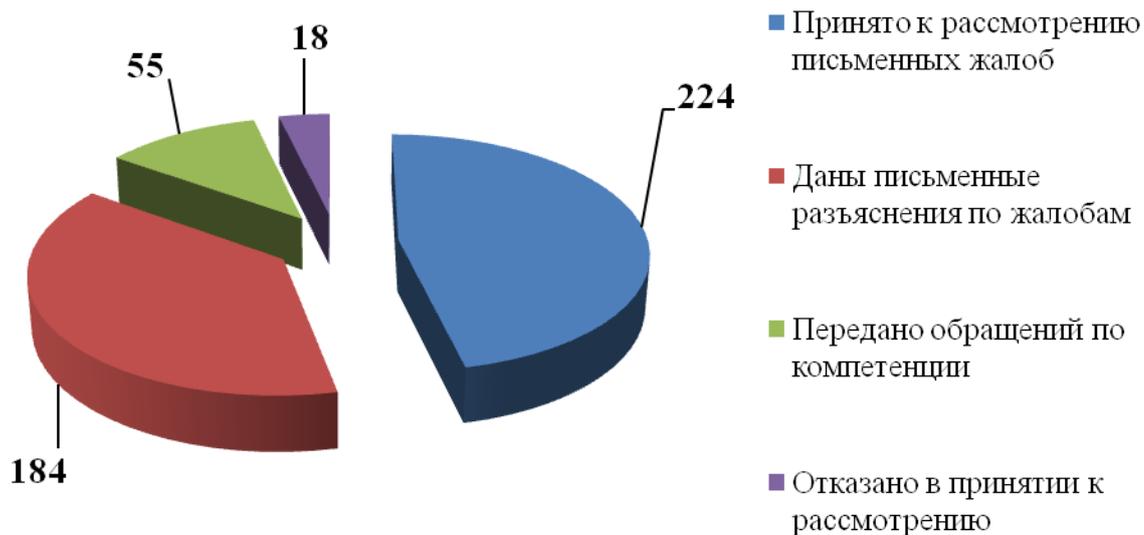
Жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

В адрес Уполномоченного поступают все вышеперечисленные виды обращений, а также запросы на предоставление той или иной информации, либо нормативно-правовых актов и юридической литературы.

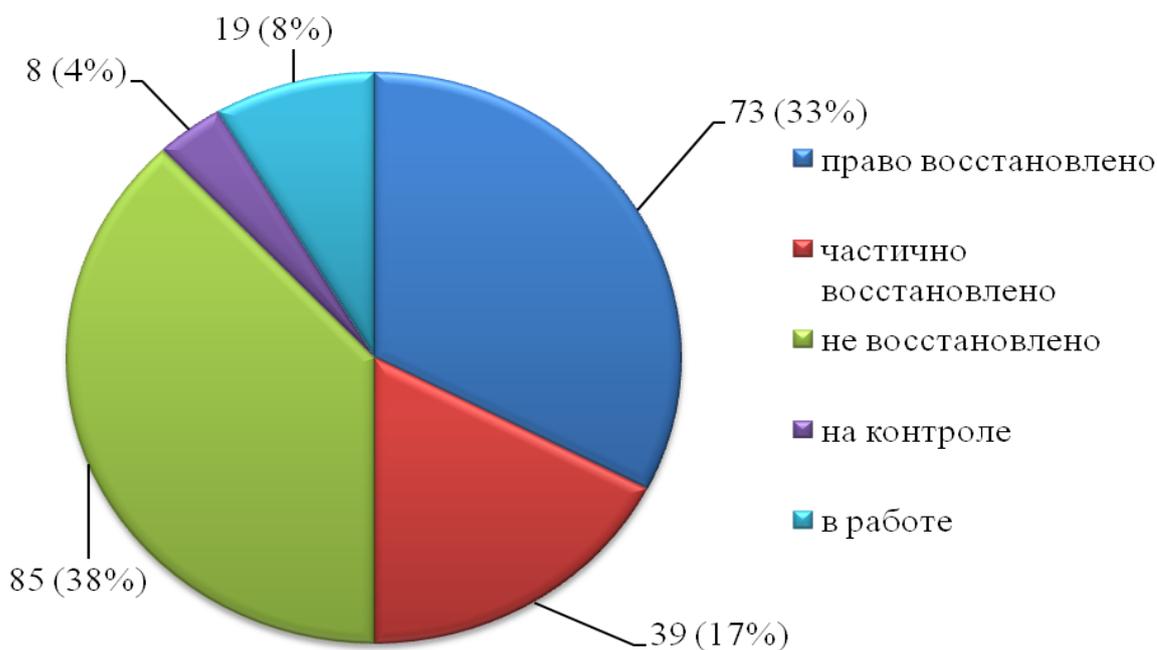


По причине слабой правовой грамотности и низкого качества платных юридических услуг более половины поступающих обращений относятся к вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, либо не соответствующим требованиям Закона Ивановской области от 08.12.2010 № 140-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области».

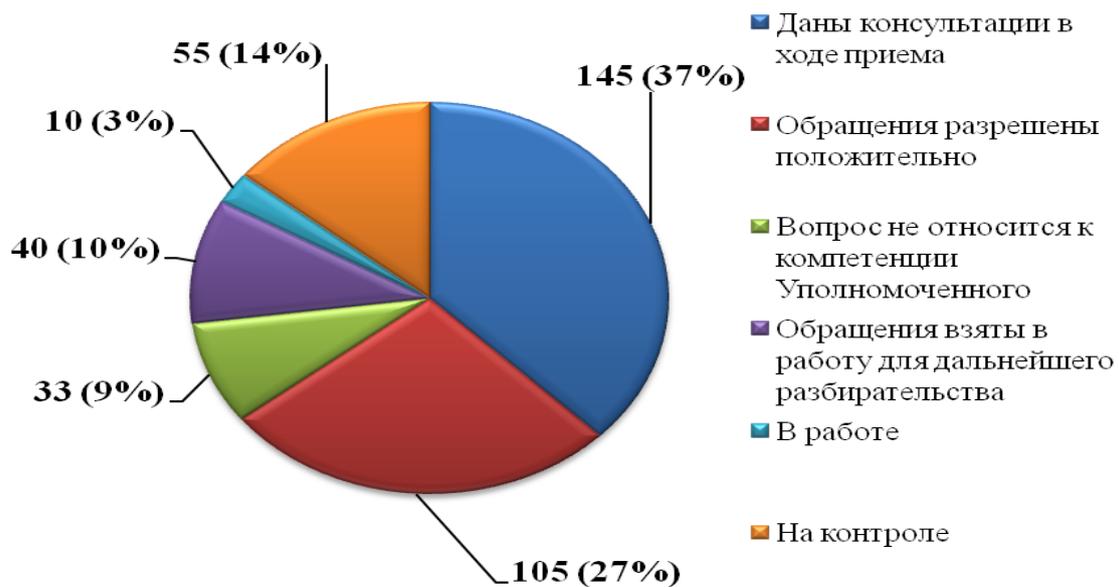
В связи с этим Уполномоченный либо разъясняет гражданам формы и способы защиты своих прав, либо направляет обращения для рассмотрения в другие органы по подведомственности, либо вынужден отказать в принятии обращения к рассмотрению.



Результативность восстановления нарушенных прав обеспечивается за счет системного взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.



Результативность рассмотрения письменных обращений



Результативность рассмотрения устных обращений

Распределение жалоб граждан на действия (бездействие) органов и организаций в 2019 году по их категориям приведено на диаграмме.



1.2 Правовое просвещение

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Правовое просвещение понимается как целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности, без которого нельзя обойтись, реализуя идею построения в России правового государства. Это один из способов привития членам общества уважения к защищаемым правом социальным ценностям, воспитания у них навыков пользоваться конституционными правами и гарантиями и эффективно отстаивать их.

В соответствии с законодательством, одна из главных задач Уполномоченного - содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

В своей работе Уполномоченный использует разные формы правового просвещения.

Одной из них является встреча Уполномоченного и сотрудников аппарата с членами трудовых коллективов, в учебных заведениях, правовых центрах библиотек и проведение бесед по вопросам прав человека и формах их защиты в ходе проведения Дней Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах.

В 2019 году продолжена практика проведения в исправительных учреждениях Дней правового просвещения для осужденных, а также введена новая форма работы – проведение семинаров по оказанию социальной и правовой помощи осужденным, подлежащим освобождению из исправительного учреждения в ближайшие полгода. На данные мероприятия приглашаются специалисты пенсионного фонда, нотариата, миграционной службы, центров занятости населения, представителей органов прокуратуры, Департамента социальной защиты населения и Главного бюро медико-социальной экспертизы. За отчетный период было проведено 6 таких мероприятий в ФКУ ИК-5, ФКУ ИК-10, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-4, ФКУ КП-12.

В целях правового просвещения, осуществления юридических консультаций, а также рассмотрения возможных обращений проводились встречи Уполномоченного с сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Третий год подряд Уполномоченный по правам человека в Ивановской области и сотрудники аппарата принимают активное участие в образовательной акции – Всероссийский Единый урок «Права человека», инициатором которого является Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

К участию в этой акции подключились и социальные партнеры Уполномоченного – Адвокатская палата Ивановской области, региональный Департамент образования, Ивановский государственный университет.

В рамках Единого урока «Права человека» 13.11.2019 состоялась встреча со студентами Шуйского филиала Ивановского госуниверситета на тему «Защита прав человека - приоритетное направление деятельности института уполномоченных по правам человека»; 19.11.2019 проведен мастер-класс для студентов Ивановского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова на тему «Права человека и формы их защиты»; 26.11.2019 - лекция для студентов Ивановского кооперативного техникума на тему «Права человека и деятельность института уполномоченных по правам человека и их защите»; 03.12.2019 - встреча с представителями Молодежной палаты Ивановской областной Думы и городской ученической Думы на тему «Права человека и формы их защиты»; 12.12.2019 - урок «Права человека и деятельность института уполномоченного по их защите» в Ивановском автотранспортном колледже.

Преподаватели и студенты 2-4 курсов юридического факультета ИвГУ, входящие в научно-образовательный центр «Доступная правовая среда», Центр студенческой правовой помощи (юридическая клиника) и Лабораторию уголовно-правовых исследований юрфака, 10 декабря 2019 года провели уроки «Права человека» в ивановских лицеях № 21 и № 22, а также в областном бюджетном государственном учреждении социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям».

Кроме этого, согласно информации Департамента образования Ивановской области, всего в рамках Единого урока «Права человека» в ноябре-декабре 2019 года в образовательных организациях региона проведено более 1,5 тыс. мероприятий правовой направленности. В них участвовали уполномоченные по правам ребенка в образовательных организациях, сотрудники правоохранительных органов, специалисты в области права. Прошли классные часы, тематические уроки, правовые лектории, выставки литературы, викторины, дискуссии, конкурсы эссе, правовой анализ видеофильмов, книг, статей и др., в том числе 370 мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения и 328 просветительских мероприятий, связанных с реализацией примирительных процедур и процедур медиации. Общее количество участников мероприятий составило более 150 тыс. человек.

Институт Уполномоченного по правам человека в Ивановской области совместно с сотрудниками Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Ивановской области приняли участие в акции «Вместе против террора», которая состоялась в первую неделю сентября.

В рамках этой акции 3 сентября 2019 года в школе № 2 г. Иваново открытый урок провели председатель региональной ветеранской организации Росгвардии Максим Куликов и руководитель аппарата Уполномоченного Владимир Князев. Школьникам рассказали о действиях в условиях экстремальных и опасных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей. Им рассказали об антитеррористической деятельности правоохранительных органов и показали документальный фильм о спецподразделениях Росгвардии, ведущих борьбу с терроризмом и экстремизмом.

6 сентября 2019 года аналогичное мероприятие состоялось в Ивановском кооперативном техникуме, где перед студентами с лекцией на тему «Борьба с терроризмом и права человека» выступил руководитель аппарата Уполномоченного В. Князев. Затем офицер спецподразделения С.Смирнова рассказала об антитеррористической деятельности спецподразделений Росгвардии и напомнила студентам, как распознать террористическую угрозу и не стать жертвой теракта. Взрывотехник ОМОН Р. Ковалев при обсуждении темы заострил внимание учащихся на правилах поведения при обнаружении подозрительного предмета в общественных местах, проанализировал возможные варианты поведения и ошибки, которые могут привести к печальным последствиям. Студентам показали документальный фильм о работе инженерно-технических подразделений Росгвардии.

Участие в научно-практической деятельности также является одной из форм правового просвещения.

11.12.2019 руководитель аппарата Уполномоченного В.Князев выступил на международной научно-практической конференции «Проблемы становления, развития и модернизации гражданского общества в РФ: исторический, юридический и экономический аспекты» в Ивановском филиале Института управления. Тема его доклада - «Роль и значение института уполномоченного по правам человека в правозащитной системе государства».

13.12.2019 Уполномоченный по правам человека в Ивановской области приняла участие во Всероссийской научно-практической конференции «Совершенствование государственного управления в России: состояние, проблемы, перспективы», прошедшей в Ивановском государственном университете, где выступила с докладом «Реализация прав и свобод граждан

через развитие правового просвещения». Материалы конференций были опубликованы в соответствующих сборниках.

Статья Уполномоченного «Соблюдение разумных сроков досудебного производства, как конституционного права граждан на доступ к правосудию» была опубликована в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В течение 2019 года сотрудники аппарата выступали по вопросам соблюдения прав человека на занятиях по служебной подготовке в Управлении ФСИН области, на семинарах для руководителей спецучреждений и конвойных подразделений территориальных органов УМВД по региону, в районных призывных комиссиях. Также сотрудники аппарата приняли участие в заседании регионального научно-практического круглого стола на тему «Общественный контроль за обеспечением прав человека в уголовно-исполнительной системе: история, современность, перспективы», который состоялся 25 апреля в Ивановском госуниверситете и был приурочен к 200-летию со дня образования в России благотворительной организации «Общество попечительное о тюрьмах».

24 октября 2019 в Правительстве региона состоялся семинар «Общественный контроль соблюдения прав человека в местах принудительного содержания». Его организаторами выступили Уполномоченный по правам человека в Ивановской области и Научно-образовательный центр по правам человека Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) под патронажем Уполномоченного по правам человека в РФ.

На семинаре рассматривалась роль общественного контроля в местах принудительного содержания граждан, полномочий и принципов работы общественных наблюдательных комиссий. По окончании семинара членам ОНК были вручены удостоверения о повышении квалификации по программе МГЮА «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания».

На официальном сайте Уполномоченного постоянно размещаются материалы в разделах «Вопрос-ответ», «Актуально» и «Новое в законодательстве», которые позволяют найти ответы на злободневные вопросы, ознакомиться с последними изменениями законодательства по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

На протяжении ряда лет в ежегодных докладах Уполномоченный рекомендует разработать региональную программу правового просвещения населения. К большому сожалению, это предложение не реализуется, хотя необходимость программы ежегодно подтверждается данными работы с обращениями граждан, свидетельствующими о незнании людьми своих прав и неумении их защищать.

1.3 Межведомственное взаимодействие Уполномоченного по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина

Главным направлением правозащитной деятельности Уполномоченного является содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и предупреждение нарушений. Добиться этого возможно, прежде всего, путем взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами власти региона, с участием средств массовой информации, общественных организаций и общественных помощников.

Свою работу по межведомственному взаимодействию Уполномоченный строит на основании заключенных Соглашений с органами власти, общественными организациями, учебными заведениями и другими органами. Данные Соглашения позволяют расширить возможности восстановления нарушенных прав граждан.

В течение 2019 года были перезаключены Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина с прокуратурой Ивановской области, Управлением ФСИН России по Ивановской области, Управлением МВД России по Ивановской области, Ивановской областной нотариальной палатой и Следственным управлением СК России по Ивановской области. Заключены Соглашения с АНО «Ивановский региональный центр медиации и переговоров», Управлением Министерства юстиции РФ по Ивановской области, региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Ивановским филиалом Международного юридического института.

Такое взаимодействие позволяет не только оперативно обмениваться информацией о возможных нарушениях, но и совместно пресекать их. Кроме того, в рамках Соглашений проводится просветительская, а также аналитическая работа, что дает возможность разрешать правовые коллизии в действующем законодательстве и совершенствовать его.

Уполномоченный занимается правозащитной деятельностью, не обладая при этом административным ресурсом. Одними из главных партнеров в восстановлении нарушенных прав граждан являются органы прокуратуры.

В соответствии с законодательством РФ, прокуратура - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России. Прокуратура осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными, государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

По информации Ивановской областной прокуратуры, в 2019 году в регионе в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры выявлено 18 652 нарушения закона, опротестовано 2 079 незаконных правовых актов, в суд в интересах граждан направлен 2 061 иск (заявления), должностным лицам внесено 5 803 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 5 742 виновных лица, к административной ответственности привлечено 2 084 лица, по материалам прокурорских проверок возбуждено 84 уголовных дела.

В течение отчетного года Уполномоченный направила 77 обращений в органы прокуратуры в целях содействия в восстановлении нарушенных прав заявителей, в том числе в:

- прокуратуру Ивановской области - 47
- районные прокуратуры области - 18
- природоохранную прокуратуру - 1
- военную прокуратуру - 2
- прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях - 7
- органы прокуратуры других регионов - 2

На конец года с учетом повторных обращений Уполномоченного по дополнительной информации конкретных заявителей, получено 103 ответа, в том числе из:

- прокуратуры Ивановской области - 41
- районных прокуратур области - 43
- природоохранной прокуратуры - 1
- военной прокуратуры - 3
- прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях - 11
- органов прокуратуры других регионов - 4

В 2019 году Уполномоченным совместно с прокуратурой проведены проверки соблюдения прав граждан в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы, совместно с природоохранным прокурором – правозащитный экологический форум «Качество воздуха – качество жизни».

Сотрудники органов прокуратуры приняли участие в двух заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, где рассматривались вопросы защиты трудовых прав граждан и реализации права людей с ментальной инвалидностью на получение медицинской помощи. Также сотрудники прокуратуры участвовали в работе «круглого стола» по вопросу практики применения Постановления Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к

освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», в семинаре «Общественный контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания», организованном Научно-образовательным центром по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), в личных приемах Уполномоченного в Кинешемском городском округе, Комсомольском, Вичугском и Пучежском муниципальных районах.

В свою очередь Уполномоченный приняла участие в открытом форуме прокуратуры Ивановской области «Обеспечение безопасности дорожного движения в Ивановской области».

При рассмотрении обращений Уполномоченный и сотрудники аппарата внимательно изучают ситуацию со всех сторон. Если есть основания, а в большинстве случаев они есть, омбудсмен обращается с мотивированным запросом в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, государственные органы Ивановской области, органы местного самоуправления и их должностным лицам в целях восстановления нарушенного права.

Также сотрудники аппарата Уполномоченного анализируют действующее законодательство, нормативно-правовые акты, вносят предложения по их совершенствованию в соответствующие органы. Подтверждает это представленная ниже таблица.

№ п/п	Куда и кому были направлены запросы по обращениям	
1	Председатель Правительства РФ	1
2	Министерство обороны РФ	1
3	Министерство внутренних дел РФ	1
4	Министерство здравоохранения РФ	1
5	Министерство труда и соцзащиты РФ	1
6	Уполномоченный по правам человека в РФ	10
7	Федеральное Бюро МСЭ	2
8	Ивановская областная Дума	4
9	Губернатор Ивановской области	9
10	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента внутренней политики	1
11	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (социальная сфера)	2
12	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (инфраструктура)	1

13	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (строительство)	2
14	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (ЖКХ)	1
15	Член Правительства Ивановской области-директор департамента здравоохранения	19
16	Департамент социальной защиты населения (территориальные управления, подведомственные организации)	39
17	Департамент дорожного хозяйства и транспорта	2
18	Департамент образования	1
19	Департамент управления имуществом	1
20	Департамент энергетики и тарифов	1
21	Комитет по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции	6
22	Служба государственной жилищной инспекции	14
23	Прокуратура Ивановской области	47
24	Районные прокуратуры области	18
25	Природоохранная прокуратура	1
26	Военная прокуратура	2
27	Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	7
28	Органы прокуратуры других регионов	2
29	Следственное управление Следственного комитета России по Ивановской области	6
30	Управление МВД РФ по Ивановской области	18
31	Управление по вопросам миграции УМВД	6
32	Территориальные отделы МВД России по Ивановской области	5
33	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области	13

34	Медико-санитарная часть № 37 ФСИН России	22
35	Начальники колоний и следственных изоляторов	8
36	Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области	10
37	Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ	17
38	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области	6
39	Роспотребнадзор по Ивановской области	8
40	Росздравнадзор по Ивановской области	1
41	Отделение Пенсионного фонда РФ по Ивановской области	10
42	Государственная инспекция труда Ивановской области	6
43	Фонд социального страхования	6
44	Главное бюро МСЭ по Ивановской области	5
45	Главные врачи областных учреждений здравоохранения	10
46	Глава городского округа Иваново	29
47	Главы городских округов и муниципальных районов, сельских поселений	47
48	Управляющие компании, ресурсоснабжающие организации	24
49	Иные организации	37
ВСЕГО		491

В 2019 году регулярно проходили рабочие встречи Уполномоченного с Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским, на которых обсуждались самые острые проблемы.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Ивановской областной Думой и Правительством Ивановской области осуществлялось в форме регулярного участия Уполномоченного в заседаниях регионального законодательного и исполнительного органов власти, представления в законодательный орган ежегодного доклада, совместного мониторинга практики применения отдельных законодательных актов и подготовки предложений по совершенствованию законодательства.

Становится регулярным участие омбудсмана в итоговых заседаниях коллегий, совещаниях и конференциях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, органов государственной власти региона, общественных объединений, некоммерческих организаций.

Практикуются такие формы работы, как проведение совместных приемов граждан, семинаров, «круглых столов» и рабочих совещаний по вопросам защиты прав граждан.

Объективному решению вопросов местного значения также способствуют выстроенные деловые заинтересованные отношения с главами администраций муниципальных образований. Существенной является помощь органов местного управления в организации выездных личных приемов Уполномоченного, а участие в них глав администраций или их заместителей способствует более оперативному решению вопросов местного значения.

Уполномоченный дорожит конструктивным сотрудничеством со средствами массовой информации. Именно благодаря неравнодушию журналистов, их профессиональным, острым репортажам, статьям, интервью о случаях нарушения прав конкретного человека удается добиться восстановления справедливости, заострить внимание общества и власти на актуальных, системных проблемах в той или иной сфере.

Правозащитная деятельность Уполномоченного и его представителей активно освещалась в отчетный период в средствах массовой информации. В печатных и электронных СМИ - на радио и телевидении вышло более 40 различных материалов, нередко с интервью или комментариями Уполномоченного.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в новостных, тематических программах, радиоэфирах телекомпаний «ИГТРК», «БАРС», «РТВ-Иваново», где обсуждали наиболее актуальные, волнующие население вопросы, в том числе совместно с представителями областной избирательной комиссии, службы судебных приставов и уголовно-исполнительной системы. Тележурналисты выпустили ряд сюжетов, рассказывающих о судьбах людей, нуждающихся в помощи.

В программах ИГТРК «Права человека», подготовленных корреспондентом Ксенией Халиковой, пронзительно звучат с телеэкрана темы соблюдения прав человека. За освещение проблемных вопросов, связанных с нарушением прав и свобод граждан, и оказание содействия Уполномоченному в восстановлении прав человека редактор редакции информационных программ телерадиокомпания «БАРС» Татьяна Прокопенко награждена Грамотой Уполномоченного, а корреспондент ИГТРК Ксения Халикова по ходатайству Уполномоченного - Благодарственным письмом председателя Ивановской городской Думы.

Тематика публикаций и выступлений в СМИ разнообразна: это и ежедневная практика работы с гражданами по защите конституционных прав, и просветительская деятельность.

Важную роль в правозащитной деятельности играет Сайт Уполномоченного по правам человека в Ивановской области. За отчетный год на нем было опубликовано более 150 актуальных новостей по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона.

Значимую роль в правозащитной деятельности играет Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области (далее – Экспертный совет).

В состав Экспертного совета входят представители органов власти региона, руководители общественных организаций, научные работники, признанные специалисты в различных отраслях права.

Мнения людей, профессионально «погруженных» в свои участки работы - будь то законотворчество, правозащитная или научно-исследовательская деятельность, позволяют системно оценить возникающие противоречия в правоприменительной практике. Учитывая требования законодательства и жизненный опыт членов Экспертного совета, по результатам заседаний данного консультативного органа вырабатываются определенные позиции по тем или иным региональным проблемам.

В 2019 году на заседаниях Экспертного совета были рассмотрены вопросы «Защита трудовых прав граждан» и «О реализации права людей с ментальной инвалидностью на получение медицинской помощи в Ивановской области».

По результатам работы Экспертного совета выработаны рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления.

Большую помощь Уполномоченному в работе по восстановлению нарушенных прав граждан оказывают общественные помощники.

Уже длительное время в качестве общественных помощников работают А.Р. Бакин в Фурмановском районе и В.Ю. Береснев в Шуйском районе. В 2019 году общественными помощниками были назначены:

- в городском округе Кинешма – С.В. Виноградова;
- в Кинешемском муниципальном районе – А.Г. Румянцев;
- в городском округе Тейково – В.А. Картавец;
- в Гаврилово-Посадском муниципальном районе – М.В. Ягода;
- в городском округе Вичуга – Н.И. Трухина;
- в городском округе Иваново – Т.С. Груздева.

Свою работу они строят в тесном сотрудничестве с руководством органов местного самоуправления, депутатами, руководителями организаций и учреждений, местными средствами массовой информации.

Без межрегионального взаимодействия Уполномоченный не сможет строить свою работу по восстановлению нарушенных прав граждан. Нередко в обращениях, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Ивановской области, граждане поднимают вопросы, касающиеся нарушения их прав органами власти других регионов. Люди просят оказать содействие в решении проблем на территории других субъектов России.

Именно поэтому встречи с Уполномоченными других регионов, участие в заседаниях координационных советов региональных уполномоченных или межрегиональных конференциях, позволяют быть в курсе общих проблем регионов, обсудить пути их решения, да и просто обратиться за советом или помощью к коллегам.

В мае 2019 года Уполномоченный по правам человека в Ивановской области приняла участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека, посвященном защите трудовых прав граждан, который состоялся в Казани, а в декабре 2019 года – по вопросу «Защита прав потерпевших в уголовном и административном процессе», который состоялся в Москве.

5-6 июня 2019 года Уполномоченный приняла участие в межрегиональной научно-практической конференции и расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в ЦФО. Они были организованы Уполномоченным по правам человека в Калужской области и посвящены теме «Конституционное право граждан на жилище: актуальные проблемы и пути решения».

В работе конференции и Координационного совета приняли участие уполномоченные по правам человека 15 субъектов ЦФО и специалисты их аппаратов, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, руководители органов власти Калужской области, территориальных структур федеральных органов власти, муниципальных образований, адвокатуры.

Участники мероприятий обсудили вопросы реализации жилищных прав жителей регионов ЦФО и обменялись региональными практиками по реализации и защите жилищных прав граждан.

9-10 октября 2019 года Уполномоченный по правам человека в Ивановской области в числе 33 омбудсменов из регионов нашей страны приняла участие в Межрегиональной конференции «Защита прав и свобод человека в современных условиях: опыт, проблемы, перспективы», приуроченной к 10-летию образования Института Уполномоченного по правам человека в Москве.

2. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Личные (гражданские) и политические права традиционно определяются в качестве конституционных прав «первого поколения». Значимость данных прав для личной свободы человека, развития правового и демократического государства переоценить невозможно. Ценности жизни, достоинства и личной неприкосновенности, свободы передвижения и вероисповедания, демократии и народовластия, идеологического и политического многообразия являются универсальными и гарантируемыми не только на внутригосударственном, но и на международном уровне.

В 2019 году по соответствующей тематике поступило 42 обращения, что составило 3,6% от общего числа обращений, из них по вопросам нарушения избирательного права – 2, права на свободу передвижения и гражданства – 28, право на получение информации и обращение – 12.

Конституция Российской Федерации в статьях 20, 21, 22 гарантирует каждому право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. В соответствии с положениями Основного закона, достоинство личности охраняется государством, и ничто не может служить основанием для его умаления. Важность указанных прав не вызывает сомнений. От уровня обеспечения и защиты права на жизнь, достоинство и личную неприкосновенность зависят состояние законности и правопорядка, а также характеристики российского государства как правового и социального.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2019 году зафиксировано снижение числа убийств (-12,9%, 54), разбоев (-9,3%, 49), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-14,1%, 134). Зарегистрировано 12 фактов изнасилований (-25%). Эти показатели демонстрируют некоторый спад в количестве данных преступлений.

В заявлениях и жалобах на имя Уполномоченного значатся следующие проблемы в области обеспечения права на достоинство и неприкосновенность личности:

- жалобы на унижение достоинства личности со стороны сотрудников органов внутренних дел в рамках допросов и ознакомления с материалами уголовных дел;
- оспаривание отказов в возбуждении уголовных дел по сообщениям о нарушении права на личную неприкосновенность;
- насилие и унижение человеческого достоинства в отношении лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Один из осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-4, посчитал действия сотрудников исправительного учреждения по получению у него биологических материалов для геномной регистрации, унижающими его человеческое достоинство. Обращение было рассмотрено, заявителю даны

разъяснения по вопросам требования законодательства о геномной регистрации.

Реализация права на жизнь и личную неприкосновенность во многом зависит от степени защищенности граждан в местах массового пребывания людей. Обеспечение высокого уровня безопасности в общественных местах должно являться одним из основных приоритетов государственной деятельности. Человек, который посещает объекты социальной инфраструктуры, доверяет свою жизнь и здоровье администрации данных учреждений и, безусловно, рассчитывает на безопасные условия пребывания в этих местах.

Согласно части 1 статьи 27 Конституции РФ, каждый, кто законно находится на территории России, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Положениями Основного закона РФ гарантируется равенство правового статуса иностранных граждан и граждан России. Исключения из этого правила могут устанавливаться федеральным законом или международным договором РФ.

Для человека обладание гражданством служит гарантией полного распространения на него юрисдикции определенного государства, обеспечением возможности реализации им своих прав, законных интересов, защиты от неправомерных действий других лиц. Вопросы получения вида на жительство, приобретения российского гражданства, оформления паспорта гражданина РФ, проблемы трудовой миграции – болевые в почте Уполномоченного.

По информации УМВД России по Ивановской области, в 2019 году всеми подразделениями по вопросам миграции в регионе на миграционный учет поставлено 47 938 иностранных граждан и лиц без гражданства (увеличение на 4,6%), из них зарегистрировано по месту пребывания 43 938 человек, по месту жительства – 4 042 человека.

Основными странами исхода иностранных граждан, прибывших в 2019 году на территорию Ивановской области, являются Узбекистан – 17 740 человек (37%); Таджикистан – 6 560 (14%); Азербайджан – 4 030 (8%); Украина – 3 412 (7%); Киргизия – 3 120 (7%).

На основании решений судебных органов за пределы территории Российской Федерации выдворено 124 иностранных гражданина (АППГ – 106; + 17%).

В отношении иностранных граждан по основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации, подготовлено 209 представлений о неразрешении въезда на территорию РФ на срок от 3 до 5 лет (+ 25,9%).

В истекшем периоде по вопросам гражданства, миграционного и регистрационного учета в адрес Уполномоченного поступило 28 обращений, что составило 2,41% от общего количества, из них половина - письменные.

Как правило, эти обращения содержат просьбы об оказании содействия в получении гражданства Российской Федерации.

В сентябре 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка П., которая пояснила, что до 1999 года она жила на территории России, затем с мужем переехала в Одессу, где получила гражданство Республики Украина, но после событий 2014 года вернулась обратно и получила статус беженца. Заявительница решила получить гражданство Российской Федерации и просила оказать ей в этом содействие.

Уполномоченным по линии взаимодействия с другими региональными уполномоченными были собраны документы, подтверждающие проживание П. по состоянию на 06.02.1992 на территории России. В настоящее время заявительница решает вопрос получения российского гражданства.

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области обращает внимание на то, что, оказывая содействие в решении вопросов гражданства, он обладает возможностями получения тех или иных документов из других регионов, а в некоторых случаях и иностранных государств. Однако он не может являться представителем заявителей в государственных органах и решать за них все возникающие проблемы. Люди сами должны проявлять инициативу и самостоятельность в решении тех или иных проблемных вопросов.

Еще в 2018 году к Уполномоченному обратился гражданин Республики Узбекистан Г., проживающий на территории России с 2001 года, с просьбой оказать содействие в получении гражданства Российской Федерации, так как подразделение по вопросам миграции Южского района бездействует. При этом заявитель указал, что им в Посольство Республики Узбекистан в Российской Федерации было направлено нотариально заверенное заявление о выходе из гражданства Республики Узбекистан.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что сотрудники МО МВД России «Южский» не могут рассмотреть заявление Г., так как ими не получен ответ на их запрос, направленный в Посольство Республики Узбекистан.

Уполномоченный в свою очередь направил в интересах Г. соответствующий запрос в Посольство Узбекистана. В поступившем ответе была указана просьба рекомендовать Г. обратиться в консульский отдел Посольства Республики Узбекистан в Москве для подробной консультации по вопросу обмена паспорта гражданина Республики Узбекистан, а при нежелании обменивать паспорт, решить вопрос о выходе из гражданства Республики Узбекистан в законодательном порядке.

При этом было разъяснено, что документы, присланные по почте или по факсу, не принимаются, не рассматриваются и назад не возвращаются.

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING
ROSSIYA FEDERATSIYASIDAGI
ELCHIXONASI
MOSKVA SHAHRI
KONSULLIK BO'LIMI

Tel: +7 (499) 230-13-01, 230-00-54,
faks: +7 (499) 230-04-79



ПОСОЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
г. МОСКВА

КОНСУЛЬСКИЙ ОТДЕЛ

119017, Москва, Погорельский пер., 12
www.uzembassy.ru e-mail: uzkorus@mail

№ 024/ 8314 /Ко-1

« 28 » 11 2018г

Уполномоченному по правам человека
в Ивановской области
Н.Л.Ковалевой

153000, г.Иваново, ул.Театральная, д.16

на №20-11/570 от 24.10.2018г.

Консульский отдел Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации, в ответ на Ваше обращение сообщает, что **гражданин Г.** уроженец Тапкентской области, Республики Узбекистан, на основании ст.4 Закона "О гражданстве Республики Узбекистан" является гражданином Республики Узбекистан.

Просим рекомендовать **гражданину Г.** обратиться в консульский отдел Посольства Республики Узбекистан в г.Москве для подробной консультации по вопросу обмена паспорта гражданина Республики Узбекистан, а при не желании обменивать паспорт, ему следует оформить выход из гражданства Республики Узбекистан в законодательном порядке.

Документы, присланные по почте или по факсу, не принимаются, не рассматриваются и назад не возвращаются. Оплату необходимо производить при сдаче документов в консульском отделе Посольства.

Порядок оформления и перечни документов с приложением образцов бланков можно найти на сайте Посольства в интернете: www.uzembassy.ru (раздел консульские вопросы).

Адрес консульского отдела Посольства Республики Узбекистан: 119017, г.Москва, 2-Казачий пер., дом 11/2 (станция метро «Полянка»).

Первый секретарь

Г.Аринов

Указанный ответ был передан заявителю для дальнейшего решения вопроса о выходе из гражданства Республики Узбекистан.

Однако заявитель, не предпринимая никаких шагов для решения этой проблемы, не обращаясь, как указано, лично в Посольство Республики Узбекистан, и не оформляя выход из гражданства в установленном порядке, в декабре 2019 года вновь обратился к Уполномоченному с претензией, почему ему до сих пор не оформлено гражданство Российской Федерации.

Работа по решению поднимаемых вопросов проводилась в тесном взаимодействии с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области (далее – УВМ УМВД), а также Управлением ФСИН России по Ивановской области, так как немалая часть обращений по вопросам гражданства поступает именно от лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Региональное УМВД также отмечает, что вопросу взаимодействия с органами уголовно-исполнительной системы уделяется большое внимание.

В 2019 году в УВМ УМВД поступило 176 запросов из пенитенциарных учреждений области с целью проведения проверок обстоятельств наличия гражданства РФ, из них в отношении 9 граждан наличие российского гражданства подтверждено, 167 граждан признаны не имеющими гражданства РФ.

Работа с данной категорией лиц в части подтверждения наличия гражданства России в ряде случаев осложнена отсутствием в учетах УМВД и УФСИН сведений о постоянном проживании на территории Российской Федерации и временном выезде за пределы РФ до 6 февраля 1992 года.

Так, к Уполномоченному обратился осужденный С., отбывающий наказание в ФКУ ИК-5, с просьбой о выдаче ему паспорта гражданина России, указав, что, несмотря на то, что он родился в Латвийской ССР, до осуждения он проживал на территории Московской и Новосибирской областей.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в 2015-2016 годах С. уже обращался по данному вопросу, и миграционными органами проводилась проверка по факту установления гражданства. Подтвердить проживание заявителя в Московской области не представилось возможным, так как зарегистрированным или снятым с регистрационного учета на территории Москвы и Московской области он не значился. По сведениям УФМС России по Новосибирской области проверить наличие у С. регистрации не представилось возможным в связи с тем, что дом по указанному адресу сгорел, а домовая книга не сохранилась.

Учитывая, что в период с 1990 по 1994 год заявитель проживал в Латвии, был сделан запрос в Посольство Латвийской Республики, которое сообщило, что С. гражданином данного государства не является.

Таким образом, у С. имеется статус лица без гражданства, и решать вопрос о получении гражданства РФ он может после освобождения, снятия или погашения судимости, получения разрешения на временное проживание лица без гражданства, а в дальнейшем вида на жительство, о чем ему и было сообщено.

В соответствии с вынесенными решениями Министерства юстиции РФ о нежелательности пребывания (проживания) на территории России иностранных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, за

истекший год подготовлено 63 решения о депортации и 8 - о реадмиссии, осуществлено 49 процедур депортации и 6 - реадмиссии.

Имело даже место обращение к Уполномоченному об оказании содействия в вопросе выхода из гражданства Российской Федерации, приобретении гражданства Республики Украина и экстрадиции заявителя на территорию данного государства для отбывания наказания. Заявителю были даны соответствующие разъяснения.

Часть 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Выборы, будучи важнейшей формой прямого народовластия, обеспечивают участие граждан в формировании государственных и муниципальных институтов, в определении основных направлений публичной политики и в осуществлении властной деятельности в соответствии с потребностями и интересами большинства населения

8 сентября 2019 года в Ивановской области прошли выборы в 6 муниципалитетах, где избирали 53 депутатов. В Иванове, Шуе, Фурманове, в Лухском, Пестяковском и Заволжском районах работали 54 избирательных участка.

В единый день голосования жители Иванова избирали двух депутатов в Ивановскую городскую думу VI созыва. Также прошли довыборы двух депутатов горсовета в Фурманове, одного - Шуйской городской думы. В трех районах области выбирали депутатов советов сельских поселений: двух депутатов в Совет сельского поселения с. Порздни Лухского района, досрочные выборы прошли в Совет Пестяковского сельского поселения. А наиболее масштабными по числу кандидатов были выборы в Заволжском районе, где жители избрали 4 Совета сельских поселений - это 34 депутата в Волжском, Дмитриевском, Междуреченском и Сосневском сельских поселениях.

Работа Уполномоченного по правам человека в Ивановской области по соблюдению избирательных прав граждан проводилась в двух направлениях.

Во-первых, общественный мониторинг по защите прав избирателей сотрудниками аппарата Уполномоченного. За две недели до единого дня голосования открыла свою работу «горячая линия», которая действовала и в «день тишины», и непосредственно в день выборов. На «горячую линию» аппарата Уполномоченного поступило одно обращение с вопросом о разъяснении, на каких избирательных участках будет организовано голосование. Жалоб не поступало.

Во-вторых, в единый день голосования Уполномоченный наблюдала за соблюдением избирательных прав, посетив избирательные участки в Иванове, а также осуществив выезд в муниципальные образования – Шуую и Заволжский район. Во время посещения избирательных участков омбудсмен

пообщалась с избирателями и с кандидатами в депутаты, выслушала недовольства людей по вопросам организации выборной кампании.

Так, в Шуе на двух избирательных участках не все избиратели, проживающие на территории участка, были включены в списки. Также Уполномоченным был проведен мониторинг доступности избирательных комиссий. Она обратила внимание на организацию условий для голосования маломобильных групп населения, что позволяет гражданам с ограниченными возможностями здоровья прийти на избирательные участки и спокойно реализовать свое избирательное право.

В областную избирательную комиссию поступило 4 жалобы, которые касались организации голосования вне помещения для голосования, агитации в день тишины, неплотного опломбирования стационарного ящика для голосования.

Кроме этого, 23 ноября 2019 года состоялась конференция по вопросам организации и проведения выборов 08.09.2019, организатором которой выступила Избирательная комиссия Ивановской области. В конференции приняли участие члены территориальных избирательных комиссий Ивановской области, представители политических партий, кандидаты, кандидаты, выдвинутые на муниципальные выборы, представители Общественной палаты Ивановской области, органов исполнительной власти, местных администраций и руководитель аппарата Уполномоченного.

В ходе дискуссии обсуждались вопросы избирательных компаний 2020 года и результаты участия партий в выборах 2019 года, актуальные проблемы выдвижения и регистрации кандидатов на прошедших выборах, участия партий и партийных кандидатов в предвыборной агитации, рассмотрения избирательными комиссиями жалоб на нарушение избирательных прав участников избирательного процесса и норм избирательного законодательства.

Всего в 2019 году по вопросам соблюдения избирательных прав граждан Уполномоченному поступило 2 обращения.

Положениями части 4 статьи 29 Конституции РФ каждому гарантируется право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. В России признается и обеспечивается свобода средств массовой информации и не допускаются любые действия, связанные с цензурой в отношении распространяемой информации.

В соответствии со статьей 33 Конституции РФ граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Ключевыми проблемами, на существование которых обращалось внимание в поступивших в 2019 году обращениях, стали следующие вопросы:

- сложность получения родственниками информации о лицах, находящихся в местах принудительного содержания;
- отсутствие у находящихся под следствием граждан возможности просмотра телевизионных передач и чтения газет;
- не отправление жалоб осужденных администрациями мест принудительного содержания;
- несвоевременное получение или не получение ответов гражданами на обращения в органы власти;
- закрытие почтовых отделений в сельской местности;
- отказ в предоставлении специальной литературы по юридическим вопросам.

К Уполномоченному в ходе приема в СИЗО-1 г. Иваново обратилась обвиняемая С., которая пояснила, что у нее в камере нет телевизора, по радио транслируют только музыкальные произведения, новости никогда не включают. Просила оказать содействие в предоставлении ей возможности прослушивания новостных программ.

Несмотря на это, значительное число обращений имело консультационный характер – о компетенции и контактах органов государственной власти, о формах документов, о реализации права на доступ к информации и т.д.

Всего в указанной сфере вместе с обращениями от лиц, находящихся в местах принудительного содержания и их родственников, в 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 31 обращение, что составило 2,6% от общего количества обращений, из них 17 - письменных.

Статья 31 Конституции РФ декларирует гражданам право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

В целях объективного анализа практики реализации, соблюдения и защиты свободы собраний на территории Ивановской области Уполномоченный ежегодно обобщает и анализирует статистическую информацию о количестве, формах, тематике, численности участников и об организаторах публичных мероприятий, которые проводились в регионе.

Согласно поступившей информации, в 2019 году региональными органами местного самоуправления неправомерные отказы в проведении публичных мероприятий не выносились.

В отчетный период на территории Ивановской области состоялось проведение 325 публичных мероприятий, в том числе 91 - протестного характера.

Всего в мероприятиях приняло участие 32 777 человек (1 284 – в акциях протеста).

Анализ проведенных публичных мероприятий протестного характера показал, что преобладающая часть их проведена на территории областного центра.

В Иваново проведено 73 акции протеста, в Вичуге – 3, в Ивановском районе – 3, в Фурманове – 5, в Кинешме – 2, в Шуе – 5.

Организаторами протестных мероприятий выступили представители КПРФ, а также инициативные группы граждан.

Причинами акций протеста послужило недовольство населения проводимой финансово-экономической политикой, руководством страны и правящей партии, ущемлением прав пенсионеров, ситуацией с недостроями на территории Иваново, а также организацией мест переработки тяжелых бытовых отходов.

При проведении публичных мероприятий, в том числе протестного характера, нарушений правопорядка и общественной безопасности не допущено.

В 2019 году жалоб на нарушения прав, гарантированных статьей 31 Конституции Российской Федерации, в адрес Уполномоченного не поступало.

В то же время прокурорами Ленинского и Советского районов г.Иваново, Тейковским и Ивановским межрайонными прокурорами, прокурорами Савинского, Комсомольского районов в деятельности территориальных отделов полиции выявлены нарушения ст. 16 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», выразившиеся в неисполнении обязанности по предупреждению в письменной форме организаторов собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования о недопустимости в период проведения публичных мероприятий призывов к экстремистской деятельности.

По указанным фактам в соответствующие территориальные отделы органов внутренних дел внесены представления. Акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный рекомендует:

1. Губернатору Ивановской области обратиться к Правительству Российской Федерации по вопросу определения порядка предоставления лекарственных препаратов освобожденным из мест лишения свободы ВИЧ-инфицированным иностранным гражданам, содержащимся в ЦВСИГ более одного месяца.

2. Ивановскому областному суду:

- шире использовать механизм самостоятельного контролируемого

выезда из Российской Федерации иностранных граждан, имеющих денежные средства для покупки билетов и изъявляющих желание покинуть территорию Российской Федерации;

- избегать формального подхода при вынесении в отношении иностранных граждан решений, исключающих их дальнейшее пребывание или проживание на территории РФ.

3. УМВД России по Ивановской области и УФСИН России по Ивановской области предпринимать совместные усилия по своевременному оформлению документов, необходимых для депортации иностранных граждан, освобождающихся из мест лишения свободы.

4. УФСИН России по Ивановской области исходить из неукоснительного содействия реализации права на обращение лицами, содержащимися в данных учреждениях, в том числе, путем предоставления письменных принадлежностей и приема всех подготовленных обращений.

5. Правительству Ивановской области и органам местного самоуправления:

- обращать особое внимание на размещение достоверных и полных сведений на своих сайтах о порядке предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг;

- обращать особое внимание на своевременность работы по поступившим обращениям. Из деятельности должностных лиц должны полностью исключаться какие-либо нарушения сроков регистрации и рассмотрения письменных обращений. При этом следует обеспечивать возможность защиты прав и законных интересов, нарушенных в результате несвоевременного направления ответов на обращения. Особое внимание следует обращать на размещение в информационных ресурсах порядка реализации права на обращение.

6. Ивановской областной избирательной комиссии:

- обратить внимание на необходимость своевременного оповещения избирателей о месте и времени проведения голосования. До избирателей должна заблаговременно доводиться достоверная и актуальная информация об адресах и номерах их избирательных участков;

- обеспечивать доступность зрительного восприятия материалов, которые размещаются на информационных стендах в помещениях для голосования и вблизи таких помещений. Все информационные материалы должны быть выполнены достаточным для комфортного чтения шрифтом;

- продолжить дальнейшую работу в направлении переноса избирательных участков с верхних на первые этажи зданий.

7. Органам местного самоуправления:

- учитывать, что специально отведенные места для проведения публичных мероприятий учреждаются для создания дополнительных

гарантий реализации свободы собраний, а значит, не могут рассматриваться как территории, за пределами которых проведение публичных мероприятий невозможно. При переносе места акции по мотивам другого запланированного мероприятия органы местного самоуправления должны представлять доказательства того, что проведение иного мероприятия было запланировано до момента подачи уведомления. В качестве допустимых доказательств могут рассматриваться материалы СМИ, в которых сообщается информация о планируемой акции;

- для предупреждения злоупотреблений со стороны должностных лиц обсудить вопрос о введении электронного механизма подачи уведомлений о публичных мероприятиях через портал государственных и муниципальных услуг;

- рассмотреть возможность создания «календаря мероприятий», в котором органы местного самоуправления отражали бы информацию о дате и месте проведения уже согласованных акций.

3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

3.1 Права граждан в жилищной сфере

В 2019 году к Уполномоченному поступило 270 обращений, касающихся сферы жилищных отношений. Их доля в общем числе обращений остается наибольшей – 23,22 %. Большинство жалоб поступило на жилищно-коммунальное обслуживание – 164 или 14,10 % от общего числа обращений.



В адрес Уполномоченного граждане обращались по вопросам обеспечения жилым помещением малоимущих, инвалидов и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставления жилья для временного проживания, обследования жилищных условий инвалидов, проведения ремонтных работ в жилом помещении, находящемся в муниципальной собственности, постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, расселения из аварийного жилья, ЖКХ и другим.

Право на жилище

Обеспечение граждан жилыми помещениями осуществляется крайне медленно в связи с отсутствием денежных средств на покупку или строительство жилья в муниципалитетах. Практически во всех бюджетах городских округов и муниципальных районов денежные средства на строительство или приобретение жилых помещений для предоставления

лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не предусмотрены в связи с высокой дотационностью бюджетов. Только в бюджетах двух муниципальных районов (Ивановский, Приволжский) в 2019 году были предусмотрены денежные средства для приобретения (строительства) жилых помещений с целью последующего предоставления лицам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Так, в бюджете Ивановского муниципального района были предусмотрены денежные средства в размере 1 000 000 рублей, в бюджете Приволжского муниципального района были запланированы денежные средства в размере 609 200 рублей на приобретение жилых помещений и предоставление их по договорам социального найма лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в Ингарском сельском поселении.

С целью решения жилищной проблемы осуществляется поддержка молодых семей и иных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, посредством жилищных программ.

По информации Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, в целях обеспечения доступности жилья в 2019 году реализовывались следующие подпрограммы:

- «Обеспечение жильем молодых семей», в рамках которой были выданы свидетельства на приобретение или строительство жилья 48 молодым семьям за счет привлечения средств федерального бюджета в размере 42,5 млн рублей и софинансирования из бюджета Ивановской области в размере 3,28 млн рублей;

- «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования», в рамках которой были выданы свидетельства на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ранее взятым кредитам 33 семьям из средств областного бюджета в размере 25 млн рублей;

- ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», в рамках которой в 2019 году было предоставлено 11 государственных жилищных сертификатов на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета на общую сумму 25,2 млн рублей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» смогли улучшить свои жилищные условия семьи, проживающие на территории городских округов Иваново (13 семей), Кинешма (8 семей), Кохма (1 семья), Тейково (1 семья) и муниципальных районов: Ильинский (1 семья), Кинешемский (3 семьи), Комсомольский (1 семья), Лухский (1 семья), Пучежский (3 семьи), Родниковский (1 семья), Савинский (2 семьи), Тейковский (1 семья), Фурмановский (2 семьи).

В рамках подпрограммы «Государственная и муниципальная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» смогли улучшить свои жилищные условия семьи, проживающие на территории городских округов Иваново (20 семей), Кинешма (2 семьи), Кохма (1 семья), и муниципальных районов: Ивановский (1 семья), Ильинский (1 семья), Лухский (1 семья), Пестяковский (1 семья), Фурмановский (2 семьи).

В рамках этих подпрограмм в городском округе Шуя 9 семей получили социальные выплаты и субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений.

Кроме того, одной молодой семье за счет средств бюджета города Иванова была предоставлена дополнительная социальная выплата в связи с рождением ребенка на общую сумму 146 380 рублей, а также 5 семьям была предоставлена дополнительная субсидия на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (в том числе рефинансированному), привлеченному в целях приобретения жилого помещения на основании договора участия в долевом строительстве на общую сумму 579 905 рублей.

В Гаврилово-Посадском районе в 2019 году в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» одной семье вынужденного переселенца был вручен сертификат на приобретение жилья на территории Ивановской области.

По Федеральной государственной программе «Устойчивое развитие сельских территорий» на получение социальных выплат имеют право граждане, работающие по трудовым договорам в социальной сфере в сельской местности, изъявившие желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома, участия в долевом строительстве жилых домов (квартир) или путем приобретения жилых помещений.

В рамках мероприятий указанной программы в 2019 году в Гаврилово-Посадском районе одна семья получила денежные средства на строительство дома в сельской местности, в Ивановском муниципальном районе две семьи получили выплаты на строительство индивидуальных домов, одна семья - на приобретение жилого помещения, в Лухском муниципальном районе одна семья получила сертификат на строительство жилья, в Тейковском муниципальном районе две семьи улучшили жилищные условия.

Несмотря на принимаемые меры, обеспечение жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется крайне медленно. Законодательством возлагается обязанность на органы местного самоуправления создавать условия для реализации права граждан на жилище, но государство для этого

выделяет недостаточно финансовых средств. В сложившейся ситуации граждане ждут получения жилого помещения десятилетиями.

Анализ ситуации с обеспечением жильем показал, что предоставление жилых помещений гражданам несоразмерно с общим количеством лиц, стоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Округ/район	Количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в 2019 году	Количество жилых помещений, предоставленных гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, по договорам социального найма в 2019 году
г.о. Иваново	2142	6
г.о. Кинешма	697	предоставлялись
г.о. Шуя	1561	0
г.о. Кохма	282	1
г.о. Вичуга	1617 (662 семьи)	1
г.о. Тейково	39 семей	5
Верхнеландеховский	87	0
Вичугский	154	1
Гаврилово-Посадский	43	3
Заволжский	25	3
Ивановский	750	2
Ильинский	31	0
Кинешемский	447	0
Комсомольский	117	0
Лежневский	117	1
Лухский	47 семей	2
Палехский	131	0
Пестяковский	87	предоставлялись
Приволжский	543	2
Пучежский	168	0
Родниковский	507 семей	4
Савинский	19	2
Тейковский	8 семей	3
Фурмановский	163	0
Шуйский	30 семей	3
Южский	472	0
Юрьевоцкий	254	2

Маневренный жилищный фонд имеется не во всех муниципальных образованиях области, а имеющийся в распоряжении большинства муниципальных образований вторичный жилищный фонд находится в неудовлетворительном состоянии.

Часто гражданам предлагаются жилые помещения с частичными удобствами, требующие проведения ремонта, в основном это комнаты в общежитии или коммунальной квартире. Ситуация осложняется, когда жилье для временного проживания необходимо предоставить инвалиду, нуждающемуся в особом уходе, который не может проживать в комнате общежития или коммунальной квартиры по состоянию здоровья (необходимы гигиенические, медицинские процедуры и т.д.). В таких случаях инвалиды отказываются от предлагаемых вариантов жилых помещений.

В сложившихся условиях органы местного самоуправления должны активно проводить работу по мониторингу выморочного имущества.

Особое внимание следует уделить проблеме предоставляемых жилых помещений инвалидам по договорам социального найма.

В статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено, что жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств. Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Необходимо обратить внимание, что органы местного самоуправления могут предоставить жилое помещение инвалиду без учета индивидуальных особенностей лица с ограниченными возможностями здоровья. Жилое помещение может соответствовать требованиям действующего законодательства к благоустроенности, по площади превышать ранее занимаемое инвалидом, но не отвечать принципу равнозначности.

Предоставление указанной категории граждан жилых помещений не должно носить компенсационного характера, так как это не связано с улучшением жилищных условий. Предоставление лицу с ограниченными возможностями здоровья другого жилого помещения в связи с признанием занимаемого им жилого помещения непригодным для проживания инвалида гарантирует ему условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с предыдущими.

Так, например, к Уполномоченному поступило обращение в интересах инвалида-колясочника I группы по вопросу предоставления жилого помещения в связи с признанием занимаемого им жилого помещения непригодным для проживания. Администрация Решемского сельского поселения решила предоставить инвалиду-колясочнику жилое помещение,

расположенное на 2 этаже, при этом подъезд жилого дома не был оборудован специальными средствами и приспособлениями. Таким образом, передвижение и пользование квартирой было бы затруднительно для инвалида-колясочника. Администрация обратилась в суд с требованием к инвалиду о выселении из занимаемого жилья с предоставлением указанного выше жилого помещения. Решение Кинешемского городского суда состоялось в пользу инвалида. На момент поступления обращения Уполномоченному Решение Кинешемского городского суда обжаловалось в Ивановском областном суде администрацией Решемского сельского поселения. Апелляция была проиграна.

Требования к доступности жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме для инвалида и требования по приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалида установлены Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Имеют место ситуации, когда в населенном пункте отсутствуют жилые помещения, удовлетворяющие требованиям законодательства. В таких случаях закупочные процедуры затягиваются.

Несмотря на отсутствие в муниципальных образованиях жилых помещений, пригодных для проживания инвалидов, равно как и дефицит бюджета не являются достаточными основаниями, чтобы государством не реализовывались жилищные права указанной категории граждан.

Не менее тяжелая тема – это расселение аварийных домов.

В соответствии с федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» сформирована и утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 09.04.2019 № 131-п региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области на 2019-2025 годы» (далее - региональная адресная программа). Федеральным законом от 28.11.2018 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» внесены изменения, предусматривающие включение в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017.

В 2019 году на территории города Иванова по этапу переселения 2019-2020 годов расселению подлежали 2 аварийных многоквартирных дома, признанных аварийными 16.05.2016 года. Срок расселения домов установлен до 31.12.2020 года. В домах было расположено 16 жилых помещений общей площадью 908,7 кв. м (в том числе 6 жилых помещений, находящихся в

муниципальной собственности, 10 жилых помещений - в частной собственности). Жилые помещения занимали 43 человека.

По итогам 2019 года расселено 5 жилых помещений, расположенных в 2 аварийных домах, свои жилищные условия улучшили 11 человек.

Во избежание несчастных случаев, связанных с эксплуатацией аварийных домов до момента их расселения, решением Ивановской городской Думы от 24.08.2016 № 254 «Об установлении денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений собственникам (нанимателям) жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными» городским округом Иваново принято расходное обязательство по выплате жителям аварийных домов полной компенсации расходов за наем жилых помещений на рынке недвижимости.

Денежная компенсация покрывает фактические ежемесячные расходы по оплате стоимости аренды одного жилого помещения, но не более следующих сумм:

- 8 600 рублей - в случае, если собственник (наниматель) занимал однокомнатную квартиру в аварийном многоквартирном доме;
- 12 100 рублей - в случае, если собственник (наниматель) занимал двухкомнатную квартиру в аварийном многоквартирном доме;
- 15 600 рублей - в случае, если собственник (наниматель) занимал трехкомнатную квартиру и более в аварийном многоквартирном доме.

В 2019 году выплата денежной компенсации за наем благоустроенных жилых помещений на рынке жилья города Иванова была осуществлена 43 семьям, проживавшим в аварийных многоквартирных домах. Общая сумма выплат в 2019 году составила 4,145 млн рублей.

Кроме того, порядком предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, утвержденным решением Ивановской городской Думы от 01.07.2009 № 1097, предусмотрена возможность предоставления жилых помещений по договорам коммерческого найма собственникам жилых помещений в Иванове и нанимателям жилых помещений, принадлежащих городскому округу Иваново, которые находятся в многоквартирных жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными (при условии, что гражданин, его супруг не являются собственниками жилых помещений на территории города Иванова, или гражданин не имеет права пользования жилым помещением на территории города Иванова), что является дополнительным способом обеспечения безопасных условий проживания указанной категории граждан.

В 2019 году Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области был продолжен контроль качества жилых помещений в домах, построенных или приобретенных для переселения граждан из аварийного жилья. На контроле остаются 8 обращений по 7 домам, расположенным в Приволжском, Тейковском, Ивановском муниципальных районах и

городском округе Кохма. Устранить выявленные замечания планируется в 2020 году.

На контроле Уполномоченного осталась жалоба с 2018 года жителей дома 17-А по ул. Загородной в д. Коляново Ивановского района на переселение граждан в жилые помещения непригодные для проживания - многоквартирный дом, некачественно построенный в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области». 19 марта 2019 года межведомственной комиссией Администрации Ивановского муниципального района было принято решение о признании дома аварийным и подлежащим реконструкции. Жители дома обратились к Уполномоченному по вопросу сроков расселения и реконструкции дома.

В мае 2019 года Уполномоченным была проведена совместная встреча с жителями дома, Главой Ивановского муниципального района С.В. Низовым, первым заместителем начальника Департамента строительства и архитектуры Ивановской области И.А. Костромской и сопредседателем регионального штаба ОНФ в Ивановской области Д.А. Сафоновым. На встрече жителям дома было разъяснено, что после признания дома аварийным следует процедура, установленная Жилищным кодексом РФ, которая обязывает орган, принявший решение о признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, направить требования о реконструкции дома в разумный срок собственникам жилых помещений. Жителям дома были направлены требования о проведении реконструкции в срок до 17 ноября 2019 года. На совещании было озвучено, что реконструкция дома не целесообразна. Таким образом, если собственники жилых помещений в доме примут решение отказаться от реконструкции дома, признанного аварийным, то земельный участок, на котором расположен дом, будет изъят для муниципальных нужд и соответственно будет изъято каждое жилое помещение в этом доме. Возмещение за жилое помещение, сроки и другие условия изъятия будут определяться в соглашении с собственником жилого помещения. После 17 ноября 2019 года собственники жилых помещений приняли решение об отказе от реконструкции дома.

В декабре от жительницы указанного дома поступило обращение по вопросу получения выкупной цены за изымаемое жилое помещение, так как собственники квартир в указанном доме отказывались переселяться до получения равноценной выкупной стоимости за изымаемое жилое помещение. Уполномоченным был направлен запрос Заместителю Председателя Правительства Ивановской области С.М. Коробкину. 30 декабря 2019 года было проведено совещание по рассмотрению обращения с участием жителей дома. В целях обеспечения безопасности проживания граждан было принято решение о предварительном расселении жителей дома в жилье коммерческого найма за счет средств бюджета

Ивановского муниципального района до получения выкупной стоимости за изымаемое жилое помещение и (или) предоставления постоянного жилого помещения по договору социального найма. На момент обращения заявительницы проводилась оценка рыночной стоимости изымаемых жилых помещений дома в рамках договора об оценке. Жителей успокоили, что в результате получения экспертизы оценки рыночной стоимости жилых помещений, с каждым собственником жилого помещения, подлежащего изъятию, будет проведена индивидуальная работа и обеспечено направление уведомления о принятии решения об изъятии земельного участка, а также проект соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд с указанием выкупной стоимости. Нанимателям жилых помещений дома № 17-А по ул. Загородная будет предоставлено жилое помещение по договору социального найма взамен ранее занимаемого. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный рекомендует:

Органам местного самоуправления:

- **тщательно проводить работу по подбору жилых помещений, удовлетворяющих требованиям законодательства, для проживания в них инвалидов-колясочников;**
- **проводить мониторинг выморочного имущества.**

Жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области в 2019 году количество лиц, состоящих в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), составило 2 234 человека (в 2018 году – 2 269 человек), из них 1 721 человек достигли возраста 18 лет (в 2018 году – 1 685 человек) и ожидают предоставления жилья. По сравнению с прошлым годом количество лиц, состоящих в Списке, уменьшилось на 35 человек.

В 2019 году в Список по решению суда в возрасте старше 23 лет был включен 1 человек.

В отчетном периоде продолжали поступать обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, имевших статус «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», по вопросу обеспечения жилым помещением.

Всего в адрес Уполномоченного поступило 20 письменных обращений от указанной категории лиц, 8 человек обратилось на личном приеме Уполномоченного и 5 человек получили консультации у сотрудников аппарата Уполномоченного, 2 – у общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах.

Не теряет актуальности тема обеспечения жильем лиц, ранее попадавших под категорию «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» (лица старше 23 лет), которые в свое время не были обеспечены жильем. Восстановить свое право на жилище они могут только в судебном порядке.

Следует отметить, что без адвоката решить этот вопрос им затруднительно. Уполномоченный записывает таких граждан на первую бесплатную консультацию к адвокатам, проводящим прием на базе офиса Уполномоченного, где им оказывают помощь в сборе пакета документов. Главная трудность - это написание искового заявления в суд и защита своих прав в судебном разбирательстве. Решением этой проблемы могло бы стать внесение изменений в Закон Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан РФ бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области», в частности, включение в категорию лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящих в очереди, показал, что основной вопрос, который ставится заявителями, – это длительное ожидание получения жилого помещения. Причиной этого является недостаточное финансирование со стороны органов власти на приобретение жилых помещений.

В 2019 году финансирование обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялось в рамках государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой предусмотрено выделение 92,577 млн рублей, в том числе: средства областного бюджета – 24,732 млн рублей; федерального – 67,845 млн рублей. Это при условии, что 1 721 человек достигли возраста 18 лет и подлежат обеспечению жилыми помещениями.

На указанные средства органы местного самоуправления приобрели 97 жилых помещений. Из муниципального специализированного жилищного фонда было предоставлено два жилых помещения.

При сложившейся ситуации лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращаются в суд за защитой права на жилище.

В 2019 году было вынесено 109 судебных решений об обеспечении жилыми помещениями граждан указанной категории. На основании судебных решений 75 очередников были обеспечены жилыми помещениями. В 2018 году было вынесено 62 судебных решения об обеспечении жилым помещением граждан указанной категории.

Так, например, документы об исполнении решений судов по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находились в администрациях Приволжского (1), Гаврилово-Посадского (6, было исполнено 2), Заволжского (4), Палехского (1), Южского (1, осталось исполнить 1 решение суда), Юрьевоцкого (5, исполнено 3 решения суда), Пучежского (2, 1 решение суда будет исполнено в 2020 году), Фурмановского (5), Шуйского (находилось 12 решений суда, было предоставлено 11 жилых помещений), Вичугского (2 решения суда, по решениям суда предоставлено 2 жилых помещения, осталось исполнить 2 решения суда), Савинского (5), Лежневского (4), Родниковского (3), Кинешемского (4, исполнено 3 решения суда) муниципальных районов, а также городских округов Вичуга (2, осталось исполнить 4 решения суда), Кинешма (3, 1 решение суда исполнено, осталось исполнить 2 решения суда в связи с тем, что дети-сироты не выразили согласия в получении предоставленных жилых помещений), Кохма (2), Тейково (1), Шуя (1, осталось предоставить 11 жилых помещений по решениям суда).

В 2019 году в администрации города Иванова на рассмотрении находилось 5 исполнительных листов в связи с возбуждением Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области исполнительных производств по решениям районных судов города Иванова о предоставлении жилых помещений гражданам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Во исполнение 22 решений районных судов города Иванова о предоставлении жилых помещений гражданам, относящимся к категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в отчетном году администрацией города Иванова предоставлено 22 благоустроенных жилых помещения специализированного жилищного фонда гражданам указанной категории.

По состоянию на 31.12.2019 во исполнение решений районных судов города Иванова о предоставлении жилых помещений осталось обеспечить 16 граждан указанной категории.

Имеющиеся цифры позволяют сделать вывод, что лишь 24 очередникам были предоставлены жилые помещения по очереди, а 75 очередников получили жилые помещения по решениям судов.

В обеспечении права на жилище лиц указанной категории Уполномоченный взаимодействует с органами прокуратуры, что частично позволяет разрешать жилищные вопросы.

По информации прокуратуры Ивановской области, прокурорами в 14 районах области в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в суд были направлены иски заявления к администрациям муниципалитетов с требованиями предоставить благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

81 исковое заявление было направлено в суды прокуратурами Ленинского, Советского районов г. Иваново, Вичугской, Ивановской, Шуйской, Тейковской, Фурмановской межрайонными прокуратурами, Кинешемской городской прокуратурой, прокуратурами Приволжского, Родниковского, Заволжского, Юрьеveckого, Южского, Савинского районов. Заявления рассмотрены и удовлетворены.

Обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в суды по обеспечению жилыми помещениями обусловлено не только длительным ожиданием жилья, а также отсутствием жилых помещений для временного проживания в муниципалитетах.

Временно указанная проблема решается для выпускников организаций для детей-сирот в возрасте до 23 лет. В 2019 году в Ивановской области услугами временного проживания на базах шести Центров социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и двух социальных гостиц воспользовались 52 выпускника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Очень сложно обстоит ситуация с предоставлением жилья для временного проживания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет.

В некоторых муниципалитетах отсутствуют свободные жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, для временного предоставления нуждающимся гражданам. Это Пучежский, Шуйский, Верхнеландеховский, Вичугский, Лухский, Лежневский районы, и городской округ Тейково.

В Фурмановском муниципальном районе имеются свободные жилые помещения специализированного жилищного фонда, предоставляемые по договорам найма жилого помещения маневренного фонда. Однако лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилые помещения не предоставляются в силу статьи 95 Жилищного кодекса РФ. В отчетном году обращений указанной категории лиц по предоставлению временного жилья в администрацию не поступало.

На территории Палехского городского поселения и Палехского муниципального района имеются свободные жилые помещения для

временного предоставления гражданам. В администрацию Палехского муниципального района поступало одно обращение от лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о предоставлении временного жилого помещения. Жилое помещение не было предоставлено.

Следует отметить, что не все жилые помещения, предоставляемые гражданам для временного проживания, находятся в удовлетворительном состоянии. Это является частой причиной отказа от предложенных вариантов. Так, например, на территории Ильинского городского поселения имеется свободное жилое помещение, но требуется привести его в соответствие с требованиями, предъявляемыми к жилым помещениям.

В 2019 году в адрес администраций муниципальных районов и городских округов поступило 58 заявлений о предоставлении жилого помещения для временного проживания от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилыми помещениями для временного проживания были обеспечены всего 20 человек (Приволжский муниципальный район – 1, Заволжский муниципальный район – 1, Юрьевоцкий муниципальный район – 1, городской округ Шуя – 4, городской округ Иваново – 7, городской округ Кохма – 1, городской округ Вичуга - 1, Ивановский муниципальный район – 2, Родниковский муниципальный район – 1, Кинешемский муниципальный район - 1).

Нельзя не коснуться темы обследования жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 293-рп «О мерах по обеспечению контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Ивановской области ежегодно проводится обследование жилья, сохраняемого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

По итогам инвентаризации 2019 года установлено, что за детьми-сиротами сохраняется 1 412 единиц жилья. По сравнению с предыдущим годом количество сохраняемого жилья уменьшилось на 14%.

В ходе инвентаризации выявляется жилье, непригодное для проживания, решаются вопросы сдачи сохраняемого жилья в наем, ремонта жилых помещений. Сдача жилья в наем позволяет обеспечить проведение ремонта жилого помещения, оплату текущих коммунальных платежей, а также при необходимости сокращение размера долга за коммунальные услуги за счет арендной платы.

В 2019 году в непригодном для проживания состоянии выявлено 59 жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами (в 2018 – 86).

Территориальными органами социальной защиты населения Ивановской области ведется работа по сдаче в наём жилья, в котором дети-сироты являются собственниками (сособственниками). В 2019 году сдавалось в наём 17 единиц жилья (в 2018 году – 27). Большая часть жилья,

находящегося в собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в наём в связи с тем, что оно требует ремонта, либо находится в сельской местности и не пользуется спросом.

В отчетном году денежные средства на ремонт жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, были предусмотрены в бюджетах Тейковского муниципального района, Пучежского городского поселения, а также Кинешемского муниципального района в сумме 176 448 рублей.

В бюджетах городских округов Кинешма и Шуя ежегодно предусматриваются денежные средства на ремонт жилых помещений, в рамках которых могут быть отремонтированы жилые помещения, закрепленные за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа. В остальных муниципалитетах денежные средства в отчетном году не были предусмотрены.

В работе с обращениями указанной категории граждан Уполномоченным оказывается иная помощь лицам, относящимся к категории детей-сирот, в реализации их права на получение жилых помещений – это направление в Департамент социальной защиты населения Ивановской области запросов о состоянии очередности лиц из числа детей-сирот, получение от управляющих организаций информации о наличии задолженности по коммунальным платежам и по другим вопросам.

Важно отметить, что в докладе Уполномоченного за 2018 год содержалась рекомендация Ивановской городской Думе о внесении изменения в решение Ивановской городской Думы от 24.05.2005 № 513 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления площади жилого помещения (нормы предоставления)» о повышении нормы предоставления общей площади жилого помещения для детей-сирот с 20 кв. м до 30 кв. м.

Администрацией города Иванова рекомендация была принята во внимание. В структурных подразделениях администрации города Иванова был разработан и проходит согласование проект решения Ивановской городской Думы «О внесении изменения в решение Ивановской городской Думы «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения (учетная норма) и нормы предоставления площади жилого помещения (нормы предоставления)». Указанным проектом решения Ивановской городской Думы предлагается установить норму предоставления площади жилого помещения для одиноко проживающих граждан - 28 кв. м общей площади жилого помещения (в том числе для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа).

Уполномоченный рекомендует:

Ивановской областной Думе, Губернатору Ивановской области рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области», в частности, включить в категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, лиц, имеющих статус «дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа» по вопросу, связанному с обеспечением и защитой права на жилье.

Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

К Уполномоченному продолжают поступать обращения жителей многоквартирных домов по вопросам неблагоприятных условий проживания в жилом помещении, плохого состояния общего имущества многоквартирных домов, длительности сроков проведения капитального ремонта конструктивных элементов многоквартирных домов, бездействия управляющих организаций по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, а также начисления платы за жилищно-коммунальные услуги и другим.

Плата за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме возложена на собственников жилых помещений.

В целях регулирования отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, был принят Закон Ивановской области от 27.06.2013 № 51-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Ивановской области», в котором регламентированы действия региональных органов власти, Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» и самих собственников по формированию фонда капитального ремонта и его использованию.

В Ивановской области действует региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которой содержится перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории Ивановской области и включенных в утвержденные органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области муниципальные адресные программы (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном

Правительством РФ порядке, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также домов, в которых имеется менее чем пять квартир, а также указан перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и срок их выполнения.

Несмотря на то, что порядок действий участников капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме законодательно урегулирован, в адрес Уполномоченного поступали жалобы жителей многоквартирных домов по вопросу проведения капитального ремонта.

Например, к Уполномоченному обратилась жительница г. Иваново с жалобой на порядок действий при проведении капитального ремонта общего имущества собственников многоквартирного дома (далее – МКД). При проведении ремонта были запланированы работы по замене электропроводки в подъездах, труб отопления и труб для холодной воды. Работы начались летом с замены электропроводки, а в отопительный сезон подрядчик начал менять трубы отопления. Кроме того, при составлении сметы была допущена ошибка, к закупке были утверждены трубы не того диаметра. Соответственно работы по замене труб отопления вовремя не были сделаны из-за халатности должностных лиц. Отопительный сезон в г. Иваново начался 23 сентября, а в октябре в квартирах жителей МКД было еще холодно. Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Ивановской области с просьбой провести проверку по фактам, изложенным в жалобе, и принять соответствующие меры по защите прав неопределенного круга лиц на благоприятные условия проживания в жилых помещениях. По результатам проверки, проведенной прокуратурой, было установлено, что действия НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» по заключению договоров подряда на проведение капитального ремонта инженерных систем многоквартирных домов Ивановской области с установленными сроками исполнения работ, выходящими за пределы установленного срока начала отопительного сезона, привели к нарушению законных прав и интересов граждан на получение коммунальной услуги - отопления, что является недопустимым. На основании выявленных нарушений прокуратурой района 24.10.2019 в адрес генерального директора НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты незамедлительные меры к устранению нарушений, обеспечено выполнение ремонтных работ системы центрального отопления, а также подача теплоснабжения во все помещения МКД.

Это не единичный случай нарушения прав граждан НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Так, на личном приеме в рамках выездного дня в г.о. Кинешма обратились жители г. Наволоки Кинешемского района с жалобой на длительный ремонт крыши многоквартирного дома. По словам заявителей, в 2018 году был запланирован капитальный ремонт крыши дома НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области». Однако работы по капитальному ремонту не были произведены. Сметой не было предусмотрено утепление крыши. По состоянию на август 2019 года ремонт кровли не был начат по причине отказа подрядчика от взятых на себя обязательств из-за того, что не были предусмотрены работы по утеплению крыши.

Управляющая организация сообщила жителям дома, что утепление крыши будет производиться за счет собственников. Собственникам жилых помещений дома стала дополнительно выставляться плата за утепление крыши в размере 26, 30 руб. за 1 кв. м. Жители дома были обеспокоены, что ремонт кровли дома еще не был начат. Также они не согласны, что кроме текущего взноса на капитальный ремонт им необходимо дополнительно платить за утепление крыши. Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Ивановской области и Главе Наволокского городского поселения.

В адрес Уполномоченного поступил ответ, в котором сообщалось, что прокуратурой в 2018 году была проведена проверка по жалобе жителей дома. Установлено, что региональный оператор надлежащим образом не исполнял возложенные на него действующим жилищным законодательством обязанности в части организации проведения работ по капитальному ремонту, что существенно нарушило жилищные права граждан. В связи с этим прокуратурой Фрунзенского района г. Иваново 21.12.2018 был предъявлен иск об обязанности НО «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Ивановской области» выполнить работы по капитальному ремонту в многоквартирных домах Ивановской области, в том числе произвести ремонт крыши в жилом многоквартирном доме в г. Наволоки Кинешемского района. Решением Фрунзенского районного суда г. Иваново 29.04.2019 исковое заявление было удовлетворено в полном объеме, на регионального оператора была возложена обязанность в срок до 1 октября 2019 года выполнить капитальный ремонт 476 домов, расположенных на территории Ивановской области, проведение которого было запланировано на 2018 год. Решение суда вступило в законную силу.

Уполномоченным также был получен ответ Главы Наволокского городского поселения, в котором сообщалось, что администрация поселения обращалась к НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» с просьбой организации в 2019 году срочного капремонта и утепления крыши многоквартирного дома. НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов

Ивановской области» 11 сентября 2019 года было проведено выездное контрольное мероприятие по проверке работ по капремонту крыши многоквартирного дома. По результатам контрольного мероприятия были приняты следующие решения:

1. Произвести консервацию крыши многоквартирного дома силами управляющей организации в срок до 01.10.2019 г.
2. Подрядной организацией ООО «ЖилСтройЦентр» и управляющей организации провести корректировку сметной документации на утепление кровельного перекрытия в срок до 01.11.2019 г.
3. Подрядной организации ООО «ЖилСтройЦентр» приступить к выполнению работ по капремонту крыши не позднее 15.05.2020 г.

По вопросу начисления платы за утепление крыши многоквартирного дома Службой госжилинспекции Ивановской области была проведена проверка, по итогам которой нарушений действующего законодательства не было выявлено в связи с тем, что согласно протоколу от 13.08.2019 № 1 общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, собственники приняли решение утвердить с 01.09.2019 по 31.08.2021 плату за проведение капремонта «Утепление крыши» в размере 26 рублей 30 копеек с квадратного метра. Заявителям было разъяснено, что согласно ч. 6 ст. 46 ЖК РФ собственник помещения в многоквартирном доме вправе обжаловать в суд решение, принятое общим собранием собственников помещений в данном доме, в случае, если он не принимал участие в этом собрании или голосовал против принятия такого решения и если таким решением нарушены его права и законные интересы. Заявление о таком обжаловании может быть подано в суд в течение шести месяцев со дня, когда указанный собственник узнал или должен был узнать о принятом решении.

В отчетном году в адрес Уполномоченного также продолжали поступать жалобы на ненадлежащее исполнение обязанностей по управлению многоквартирными домами (МКД) управляющими организациями.

Рассмотрение жалоб по ненадлежащему содержанию общего имущества собственников МКД осуществляется во взаимодействии со Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области.

Так, например, на личном приеме к Уполномоченному обратился гр. С. с жалобой на бездействие управляющей организации ЗАО «Центральная Управляющая Компания». По словам заявителя, управляющая организация не принимала мер по восстановлению работы вентиляционного канала в квартире. Вентиляционный канал был завален, что подтверждалось актом от 14.09.2018, составленным сотрудниками ЗАО «Центральная Управляющая Компания», в котором были прописаны мероприятия по устранению причин завала вентиляционного канала. По состоянию на январь 2019 года причина завала не была устранена. В связи с этим

Уполномоченным был направлен запрос в Службу государственной жилищной инспекции Ивановской области. Инспектором Службы в отношении управляющей компания была проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой было установлено нарушение работы вентканалов, расположенных в помещении кухни и санитарного узла квартиры заявителя. По результатам контрольно - надзорных мероприятий ЗАО «Центральная Управляющая Компания» было выдано предписание с требованием в срок до 01.03.2019 установить причину нарушения работоспособности системы вентиляции кухни и санитарного узла квартиры и принять меры, направленные на обеспечение работоспособности данной системы.

Кроме того, к Уполномоченному обращались наниматели жилых помещений, проживающих по договорам социального найма, с просьбой помочь им в получении компенсации от органа местного самоуправления за самостоятельно проведенный капитальный ремонт в муниципальном жилье. В этих случаях заявителям давались разъяснения законодательства, и было рекомендовано обратиться в суд за возмещением расходов по ремонту жилого помещения.

Так, к Уполномоченному обратился гр. П. с жалобой на отказ администрации г.о. Вичуга в выплате компенсации денежных средств, затраченных на проведение капитальных ремонтных работ в муниципальной квартире. В начале мая 2019 года представители газовой службы сообщили заявителю, что разрушается печной стояк, используемый под вытяжку от газового котла и вентиляцию, и предупредили, что если не будет отремонтирован стояк, то будет приостановлена подача газа. Заявитель обратился в управляющую организацию ООО «ЖРУ № 2» с просьбой отремонтировать стояк. Мастер по вентиляции произвел осмотр стояка и пообещал включить ремонтные работы в план на лето 2019 года. В связи с тем, что на проведение ремонтных работ потребовалось разрешение собственника (администрации г.о. Вичуга), 04 июля 2019 года заявитель обратился в администрацию г.о. Вичуга за разрешением, которое было получено. Управляющей организацией ООО «ЖРУ № 2» была составлена смета на ремонт и отправлена в администрацию г.о. Вичуга на согласование. В связи с тем, что в течение лета ремонтные работы так и не были начаты, и наступал отопительный сезон, 13 сентября 2019 года заявитель заключил договор с подрядной организацией, которой была составлена смета, и произведен демонтаж и монтаж нового вентиляционного канала для газохода и вытяжки вместо старого печного стояка. Стоимость работ по смете составила 63 000 рублей. После окончания ремонтных работ заявитель обратился в администрацию г.о. Вичуга с заявлением о компенсации личных средств, затраченных на капитальный ремонт квартиры. Администрацией был вынесен отказ.

Уполномоченным было предложено заявителю записаться на бесплатный прием к адвокатам, которые консультируют на базе офиса Уполномоченного. Одновременно Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру. В силу статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор не наделен правом обращения в суд с требованием о возмещении расходов (затрат) на проведении ремонта. Вместе с тем по обращению гр. П. Вичугская межрайонная прокуратура провела проверку. В ходе проверки было установлено, что в нарушение п. 9 ч. 1 ст. 14, ч. 1.1 ст. 20, ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 60 Жилищного кодекса Российской Федерации, ст. 210, ч. 2 ст. 676, 681 Гражданского кодекса Российской Федерации, наймодателем (администрацией городского округа Вичуга) контроль за надлежащим содержанием жилого помещения не осуществляется, выход по указанному адресу не осуществлялся, акт обследования не составлялся. В связи с выявленными нарушениями в адрес главы городского округа Вичуга 30.12.2019 было внесено представление.

Таким образом, органам местного самоуправления при рассмотрении обращений граждан по вопросам проведения капитального ремонта муниципального жилого помещения необходимо выходить на место и учитывать финансирование этих работ при формировании бюджета на очередной год. В экстренных случаях незамедлительно изыскивать денежные средства.

По-прежнему жителей Ивановской области волнует вопрос начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, в том числе за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО). По вопросу перерасчета платы заявителям давались разъяснения действующего законодательства.

Следует отметить, что было достаточно обращений от граждан с просьбой о помощи в возобновлении приостановленных коммунальных услуг в ситуациях, когда ресурсоснабжающими и управляющими организациями они приостанавливались из-за имеющейся задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Приостановление коммунальных услуг, по мнению указанных организаций, может способствовать погашению задолженности потребителями.

Необходимо отдельно выделить обращения инвалидов о помощи в заключении соглашений о погашении задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг и предоставлении рассрочки по платежам в целях возобновления им компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, так как наличие такой задолженности ведет к приостановлению этих выплаты.

Анализ обращений этой тематики можно разделить на 2 вида, когда потребителю предлагают заключить соглашение о погашении задолженности с одновременным внесением первоначального платежа и когда отказывают в рассрочке долга.

В первом случае у большинства должников первоначальный платеж превышает их доходы, в связи с этим выполнить условия соглашения не представляется возможным. Поступившие к Уполномоченному обращения свидетельствуют, что большинство граждан, которым приостановлено предоставление коммунальных услуг, находятся в трудном материальном положении, но готовы погашать задолженность соразмерно своим доходам. Следует констатировать факт, что редко ресурсоснабжающие организации идут навстречу гражданам. Обычно задолженность просуживается в суде и с доходов потребителя удерживается плата в рамках исполнительного производства.

Во втором случае управляющие организации отказывают гражданам в заключении соглашения о погашении задолженности за жилищно-коммунальные услуги и предоставлении рассрочки по платежам, мотивируя тем, что не являются кредитными организациями.

В частности, по такому вопросу к Уполномоченному обратился инвалид 3 группы. Управляющая компания отказывалась заключать с ним соглашение о погашении задолженности за жилищно-коммунальные услуги и предоставлять рассрочку по платежам, мотивируя тем, что не является кредитной организацией. Уполномоченным был направлен запрос в управляющую компанию с разъяснением того, что наличие такого соглашения у заявителя даст ему право на получение компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. А это значит, что повысится платежеспособность заявителя. Вопрос был решен положительно. Управляющая организация заключила с ним соглашение, а специалисты территориального управления социальной защиты населения назначили инвалиду компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Важно заметить, что субсидии и компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг предоставляются только при отсутствии у гражданина задолженности за жилищно-коммунальные услуги либо при заключении и выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Необходимо отметить, что законодательство не содержит норм, регулирующих условия указанных соглашений, что предоставляет управляющим и ресурсоснабжающим организациям предлагать невыгодные условия для потребителя. Со стороны этих организаций зачастую отсутствует адресный подход к гражданам.

Выходом из сложившейся ситуации могло бы стать урегулирование на законодательном уровне условий этих соглашений, заключаемых с гражданами, нуждающимися в особой социальной защите (малоимущие, пенсионеры, инвалиды, многодетные и другие граждане, попадающие под эту категорию).

Анализ поступающих обращений позволяет сделать вывод, что граждане остаются незащищенными, сталкиваясь с управляющими, ресурсоснабжающими организациями, НО «Региональный фонд

капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области», что недопустимо. Только при помощи надзорных органов они могут защитить свои права.

Уполномоченный рекомендует:

- 1. Правительству Ивановской области осуществлять контроль за деятельностью НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области»;**
- 2. Органам местного самоуправления формировать перечень адресов муниципальных жилых помещений в целях планирования проведения капитальных ремонтных работ.**

3.2 Право на пенсионное и социальное обеспечение

В 2019 году вопросы в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты населения составили 10,06 % от общего количества поступивших обращений. В количественном выражении – это 117 обращений, из них: 45 поступило в ходе личного приема Уполномоченного, 14 заявителей получили консультацию у сотрудников аппарата Уполномоченного, 15 – обратились на личный прием к общественным помощникам Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах. Из 117 обращений – 43 письменных обращения, из них 27 по вопросам социальной защиты.

Пенсионное обеспечение граждан

Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину России гарантируется социальное обеспечение по возрасту.

Пенсионное обеспечение является важнейшим элементом социального обеспечения граждан.

По данным отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области, в регионе количество пенсионеров, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2020, составляет 327 596 человек.

Средний размер пенсии на 01.01.2020 составляет 14 221 рублей 09 копеек (на 01.01.2019 – 13 437 рублей 10 копеек). Увеличение составило 783,99 рубля. Безусловно, этого недостаточно для поддержания достойного уровня жизни. Именно в среде пенсионеров особенно высока бедность, вызывающая справедливое недовольство.

С 1 января 2019 года в соответствии с законодательством стоимость одного пенсионного коэффициента увеличилась на 7,05 процента и составила 87 рублей 24 копейки. Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии

по старости, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», с 01.01.2019 также проиндексирован на 7,05% и составил 5 334 рубля 19 копеек.

Согласно части 1 статьи 26.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», индексация страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии осуществляется только в отношении неработающих пенсионеров.

В Ивановской области с 1 января 2019 года индексация страховых пенсий и фиксированной выплаты к ней в размере 7,05% осуществлена в отношении 246 293 неработающих пенсионеров. Средний размер увеличения составил 940 рублей.

К Уполномоченному продолжает поступать большое количество обращений от граждан Ивановской области по вопросу пенсионного и социального обеспечения. В отчетном периоде, как уже было сказано, зарегистрировано 117 жалоб (АППГ – 115). Граждане жаловались на низкий размер получаемых пенсий, недостаточный для удовлетворения нужд заявителей, несмотря на производимую социальную доплату к пенсии до размера прожиточного минимума. Большое количество обращений поступает на несогласие с порядком назначения пенсии.

Одной из актуальных тем в пенсионной сфере является отказ в установлении пенсии в связи с отсутствием требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК).

Так, к Уполномоченному обратился гражданин М. Решением Управления Пенсионного фонда РФ в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области ему было отказано в назначении пенсии, по причине отсутствия требуемой величины ИПК.

На момент обращения заявителя в пенсионные органы для установления пенсии, действовала статья 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ, согласно которой право на страховую пенсию по старости имеют мужчины по достижению 60 лет, при наличии не менее 9 лет страхового стажа и величины ИПК не менее 13,8 баллов.

По обращению гражданина М. был направлен запрос от имени Уполномоченного в отделение Пенсионного фонда РФ по Ивановской области. Проверка документов подтвердила правильность исчисления пенсии.

Уполномоченный полагает, что существующая пенсионная система является несовершенной, так как **десятки тысяч россиян не могут выйти на пенсию**, несмотря на наличие необходимого стажа и достижение пенсионного возраста, так как ИПК зависит еще и от размера заработной платы, которая опять-таки в нашей стране в большинстве случаев находится на уровне прожиточного минимума.

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в пенсионном законодательстве, предусматривающие дополнительную материальную поддержку для жителей села. Была увеличена на 25 процентов фиксированная выплата неработающим пенсионерам по старости и инвалидности, проживающим в сельской местности и имеющим 30 лет сельского стажа. Следует отметить, что надбавка к пенсии работникам сельского хозяйства будет назначена не всем, а только тем, кто установленное количество лет был занят на работах, включенных в предусмотренный Правительством список должностей и производств (Постановление Правительства РФ от 29.11.2018 №1440).

Однако к региональному омбудсмену поступали жалобы, в которых указывается о нарушении гарантированного законом права на получение данной выплаты.

Гражданин К. более 30 лет проработал на Ивановской птицефабрике, которая находится в сельской местности. Решением Управления Пенсионного Фонда в Российской Федерации в городском округе Шуя ему было отказано в установлении фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, которая предоставляется лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве. После вмешательства Уполномоченного был получен положительный ответ от Управляющего Отделением Пенсионного фонда РФ по Ивановской области М.В. Болдина, в соответствии с которым заявителю был произведен перерасчет и установлена фиксированная выплата за работу в сельском хозяйстве.

Заявитель поблагодарил аппарат Уполномоченного за содействие и помощь в получении установленной законом льготы. Этот пример показывает, что, несмотря на сложности, с которыми приходится сталкиваться гражданам в восстановлении пенсионных прав, добиться положительного решения возможно.

По каждой жалобе, связанной с пенсионными вопросами, Уполномоченный направляет запросы в региональное отделение Пенсионного фонда. Проверка пенсионных документов почти всегда подтверждает правильность исчисления пенсии.

Однако, в судебном порядке гражданам получается отстоять свои права. Это подтверждается статистикой представленной Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Ивановской области. В 2019 году в судебном порядке по вопросу несогласия с размером назначенной пенсии обратилось 409 граждан. **В пользу заявителей в отчетном периоде было вынесено 365 судебных решений, что составляет 89,2%.**

Количество соглашений с другими странами по пенсионным вопросам в 2019 году не увеличилось, но 30 октября 2019 года подписан Договор между Российской Федерацией и Венгрией о социальном обеспечении. До его ратификации сторонами данного договора продолжает действовать Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и

Венгерской Народной Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения, подписанное 20 декабря 1962 года, в котором Российская Федерация выступает его участником как государство - правопреемник СССР. Также 20.12.2019 заключено Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза (участники соглашения: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация).

С 1 апреля 2019 года на 2 процента проиндексированы пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные. Это повышение распространяется на всех получателей пенсии по государственному пенсионному обеспечению независимо от факта работы (и работающим и неработающим). Средний размер увеличения социальных пенсий с 01.04.2019 по Ивановской области составил 195 рублей.

С 1 августа 2019 года произведена корректировка размеров страховых пенсий 74 675 получателям этого вида пенсии Ивановской области (средний размер увеличения составил 139 рублей), 337 получателям накопительных пенсий и 141 гражданину – получателю срочных пенсионных выплат.

Уполномоченный по правам человека уделяет внимание правовому просвещению населения по защите пенсионных прав. Качественное и полное решение проблем в сфере социального обеспечения возможно только совместными усилиями на основе взаимодействия всех заинтересованных структур.

Так, в октябре 2019 года рамках проведения «Правового марафона для пенсионеров» прошел прием граждан «серебряного возраста» с участием представителя Отделения пенсионного фонда РФ по Ивановской области.

Обратившиеся за консультацией интересовались пенсионным обеспечением и набором социальных услуг.

Необходимо отметить, что по закону федеральные льготники (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, Герои Советского Союза и России, Герои Социалистического Труда и другие), имеющие право на получение социальных услуг, **имеют право выбора**: получать социальные услуги в натуральной форме или в денежном эквиваленте. При этом законодательство предусматривает замену набора социальных услуг деньгами полностью либо частично. С января 2019 года одновременно с индексацией ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) на 4,3 процента увеличилась и сумма средств, которые направляются на предоставление получателю ЕДВ государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Так, с 1 февраля 2019 года на оплату предоставления гражданину набора социальных услуг направляется 1 121 рубль 42 копейки в месяц.

Своевременное разъяснение пенсионного законодательства может помочь людям вовремя сориентироваться в имеющихся у них перспективах начисления пенсий и надбавок к ним, собрать и подать в компетентные

органы необходимый пакет документов и предупредить неправильную трактовку закона.

Уполномоченный рекомендует:

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области:

**-подготовить и выпустить брошюру по вопросам назначения страховой пенсии по старости с учетом действующего законодательства;
-продолжить совместную с Уполномоченным по правам человека в Ивановской области практику проведения совместных приемов граждан по вопросам пенсионного обеспечения.**

Права граждан в сфере социальной защиты

Обращения жителей в основном касались расчета компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, получения субсидий за жилищно-коммунальные услуги и других льгот, оказания социальной помощи, оформления в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, а также вопросов начисления платы за социальные услуги проживающим в домах-интернатах, оформления опекуна и других.

Стоимость коммунальных услуг неизменно увеличивается, а доходы большинства граждан остаются на прежнем уровне либо повышаются незначительно. Определенная часть населения не может оплачивать коммунальные услуги в полном объеме и нуждается в поддержке государства. Государственная помощь оказывается гражданам в виде льгот и субсидий (компенсаций). Не всегда граждане согласны с расчетами компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Обращения этой тематики были рассмотрены в оперативном взаимодействии с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области и Территориальными управлениями социальной защиты населения.

Жалобы граждан по вопросам начисления платы за социальные услуги проживающим в домах-интернатах были рассмотрены с выездом на место и встречами с заявителями. Проживающим были даны разъяснения по начислению платы за социальное обслуживание в стационарной форме в соответствии с действующим законодательством.

Наибольшее количество обращений поступило от граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, по оказанию им социальной помощи. Уполномоченным были направлены соответствующие обращения в Департамент социальной защиты населения Ивановской области. Оказание социальной помощи носит адресный характер. Выйти из кризисной ситуации позволяет социальный контракт, который заключается с семьями, имеющими доход ниже величины прожиточного минимума и готовыми к активному

сотрудничеству с органами социальной защиты населения в решении проблемы выхода из сложной жизненной ситуации. Социальное пособие, получаемое в рамках социального контракта, используется на мероприятия программы социальной адаптации, связанные с выполнением обязанностей по социальному контракту: трудоустройство, осуществление индивидуальной трудовой деятельности, развитие личного подсобного хозяйства, лечение алкогольной (наркотической) зависимости и другие мероприятия социальной адаптации, направление на повышение качества жизни семьи (одиноко проживающего гражданина). Эти меры направлены на то, чтобы у малоимущей семьи появилась возможность самостоятельно получать доход и справляться со сложной финансовой ситуацией.

В 2019 году территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области была произведена выплата по 217 социальным контрактам на общую сумму 3,088 млн рублей. Срок заключения социальных контрактов определялся индивидуально в соответствии с содержанием программы социальной адаптации семьи и варьируется от 3 до 6 месяцев.

Государственной социальной помощью на основе социального контракта активно воспользовались жители городского округа Иваново (30 социальных контрактов), Вичугского (31 социальный контракт), Кинешемского (23 социальных контракта), Шуйского (20 социальных контрактов), Фурмановского (12 социальных контрактов), Родниковского и Тейковского муниципальных районов (по 10 социальных контрактов).

Менее востребован этот вид государственной социальной помощи в Лежневском (1 социальный контракт), Южском (3 социальных контракта), Заволжском, Палехском, Савинском муниципальных районах (по 4 социальных контракта). В других муниципалитетах территориальные органы социальной защиты населения заключили с гражданами от 5 до 10 социальных контрактов. На личных приемах Уполномоченный разъяснял и направлял граждан, находящихся в тяжелой жизненной ситуации, за государственной социальной помощью в органы социальной защиты населения.

При содействии Уполномоченного участнику ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС было выдано удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ставшего инвалидом.

На личном приеме Уполномоченного в интересах своего мужа - участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС обратилась гр. В. По ее словам, в 2018 году ее мужу была установлена инвалидность по костному заболеванию, сопутствующие болезни – гипертония и инфаркт. Комиссией Департамента социальной защиты населения Ивановской области по выдаче удостоверений гражданам,

пострадавшим от радиационного воздействия, 9 апреля 2019 года было принято решение об отказе в выдаче удостоверения гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ставшего инвалидом, на основании заключения межведомственного экспертного совета от 06.12.2018 № 436/18-12/18. В решении Российского межведомственного экспертного совета было указано, что сопутствующая сосудистая патология связана с последствиями воздействия радиационных факторов результате аварии на Чернобыльской АЭС. Основное заболевание (Двухсторонний коксартроз 3 степени Контрактура т/бедренных суставов. Огнестрельное ранение левой голени. Консолидированный перелом костей левой голени. Укорочение левой конечности) и инвалидность по этому заболеванию не связаны.

По словам заявительницы, ее муж перенес инсульт. В марте 2019 года ему была установлена бессрочная инвалидность 3 группы. Причина инвалидности – заболевание получено при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связанных с катастрофой на Чернобыльской АЭС.

Уполномоченным был направлен соответствующий запрос о выдаче инвалиду соответствующего удостоверения в Департамент социальной защиты населения Ивановской области, на который поступил отрицательный ответ, так как необходимо уточнить связь заболевания и инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. В связи с полученным ответом Уполномоченный обратился в Российский межведомственный экспертный Совет по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов (РосМЭС) по вопросу установления связи инвалидности гражданина с воздействием радиационных факторов, который дал разъяснения по ситуации.

Вопрос необходимо было решать с бюро МСЭ и центральной районной больницей, которые подготовили новый необходимый пакет документов, и направили в РосМЭС. Ответ РосМЭС поступил в Департамент социальной защиты населения Ивановской области. Комиссия Департамента социальной защиты населения Ивановской области по выдаче удостоверений гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия, повторно рассмотрела заявление на оформление и выдачу удостоверения и с учетом дополнительно поступившей информации приняла решение о выдаче гражданину соответствующего удостоверения.

Уполномоченный рекомендует:

Органам местного самоуправления совместно с территориальными управлениями Департамента социальной защиты населения Ивановской области:

- проводить мониторинг малоимущих семей, готовых к заключению социальных контрактов, в целях повышения уровня благосостояния граждан;
- проводить информационно-разъяснительную работу о предоставлении мер социальной поддержки населению.

3.3 Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Одной из самых острых не только для Ивановской области, но и для всей Российской Федерации, остается проблема качественного оказания медицинской помощи. В отчетном году поступило 85 обращений граждан по вопросам оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, что составило 7,31% от общего числа обращений.



Жалобы граждан касались доступности оказания медицинской помощи, получения лекарственных препаратов, отказов в направлении на госпитализацию, нарушения врачебной этики.

Большинство жалоб по защите права на охрану здоровья и медицинскую помощь поступает к Уполномоченному в ходе личных приемов, часть вопросов решалась в оперативном порядке при непосредственном взаимодействии с Департаментом здравоохранения Ивановской области, центральными районными больницами области.

Право на медицинскую помощь

Актуальной остается тема доступности оказания медицинской помощи в учреждениях здравоохранения Ивановской области, медицинская помощь инвалидам и маломобильным группам населения по мере необходимости осуществляется на дому. При наличии медпоказаний обследование и лечение проводится в условиях круглосуточного стационара. К сожалению, не всегда это реализуется на практике.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступила жалоба инвалида 2 группы по вопросу оказания медицинской помощи. В ноябре 2018 г. заявительница сломала шейку бедра. Была госпитализирована, затем ей было рекомендовано лечение в поликлинике по месту жительства. Заявительница хотела вызвать врача-травматолога на дом, но в поликлинике отказали, указав, что они не выезжают на дом, и рекомендовали вызвать участкового терапевта. Участкового терапевта в поликлинике не оказалось. Таким образом, инвалид 2 группы осталась без необходимого лечения. Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области. После запроса Уполномоченного заявительница была осмотрена на дому заведующим хирургическим отделением больницы. В связи с маломобильностью пациентки для решения вопроса о дообследовании перед направлением на медико-социальную экспертную комиссию с целью повышения группы инвалидности ей была предложена госпитализация в терапевтическое отделение.

На территории Ивановской области для оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению функционирует 246 ФАПов и фельдшерских здравпунктов, 43 отделения общей врачебной практики (семейной медицины), 15 врачебных амбулаторий.

Основное количество существующих ФАПов построено в начале 80-х годов прошлого века и ранее, многие не соответствуют современным требованиям, требуют капитального ремонта. Для приведения их в соответствие с приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» в ряде муниципальных образований рассматривается вопрос о замене существующих зданий на каркасно-модульные.

В 2019 году за счет средств федерального бюджета была произведена замена помещений двух ФАПов (Верхнеландеховский муниципальный район, с. Симаково, Фурмановский муниципальный район, с. Иванково) на каркасно-модульные конструкции. Кроме того, за счет средств областного бюджета на основании проведенного Департаментом здравоохранения анализа с учетом обращений пациентов и глав администраций, а также в соответствии с требованиями нормативных документов были определены

населенные пункты, где необходима установка ФАПов: д. Антипино и д. Большая Ивановка Кинешемского муниципального района, д. Арефино Шуйского муниципального района, с. Каминский Родниковского муниципального района (необходимо размещение врачебной амбулатории), д. Першино Тейковского муниципального района, с. Седельницы Комсомольского муниципального района, д. Сошники Вичугского муниципального района, д. Тимошиха Ивановского муниципального района, с. Толпыгино Приволжского муниципального района, с. Красинское Приволжского муниципального района и с. Илья-Высоково Пучежского муниципального района. Во всех населенных пунктах были установлены модульные ФАПы.

В 2018 году за счет резервного фонда Правительства РФ были приобретены передвижные флюорографы – 2 единицы для ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» и ОБУЗ Тейковская ЦРБ, передвижной маммограф (для ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ»), два передвижных фельдшерско-акушерских пункта для жителей Савинского и Ильинского муниципальных районов. За время функционирования приобретенных передвижных медицинских комплексов в 2019 году было осмотрено 898 человек.

В 2019 году за счет федерального бюджета было приобретено 4 передвижных медицинских комплекса для проведения профилактических осмотров для ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Лежневская ЦРБ», ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» и ОБУЗ «Комсомольская ЦРБ» и 1 передвижной флюорограф в ОБУЗ Вичугская ЦРБ.

Несмотря на принимаемые меры по модернизации первичного звена здравоохранения в регионе, не все предложения граждан по доступности медицинской помощи находят положительного решения.

Так, например, на личном приеме Уполномоченного в г.о. Вичуга обратились жители д. Марфино Вичугского района по вопросу перемещения фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) из д. Потехино в д. Марфино. По словам заявителей, ФАП из д. Потехино целесообразно переместить в д. Марфино, так как население д. Марфино составляет 111 человек, а население д. Потехино – 45 человек. Здание ФАП находится в конце д. Потехино, в стороне от центральной улицы, не имеет подъездных путей. Кроме того, д. Потехино является тупиковой, находится за д. Марфино. Жители д. Марфино редко посещают ФАП в д. Потехино, медицинский работник посещает пациентов на дому. Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области, на который поступил отрицательный ответ. ФАП в д. Потехино обслуживает население д. Галуевская, д. Боровитиха, д. Марфино, д. Потехино, общей численностью 163 человека. Население д. Марфино по данным геоинформационной системы Минздрава РФ составляет 112 человек, с учетом демографической тенденции к 2024 году численность составит менее 100 человек. Расстояние до поликлиники №4

Вичугской ЦРБ в п. Старая Вичуга менее 6 км, что в соответствии с действующим законодательством не предполагает строительство ФАП в населенном пункте.

Следует отметить, что Департамент здравоохранения Ивановской области разрабатывает программы модернизации первичного звена здравоохранения на территории области (далее - Программа). Схема оптимального размещения объектов здравоохранения разработана, исходя из прогноза динамики численности населения до 2024 года, и направлена на согласование в Минздрав РФ. После согласования Программы в первом полугодии 2020 года будет принято решение о сроках намеченных преобразований.

Нельзя не коснуться проблемы дефицита квалифицированных врачебных кадров. В системе здравоохранения области работают 3 803 врачей и 8 339 средних медицинских работников. Дефицит врачебных кадров в отчетном году составил 431 человек, медсестер - 697 человек, фельдшеров скорой медпомощи - 144 человека. Причем он наиболее выражен в первичном звене: не хватает 84 участковых терапевта и 14 педиатров, 188 врачей узких специальностей для поликлиник.

В 2019 году коренным образом был изменен подход к работе с абитуриентами и студентами медицинских вузов и колледжей. При заключении договора целевого обучения появляется обязанность отработки не менее трех лет в медицинской организации, а в случае нарушения условий - возврат денег не только в рамках целевого договора, но и стоимости обучения. Эти меры будут существенно дисциплинировать будущего работника и работодателя. Таким образом, целевой договор становится не способом льготного поступления в ВУЗ, а действенной мерой закрепления медицинских кадров.

По состоянию на 31 декабря 2019 заключено 157 целевых договоров со студентами медицинской академии и 150 со студентами медицинских колледжей.

Особое внимание было уделено привлечению медицинских кадров на село. Ключевая мера - программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», в рамках которых при трудоустройстве на работу в сельскую местность специалист получает единовременную выплату 1 млн рублей для врача и 500 тыс. рублей для фельдшера. В рамках этих программ были трудоустроены 21 доктор и 10 фельдшеров.

В 2019 году были предусмотрены меры поддержки при трудоустройстве на наиболее редкие или дефицитные специальности - единовременная выплата на оплату первоначального взноса по ипотечным кредитам в размере 225 тыс. рублей и «подъемные» в размере 100 тыс. рублей. По данным программ заключили договоры 40 человек. Кроме этого, в 15 муниципалитетах действуют муниципальные программы (подпрограммы), предусматривающие меры социальной поддержки для

медработников. Программами предусмотрено предоставление медработникам служебного жилья. В г.о. Кинешма осуществляется оплата найма жилья в течение 1 года в размере 6 тыс. рублей и единовременная выплата в размере 25 тыс. рублей. В шести муниципальных образованиях (г.о. Вичуга, Верхнеландеховский, Комсомольский, Пучежский, Родниковский, Южский муниципальные районы) программами предусмотрена выплата стипендий студентам и ординаторам медицинских вузов, обучающимся в рамках целевой подготовки для нужд муниципалитета.

В 2019 году 113 выпускников – врачей медицинских вузов трудоустроились в лечебные учреждения региона.

Проблема обеспечения лекарственными препаратами

По информации Департамента здравоохранения Ивановской области, на 2019 год потребность в лекарственных препаратах составила 911 млн рублей, из них 401 млн рублей - по федеральной льготе, 403 млн рублей - по региональной льготе и 107,64 млн рублей для обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями. В федеральной льготе остается лишь 16,4% льготополучателей, в то время как остальные выбирают денежную компенсацию, пользуясь при этом льготой региональной.

В 2019 году на обеспечение региональных льготников совокупно выделялось 372,5 млн рублей, из них 295,9 млн рублей – на реализацию Постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», 21,9 млн рублей - на обеспечение детей с сахарным диабетом, 18,3 млн рублей – на обеспечение пациентов с орфанными заболеваниями, 36,6 млн рублей – на обеспечение населения в рамках судебных актов, 100 тыс. рублей было предусмотрено на реализацию лекарств с 50% скидкой.

Анализ жалоб граждан по лекарственному обеспечению показал, что остро стоит проблема обеспечения граждан лекарственными препаратами. Заявители жалуются, что они обеспечиваются лекарственными препаратами по международному непатентованному наименованию (МНН), то есть по наименованию действующего вещества фармацевтической субстанции, а не по торговому наименованию лекарства. В соответствии с Приказом Минздрава РФ от 14.01.2019 № 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения», лекарственные препараты назначаются и рецепты на них выписываются по МНН. Аптечное учреждение вправе отпустить различные лекарственные

препараты, имеющие одинаковое МНН. Несмотря на то, что данное положение закреплено законодательно, заявители полагают, что государство обеспечивает их препаратами более низкого качества, которые не оказывают должного лечебного воздействия, вызывают побочные реакции организма.

При наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации осуществляется назначение и выписывание лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, по торговым наименованиям.

Например, на личном приеме Уполномоченного обратилась гр. С. по вопросу обеспечения лекарственным препаратом Сандостатин ЛАР. По результатам медицинского обследования в г. Москве было установлено, что для лечения болезни заявительнице подходит Сандостатин ЛАР, который не подлежит замене. По словам гр. С., от Сандостатина ЛАР есть терапевтический эффект и нет побочных реакций организма. Но ее обеспечили лекарственным препаратом Октреатид, от которого у нее возникают сильные побочные эффекты. Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области, на который поступил ответ. При отсутствии терапевтического эффекта или побочных реакциях при применении лекарственных препаратов пациентке следует обратиться к лечащему врачу для оформления документов, дающих право на закупку препаратов по торговому наименованию. Указанные документы в Департамент здравоохранения Ивановской области в 2018-2019 годах не поступали. Департамент здравоохранения Ивановской области закупил препарат Сандостатин ЛАР, который был доставлен в больницу на 4-х месячный курс лечения и выдан пациентке.

В связи с тем, что Департамент здравоохранения Ивановской области производит закупку лекарственных препаратов для заявительницы по МНН, так как нет документов, дающих право на закупку лекарственного препарата по торговому наименованию, в данном случае Сандостатин ЛАР, Уполномоченным был направлен запрос главному врачу районной больницы с просьбой рассмотреть вопрос о назначении заявительнице лекарственного препарата Сандостатин ЛАР, при наличии медицинских оснований, на врачебной комиссии, и направить соответствующие документы в Департамент здравоохранения Ивановской области для дальнейшей закупки препарата по торговому наименованию. Обращение гр. С. остается на контроле.

Жалобы граждан на замену лекарственного препарата решаются тяжело, и в редких случаях положительно.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась гр. К. с заболеванием «хронический миелобластный лейкоз» с просьбой оказать содействие в замене лекарственного препарата. До января 2019 года заявительница получала бесплатное лекарство «Филахромин» в капсулах,

затем стали выдавать «Иматиниб» в таблетированной форме. С начала приема нового препарата у нее ухудшилось самочувствие, появились побочные реакции организма. Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области. В поступившем ответе сообщалось, что указанные пациенткой побочные реакции описаны в инструкции по медицинскому применению препарата «Иматиниб» и не являются непредвиденными.

Защита прав и свобод граждан, страдающих психическими заболеваниями

Защита прав граждан, страдающих психическими заболеваниями, является важнейшим направлением в деятельности Уполномоченного. Люди с такими заболеваниями наиболее уязвимые, не всегда способные самостоятельно защищать свои права, свободы и законные интересы.

В отчетном году к Уполномоченному обращались представители общественных организаций и родственники, представляющие интересы лиц, страдающих психическими заболеваниями, с жалобами на неэтичное поведение медицинского персонала, оказание медицинской помощи, а также по вопросам сопровождаемого проживания инвалидов и их социальной реабилитации.

На личном приеме Уполномоченного обратилась руководитель регионального отделения Всероссийской организации «Новые возможности» Л.С. Додонова по вопросу оказания адресной помощи инвалидам с психическими расстройствами и их родственникам. Она обозначила проблемы трудоустройства, организации досуга и изменения отношения общества к данной категории больных. Ею приведены статистические данные, подтверждающие необходимость обращения особого внимания органов власти к выстраиванию системы работы с данной категорией граждан.

Уполномоченный совместно с активистами организации «Новые возможности» посетила подведомственные Департаменту социальной защиты населения Ивановской области специализированные учреждения, чья деятельность направлена на реабилитацию и жизненную поддержку людей, имеющих ограничения по здоровью, но желающих быть полезными в обществе, развивать свои способности. В том числе состоялось посещение Комплексного центра социального обслуживания населения по городскому округу Кохма и Ивановскому муниципальному району (г. Кохма, ул. Машиностроительная, д.21). Это позволило членам организации «Новые возможности» ознакомиться с услугами и направлениями работы центра. Центр содействует инвалидам в обеспечении их техническими средствами реабилитации, работает пункт проката медтехники, проводятся социально-реабилитационные мероприятия (адаптивная физкультура, занятия в

тренажерном зале, индивидуальные занятия с психологом, информационные встречи со специалистами Пенсионного фонда, налоговой службы, адвокатами, нотариусами и др., курс «Школа безопасности» и другие не менее жизненно важные мероприятия для получения полезных навыков).

При посещении областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр» (г. Иваново, ул. Московская, д. 50/1) членов организации «Новые возможности» ознакомили с работой двух отделений, нацеленных на организацию социальной реабилитации детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья - отделения социально-педагогической помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья и отделения социальной реабилитации для молодых инвалидов, где ежегодно проходят курсовую реабилитацию около 100 человек.

С 2017 года в рамках отделения социальной реабилитации молодых инвалидов реализуется проект «Мастерские на Московской». Молодые люди посещают студии и мастерские, среди которых столярная, швейная, керамическая мастерские, студии психологической поддержки и комфорта, физического здоровья, флористики.

С июля 2019 года на базе отделения запущена новая форма работы - семейная студия «Новый день», в которой осуществляется совместная творческая деятельность молодых людей с ограниченными возможностями здоровья и их родителей.

На базе отделения также реализуется межведомственный консультативно-просветительский проект «Право на право», в рамках которого организовано оказание юридической помощи во взаимодействии Центра с «Юридической клиникой», созданной на базе юридического факультета Ивановского государственного университета.

Одной из острых проблем, с которыми сталкиваются люди с ментальной инвалидностью, является оказание медицинской помощи. Именно этой теме было посвящено заседание Экспертного совета при Уполномоченном, которое состоялось в ноябре 2019 года. По итогам обсуждения темы были выработаны конкретные рекомендации в адрес органов власти.

Уполномоченный рекомендует:

1. *Правительству Ивановской области* принять необходимые меры для реализации рекомендаций, принятых Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области, по вопросу: «О реализации права людей с ментальной инвалидностью на получение медицинской помощи в Ивановской области» от 07.11.2019 года.

2. Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области выделить денежные средства на развитие психиатрической службы области.

3. Департаменту здравоохранения Ивановской области принимать меры к своевременному обеспечению граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, отпускаемыми в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой.

3.4 Трудовые права

В статье 37 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Труд свободен. Каждый может трудиться на условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, имеет право на вознаграждение за труд - без дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

Восстановление нарушенных трудовых прав граждан - одно из наиболее важных направлений правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека.

Количество обращений граждан по трудовым вопросам продолжает расти. В 2019 году к Уполномоченному поступило 86 жалоб (7,3% от общего числа обращений), что на 32 жалобы больше, чем в 2018 году.

Анализ обращений граждан показывает, что до настоящего времени остается значительное количество проблем в сфере реализации права на труд. Жители области жалуются на нарушение сроков выплаты заработной платы, в том числе вследствие не закрепления факта трудовых отношений письменным договором, на несоблюдение порядка приема и увольнения работников, фиктивное трудоустройство и другое.

По-прежнему остается актуальной проблема, связанная с нарушением выплаты заработной платы работникам по причине банкротства предприятия.

По информации Государственной инспекции труда в Ивановской области факты задержки выплаты заработной платы были выявлены в 16 хозяйствующих субъектах Ивановской области (все они являются юридическими лицами, из которых одно – муниципальное предприятие). Всего в реестре работодателей Ивановской области, имеющих задолженность по заработной плате, по состоянию на 01.12.2019 содержится информация о 23 организациях, из которых 8 признаны несостоятельными - банкротами (ОАО «ДСК», ОАО «Строммашина», ЗАО «Ивпроект ГПИ-6», ООО «Ивпроминвест», МУП ЖКХ Новогорьяновское коммунальное объединение, МУП «Водоканал», ООО Кондитерская фабрика «Красная заря», ОАО «Ивановский бройлер»), 8 ликвидированы (СПК «Наша жизнь», ООО

«Евровуд», ООО «ПИ «ДСК-Проект», ОАО «Ивановский хлебокомбинат № 3», ЗАО «Максима-Стиль», ООО «Проектно-технологический институт промышленности», ООО «Завод смазок Пром-Ойл», ЗАО «Болстар Групп») и 7 экономически активные (ООО «Электро», ООО «Домашний клуб», ООО «Заволжское ЖХ», ООО «Викамед», ООО «Экосток», ООО «Бит стандарт», ООО «Армос»).

Общая сумма задолженности по зарплате на 01.12.2019 составила 77, 636 млн рублей перед 2 349 работниками. По итогам проведенных надзорно-контрольных 3 881 работнику выплачена задержанная зарплата в общей сумме 71,159 млн рублей.

К Уполномоченному обратились представители трудового коллектива ЗАО «Ивпроект ГПИ-6» по вопросу невыплаты зарплаты. Проектный институт признан банкротом в 2015 году. В июле 2019 г. долг перед работниками по зарплате составлял более 31 млн рублей. Члены трудового коллектива полагали, что конкурсный управляющий не предпринимала должных действий в их интересах.

Было принято решение собрать рабочую группу Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по защите трудовых прав граждан. В заседании приняли участие представители общественности и органов власти Ивановской области - прокуратуры, службы судебных приставов, комитета по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, комитета по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения, Государственной инспекции труда, организаций профсоюзов.

В деле о банкротстве предприятия ЗАО «Ивпроект ГПИ-6» имеются подвижки. Совместными усилиями удалось добиться частичного погашения задолженности перед членами трудового коллектива. В результате вмешательства прокуратуры Октябрьского района г. Иваново конкурсный управляющий ЗАО «ГПИ-6» приступил к распределению поступивших от реализации имущества денежных средств, что позволило выплатить работникам зарплату в размере более 20 млн рублей. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Проблема, связанная с невыплатой задолженности по зарплате работникам при банкротстве предприятий была поднята федеральным Уполномоченным по правам человека Т.Н. Москальковой на встрече с Президентом РФ В.В. Путиным 11 апреля 2018 года. По поручению президента Правительством РФ подготовлен доклад с комплексными предложениями по данной проблеме. В их числе: сокращение продолжительности применяемых при банкротстве процедур, повышение открытости сведений о должнике, установление привилегированного статуса требованиям работников по выплате зарплаты при осуществлении работодателем текущей деятельности. Президентом было поддержано

предложение федерального Уполномоченного о необходимости разработки предупредительных законодательных процедур, исключающих возможность для безответственного работодателя-должника необоснованно наращивать задолженность по зарплате и осуществлять в течение длительного времени заведомо убыточную деятельность, ведущую к банкротству.

Во всех организациях, имеющих задолженность по зарплате, Государственной инспекцией труда в Ивановской области проводятся надзорные мероприятия, направляются запросы о предоставлении информации о ситуации с задолженностью по выплате зарплаты.

Трудовой кодекс РФ определил понятие оплаты труда как систему отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд. Однако, не все работники получают достойную зарплату.

Еще одно острое обращение по вопросу оплаты труда работникам пожарной части №35 г.Кохма поступило в почту Уполномоченного.

Заявители являются работниками Областного государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению защиты населения и противопожарной безопасности Ивановской области». Должностные оклады и повышающие коэффициенты им устанавливает Правительство Ивановской области (Постановление №373-п). У пожарной части №35 определен район выезда – г.о. Кохма и Ивановский район. Но нередко их привлекают по вызовам и в г. Иваново. Более того, пожарная часть №35 включена в состав Пожарно-спасательного гарнизона г. Иваново.

Заявители работают на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы (пожарный, командир отделения, диспетчер, водитель, начальник караула, начальник части). Они исполняют предусмотренные трудовым договором должностные обязанности (инструкции), которые идентичны обязанностям сотрудников федеральной противопожарной службы. Однако за свою работу военизированные пожарные федеральных частей получают зарплату в размере 30 000 – 35 000 рублей, пожарные федеральных частей, не имеющие воинских званий – около 20 000 рублей. Работники Пожарной части №35 независимо от выслуги лет и образования получают минимальную зарплату в размере 11 280 рублей. При этом им приходится работать по ночам, рисковать своей жизнью, трудиться в опасных и вредных условиях.

Подобные подразделения пожарных частей, с аналогичными зарплатами располагаются не только в г. Кохма, а также в г. Тейково, г. Гаврилов Посад, г. Пучеж и п. Лежнево.

Данный вопрос также был рассмотрен на рабочей группе с представителями органов власти. Уполномоченным получен ответ заместителя председателя Правительства Ивановской области, в котором сообщается, что Ивановская область является дотационным

регионом и выделить дополнительные средства по выплате заработной платы работникам не представляется возможным, что повлекло за собой проведение одиночных пикетов работниками ПЧ № 35 возле здания Правительства Ивановской области и большой общественный резонанс в СМИ и социальных сетях.

По данным, представленным органами прокуратуры области, в целом состояние законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан является стабильным. По фактам выявленных нарушений принимается весь комплекс мер прокурорского реагирования, направленный на устранение нарушений и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

Органами прокуратуры области при осуществлении надзора за соблюдением трудового законодательства в части оплаты труда в 2019 году проведено 255 проверок, выявлено 1 396 нарушений закона. По фактам выявленных нарушений трудовых прав граждан на своевременную оплату труда прокурорами в адрес руководителей предприятий, учреждений, организаций внесено 221 представление. В суды области в интересах граждан направлен 791 иск (заявление) о взыскании задолженности по оплате труда на общую сумму 21 899 тыс. рублей. Всего в 2019 г. в результате принятия мер прокурорского реагирования защищены права более 500 граждан, перед ними погашена задолженность по зарплате в размере более 82 млн рублей.

Остаются по-прежнему актуальными обращения граждан, связанные с поиском работы и трудоустройством. В этих случаях Уполномоченный ведет работу с комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции (далее – Комитет).

По данным, представленным Комитетом, в 2019 году 1 106 человек, относящихся к категории граждан предпенсионного возраста, завершили профессиональное обучение по востребованным на рынке труда профессиям. Из них 994 человека (89,9%) трудоустроены или сохранили занятость на прежних рабочих местах.

Работодатель не всегда добросовестно исполняет возложенные на него обязанности. К Уполномоченному поступают жалобы, связанные с истребованием трудовых книжек работников у работодателей.

Гражданин К. обратился к Уполномоченному с жалобой на незаконные действия работодателя, который при увольнении не выдал трудовую книжку. Омбудсменом было направлено мотивированное письмо в Государственную инспекцию труда в Ивановской области с просьбой провести проверку по этому факту. В ходе проверки соблюдения требований трудового законодательства были выявлены нарушения, по окончании проверки заявителю была выдана трудовая книжка.

В Российской Федерации каждый имеет право на защиту от безработицы.

По данным, представленным Комитетом, в течение года 78 тыс. жителей региона получили свыше 116 тыс. государственных услуг в области содействия занятости населения. Трудоустроено более 11,4 тыс. человек или 66,6% из состава соискателей работы.

Потребность в кадрах, заявленная работодателями в службу занятости, выросла с 8,4 тыс. вакансий в начале января до 9,1 тыс. единиц к концу года. Коэффициент напряженности на рынке труда снизился с 0,5 до 0,4 человека в расчете на одно свободное рабочее место.

В результате принимаемых мер, официальная безработица в регионе сократилась на 11% и к концу года насчитывала 3,1 тыс. человек (на 01.01.2019 г. – 3,5 тыс. человек).

Уполномоченный заостряет внимание на обращении, поступившем от регионального союза «Ивановское объединение организаций профсоюзов» по острому вопросу - проблеме низких доходов граждан. Продолжительное время по уровню доходов область занимает последнее место среди субъектов ЦФО. По данным органов статистики, в первом полугодии 2019 года доход на душу населения в регионе составил 23 496 рублей в месяц. Низкий уровень зарплаты приводит к тому, что в семьях работников средний доход на члена семьи немного выше прожиточного минимума, а бывает и ниже.

Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» отмечает, что с 1 января 2019 года действует Соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между Правительством Ивановской области, Региональным союзом «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов», Ивановским областным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области» на 2019 - 2021 годы от 25.12.2018 № 42-с, в которое включено обязательство работодателей установить во внебюджетном секторе экономики размер месячной тарифной ставки 1 разряда (минимального должностного оклада) работников, занятых в нормальных условиях труда, за работу, не требующую специальной профессиональной подготовки, знаний, умений и профессиональных навыков и опыта работы, не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом (п. 3.19).

В целях защиты трудовых прав граждан в июне состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области. В заседании приняли участие председатель Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции Т.Б. Сергеева, руководитель государственной инспекции труда в Ивановской области О.Ю. Губин, начальник отдела по надзору за соблюдением прав и свобод гражданина Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ивановской области А.В. Емельянов, заместитель председателя регионального союза «Ивановское областное

объединение организаций профсоюзов» А.Е. Смирнов, представители исполнительных органов власти и общественности.

В ходе заседания Экспертного совета были подняты наиболее острые вопросы - невыплата зарплаты, незаконное увольнение, нарушение прав работников при проведении специальной оценки условий труда. Были затронуты и вопросы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья и граждан предпенсионного возраста.

По итогам обсуждения вопроса были выработаны рекомендации в адрес Ивановской областной Думы, правительства Ивановской области, государственной инспекции труда в Ивановской области, органов местного самоуправления.

Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Ивановской области:

- обеспечить повышение окладов (должностных окладов) работников учреждений, в соответствии с п. 3.7 Соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между Правительством Ивановской области, Региональным союзом «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов», Ивановским областным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области» на 2019 - 2021 годы» от 25.12.2018 № 42-с, в целях установления тарифной (базовой, гарантированной, постоянной) части заработной платы работников на уровне не ниже 60% от ее общего размера;

- в 2020 году утвердить региональную программу снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Ивановской области.

2. Региональному союзу «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» продолжить практику контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, а также консультирования и информирования работников о порядке его применения.

3.5 Право на благоприятную окружающую среду

В настоящее время, вопросы, связанные с защитой окружающей среды, являются крайне важными. Наличие глобальных экологических проблем – это серьезная угроза для всего человечества современного мира.

Статья 42 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам России право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

К Уполномоченному по правам человека в Ивановской области в 2019 году на нарушение права на благополучную окружающую среду поступило 23 жалобы, что составляет 1,9% от общего количества обращений граждан. В 2019 году количество обращений граждан на нарушение экологических прав незначительно сократилось - по сравнению с прошлым годом на 2 обращения (в 2018 году поступило 25 жалоб). Наиболее актуальными для жителей региона остаются проблемы загрязнения атмосферного воздуха, вырубки деревьев, отсутствие в регионе предприятий по переработке мусора.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Р. по вопросу нарушения права на благоприятную окружающую среду.

По информации заявительницы, рядом с домом, в котором она проживает, проходит участок новой объездной дороги. Это существенно увеличило трафик проходящего транспорта. Гражданка Р. жаловалась на то, что уровень шума явно превышает допустимые нормы, тем самым нарушается ее право на благоприятную окружающую среду.

Уполномоченным был направлен обоснованный запрос в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области с просьбой провести соответствующую проверку.

*По результатам инструментальных замеров было установлено, что уровень шума на территории, прилегающей к жилому дому заявительницы, **не соответствует требованиям СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях».***

Результаты проведения инструментальных замеров уровней шума были направлены Главе г.Иваново для принятия соответствующих мер.

Это не единственное обращение граждан, которые жаловались на допустимый уровень шума. К Уполномоченному поступила коллективная жалоба жителей д.32 по ул.Садовая о нарушениях в кафе «Сова».

Граждане жаловались на то, что уровень шума, доносящийся из кафе, мешает отдыхать в ночное время. Они обращались в администрацию Иваново, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, но положительного результата так и не добились.

После вмешательства Уполномоченного, из администрации города Иваново поступил ответ, что в кафе «Сова» выявлены нарушения, сотрудниками полиции составлен протокол об административном правонарушении, с руководством проведена разъяснительная работа. Дополнительно сообщалось, что по итогу всех принятых мер, было установлено, что указанное заведение больше не функционирует.

По статистическим данным, предоставленным Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области, за 2019 год отделом государственного экологического надзора рассмотрено 294 обращения граждан. Подавляющее большинство поступивших обращений касалось

вопросов по обнаружению несанкционированных свалок. За 2019 год проведено 316 контрольно-надзорных мероприятия, включающих в себя 4 плановых выездных проверки, 56 административных расследований, 101 рассмотрение административных дел, 9 рейдов, а также 131 выезд по поступившим обращениям граждан. Понижение показателя по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объясняется в первую очередь уменьшением числа обращений, направляемых в адрес департамента на рассмотрение. Всего по результатам контрольно-надзорной деятельности было выявлено 149 нарушений обязательных требований природоохранного законодательства. Большинство нарушений было выявлено в сфере обращения с отходами, а также в сфере общих экологических требований. Всего по результатам контрольно-надзорной деятельности наложено административных штрафов на общую сумму 1,566 млн рублей.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с использованием земельных участков не по целевому назначению. В некоторых случаях это может привести к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан многоквартирного дома. Жители были обеспокоены незаконным строительством автомойки с нарушением границ санитарно-защитной зоны. Уполномоченным был направлен запрос в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области. Сотрудниками Управления было проведено административное обследование, а также осуществлен выезд на место. По итогам проверки были усмотрены признаки готовящегося нарушения требований земельного законодательства, выразившегося в использовании земельного участка не по целевому назначению. Управлением было направлено предостережение о недопустимости нарушения требований. Именно это помогло остановить незаконную стройку автомойки и не допустить нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В целях охраны и восстановления прав граждан на благоприятную окружающую среду Уполномоченный взаимодействует с Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой. По данным, представленным Ивановским межрайонным природоохранным прокурором М.С. Лихачевым, наиболее проблемными и требующими внимания вопросами в Ивановской области являются обращение с отходами производства и потребления, охрана вод при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты, загрязнение атмосферы и другие.

Не менее актуальной остается проблема соблюдения законодательства об отходах производства и потребления. С появлением новых материалов с длительным сроком распада в естественной среде значительно увеличились объемы бытовых отходов, а вместе с тем, и площади полигонов, которые

нередко находятся вблизи населенных пунктов. Такое соседство доставляет немало проблем жителям.

Согласно статистическим данным, на начало отчетного периода в регионе находилось 3 222 256,159 тонн отходов. Всего за год в Ивановской области образовалось 265 170, 685 тонн отходов. Основная масса образовавшихся отходов относится к IV и V классам опасности. В основном отходы хранятся в объектах размещения отходов – 854 510,65 тонн. Утилизировано и обезврежено только 105 261,586 тонн отходов, что составляет 39,6% от общего количества.

Динамика последних лет показывает постепенное увеличение объемов образующихся отходов, в том числе, твердых коммунальных отходов. Существующая материально-техническая инфраструктура, отсутствие отработанной системы сбора и вывоза отходов, достаточных производственных мощностей по их сортировке и переработке, слабые меры стимулирования социально-экономического развития предприятий, задействованных в данной сфере, влекут неэффективное использование «полезных свойств» отходов, недостаточное вовлечение в хозяйственный оборот вторичного сырья.

В настоящее время на территории Ивановской области отсутствуют заводы по переработке, утилизации и обезвреживанию отходов в объемах, позволяющих предотвратить попадание отходов в окружающую среду. Имеются предпосылки для нарушения природоохранного законодательства и причинения вреда компонентам природы.

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой выявлялись многочисленные нарушения в деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение с отходами производства и потребления.

В частности, была проведена проверка законности свалки (полигона), расположенной вблизи с. Михайловское и д. Бредихино Заволжского района Ивановской области и принадлежащей ООО «Полигон ТКО».

В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения требований законодательства. Установлено, что полигон эксплуатируется в отсутствие сооружений и оборудования, предусмотренных проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы. Нарушаются санитарные и экологические требования при размещении и накоплении отходов на полигоне, ненадлежащим образом осуществляется производственный экологический контроль, не в полном объеме получена требуемая разрешительная документация, связанная с оказанием негативного воздействия на окружающую среду.

По фактам выявленных нарушений в адрес генерального директора ООО «Полигон ТКО» внесено представление, находящееся на рассмотрении. В суд направлено исковое заявление с требованием оборудовать полигон отходов в соответствии с проектной документацией. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Доброй традицией стало проведение ежегодного экологического форума. В ноябре 2019 года состоялся III Областной правозащитный экологический форум «Качество воздуха - качество жизни». Мероприятие прошло на площадках в торговом центре «Серебряный город». В числе почетных гостей были Уполномоченный по правам человека в Ярославской области С.А. Бабуркин, заместитель Председателя регионального парламента Д.В. Шелякин, прокурор Ивановской природоохранной прокуратуры М.С. Лихачев, начальник Департамента природных ресурсов и экологии О.И. Кравченко.

В ходе форума прошло пленарное заседание по актуальным проблемам качества воздуха и окружающей природной среды, в котором приняли участие представители органов власти, правозащитных организаций, деятели науки, экологи, лидеры общественного мнения.

Квалифицированные юристы и экологи провели специальный прием для жителей по обсуждению злободневных экологических вопросов.

Совместно с Департаментом образования Ивановской области и Управлением образования администрации г. Иваново в атриуме торгового центра была организована работа интерактивных экологических площадок для школьников и молодежи. Ребятам были предложены мастер-классы, экологические игры, опыты. Вечером в «Точке кипения» состоялся показ художественного фильма «Когда Солнце целует Землю». Полагаем, что проведение подобных мероприятий способствует развитию экологического просвещения и формированию экологической культуры.

По итогам проведения данного форума были выработаны рекомендации для органов власти по улучшению экологической ситуации в регионе.

Следует отметить, что Уполномоченным ведется контроль по исполнению выработанных рекомендаций. Органами власти были приняты конкретные меры по реализации рекомендаций экологического правозащитного форума «Вода как основа благополучия», который прошел в 2018 году. Многие муниципалитеты провели мероприятия по обеспечению населения качественной питьевой водой (Тейковский, Вичугский, Родниковский, Палехский муниципальные районы, городской округ Кинешма и другие). Органами исполнительной власти Ивановской области реализуется региональный проект «Оздоровление Волги». Областной департамент природных ресурсов и экологии осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль и надзор за исполнением законодательства об охране вод. В случае выявления нарушений, связанных со сбросом загрязненных стоков в водный объект, незамедлительно принимаются меры по расчету и взысканию ущерба (вреда), причиненного окружающей среде. Осуществляется взаимодействие с Межрегиональным управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Владимирской и Ивановской областям, а также обмен информацией о

нарушениях законодательства об охране вод. Проводится работа по контролю за своевременным внесением водопользователями платы за пользование водными объектами и за исполнением полномочий по предоставлению водных объектов в пользование с соблюдением требований действующего законодательства.

Уполномоченный рекомендует:

Губернатору Ивановской области и Правительству Ивановской области, Ивановской областной Думе, Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре и прокуратуре Ивановской области, Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области, Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Межрегиональному управлению федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Владимирской и Ивановской областям, Ивановской городской Думе, органам местного самоуправления Ивановской области, высшим учебным заведениями принять меры по исполнению Резолюции регионального правозащитного форума «Качество воздуха - качество жизни».

4. ПРАВА ИНВАЛИДОВ

По данным Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области в регионе живет 80 293 инвалида, в т. ч. в возрасте 18 лет и старше 76 776 человек, детей-инвалидов – 3 517 человек. Они составляют **8,2%** населения Ивановской области.

В отчетном году к Уполномоченному поступали обращения по вопросам прохождения медико-социальной экспертизы, изменения индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, необеспечения техническими средствами реабилитации, невозможности трудоустройства, обеспечения жилыми помещениями.

В отделении повышения квалификации ГБПОУ «Ивановский колледж культуры» 16 октября 2019 года для сотрудников библиотек Ивановской области прошел «круглый стол» по теме: «Нормативно-правовая база, регламентирующая работу учреждений культуры с лицами с ограниченными возможностями здоровья. Правовое регулирование обеспечения доступной среды жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями здоровья. Социальная защита инвалидов». Перед слушателями выступила консультант-юрист аппарата Уполномоченного А. Безручкина с лекцией об обеспечении доступной среды жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями здоровья. Лекция была посвящена нормативно-правовой базе, регламентирующей работу библиотек с инвалидами, понятию доступной среды их жизнедеятельности, правам инвалидов и формам их защиты.

Медико-социальная экспертиза

По информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Минтруда России, в 2019 году отмечается продолжение снижения количества освидетельствований для определения инвалидности, как взрослого, так и детского населения. Количество лиц, признанных инвалидами, также снижается. В отчетном году всего было освидетельствовано для определения инвалидности 15 910 человек, из них признано инвалидами 14 936 человек.

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2019 году на группу инвалидности освидетельствовано первично 6 518 человек взрослого населения, из них впервые признаны инвалидами 6 113 человек, что составляет 93,8% от числа первично освидетельствованных. В отчетном году переосвидетельствовано на группу инвалидности 7 735 взрослых граждан, из них признаны инвалидами 7 342 человека, что составляет 94,9% от числа переосвидетельствованных.

Анализ поступающих к Уполномоченному обращений граждан показывает, что заявители жалуются на снятие инвалидности или на отказ в признании лица инвалидом, а также на отказ в повышении группы инвалидности. Это обусловлено тем, что после вступления в силу Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» была установлена система оценки *определения тяжести состояния здоровья человека, количественно определяющая нарушение соответствующей функции организма, то есть критерии* признания лица инвалидом. Некоторым гражданам получить первично или повторно инвалидность стало сложнее. Заявители жаловались Уполномоченному на предвзятое отношение врачей-экспертов к ним. По словам заявителей, при проведении медико-социальной экспертизы врачи-эксперты *субъективно определяли степень тяжести (так называемые «проценты») заболевания человека, дающую право на получение инвалидности.* По всем обращениям Уполномоченным направляются запросы в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области и Федеральное бюро медико-социальной экспертизы в целях обжалования принятых решений. Ответ один – оснований для изменения решения учреждений медико-социальной экспертизы не выявлено.

Основная деятельность ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России заключается в проведении по собственной инициативе повторного освидетельствования граждан, прошедших освидетельствование в бюро (контроль); проведение освидетельствования граждан, обжаловавших решения бюро, а также по направлению бюро в случаях, требующих специальных видов обследования, в целях установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности и их реабилитационного потенциала, проверка актов бюро МСЭ.

	2018	2019
Всего освидетельствовано	1 943	2 345
В т. ч.		
- по обжалованию	335	384
из них изменено решений	46	32
в %	13,7	8,3
- по контролю	1 487	1 858
из них изменено решений	89	139
в %	6,0	7,5
- по консультации	121	103
Число проверенных актов	5 121	9 168
Удельный вес проверенных актов к числу освидетельствований	26,7	34,3

В 2019 году в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации было 2 отмененных решения экспертных составов ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» из 65 освидетельствованных, что составляет 3,1 %.

Указанная статистика подтверждает то, что по запросам Уполномоченного, направленных в интересах заявителей, в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты РФ поступили ответы, в которых сообщалось, что на основании комплексного анализа всех представленных медицинских, медико-экспертных документов (результатов обследования, заключения специалистов по медико-социальной экспертизе и медицинский учреждений) оснований для изменения экспертного решения ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России не имелось.

Обеспечение техническими средствами реабилитации

Необходимость социальной адаптации инвалидов за счет проведения реабилитационных мероприятий предусмотрена в статье 10 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в которой государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Этот комплекс мер, направленный на реабилитацию инвалида, содержится в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА).

К Уполномоченному обратился инвалид по вопросу обеспечения его инвалидным креслом-коляской. Ситуация осложнилась тем, что в 2017 году при повторном прохождении медико-социальной экспертизы заявителю была выдана новая ИПРА. В перечне технических средств реабилитации, установленном ИПРА от 2017 года, инвалидное кресло-коляска отсутствовала, а была выписана трость. За два года состояние здоровья инвалида ухудшилось, и с тростью он ходить не смог. Уполномоченным был направлен запрос в ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты РФ о внесении изменений в перечень технических средств реабилитации ИПРА. В поступившем ответе сообщалось, что инвалид был заочно освидетельствован в порядке контроля экспертным составом № 2 ФКУ «Главного бюро МСЭ» по Ивановской области» Ему была разработана ИПРА, в которую внесены рекомендации об обеспечении заявителя костылями, креслом-коляской комнатной, креслом-коляской прогулочной и ортопедической обувью.

Необходимо обратить внимание на проблему, связанную с нарушением сроков обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Такие случаи имеются. Это объясняется тем, что приобретение технических средств реабилитации для обеспечения ими инвалидов возможно лишь путем проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На закупку товаров, работ, услуг могут выходить недобросовестные поставщики, которые исполняют обязательства ненадлежащим образом либо уклоняются от заключения государственного контракта. В этом случае контракт расторгается и проводится новая закупка.

Так, например, в начале отчетного года к Уполномоченному обратился инвалид I группы с жалобой на необеспечение его с сентября 2018 года техническими средствами реабилитации (аппаратами на ногу). Уполномоченным был направлен запрос в Государственное учреждение – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – региональное отделение). В полученном ответе сообщалось, что по результатам рассмотрения заявления инвалида региональным отделением было принято решение об обеспечении его изделиями, указанными в заявлении, и выдано направление на изготовление аппаратов на всю ногу в организацию, отобранную в ходе торгов.

В 4 квартале 2018 года в региональном отделении действовал госконтракт на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и ортезами (аппаратами ортопедическими). Одновременно с выдачей направления на изготовление необходимых изделий 05.10.2018 исполнителю госконтракта были переданы списки на обеспечение данными видами ТСР для дальнейшего изготовления необходимых изделий. В списке числился и заявитель. В период действия госконтракта со стороны исполнителя регулярно допускалось ненадлежащее исполнение его условий, а впоследствии – полное уклонение от исполнения своих обязательств, в связи с чем региональным отделением было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Вследствие данных обстоятельств обеспечить заявителя аппаратами на всю ногу в рамках вышеуказанного государственного контракта не представилось возможным.

04.02.2019 региональным отделением был заключен госконтракт на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и ортезами (аппаратами ортопедическими), с новым заказчиком. 20.02.2019 было запланировано снятие гипсовых слепков для дальнейшего изготовления аппаратов на всю ногу для заявителя. Таким образом, сроки получения заявителем технического средства реабилитации затянулись.

Исходя из изложенного ясно, что иногда права инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации нарушаются в силу объективных причин.

Доступная среда для инвалидов

Согласно статье 9 Конвенции о правах инвалидов, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

а) на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

б) на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные.

В отчетном году в органы местного самоуправления по вопросу приспособления жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов обращались граждане, проживающие в городских округах Иваново, Вичуга, Кинешма и Кинешемском, Приволжском, Родниковском и Савинском муниципальных районах.

Указанные обращения граждан рассматриваются на заседаниях муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Мероприятия по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов могут быть реализованы только после принятия решения членами муниципальной комиссии о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме.

Например, в 2019 году в администрацию города Иванова поступило обращение по вопросу установки пандуса у входа в подъезд. Обращение было включено в перечень мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, и будет рассмотрено в очередном порядке. В администрации городского округа Кинешма также было зафиксировано одно обращение гражданина по приспособлению жилого помещения в многоквартирном доме с учетом потребности инвалидов. По факту обращения был составлен акт осмотра общего имущества

многоквартирного дома с выездом на место. В администрацию Родниковского муниципального района поступило два обращения граждан. Комиссия произвела обследование общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, на соответствие требованиям Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06. 2016 № 649. По обоим обращениям было вынесено заключение об отсутствии возможности приспособления общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида.

В администрации городского округа Вичуга поступило обращение инвалида-колясочника об установке пандуса на лестничном марше. Пандус был установлен. А на территории Кинешемского муниципального района составлена карта проживания инвалидов-колясочников, инвалидов-опорников в многоквартирных домах, которые не отвечают требованиям доступности для инвалидов. В 2019 году в двух многоквартирных домах были сделаны пандусы, в трех - двухсторонние перила. Дополнительно оборудование жилых домов пандусами не требовалось.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

В ряде муниципалитетов решается вопрос с доставкой маломобильных групп населения через бюджетные учреждения социального обслуживания Ивановской области.

Так, например, в Приволжском муниципальном районе ОБУСО «Приволжский центр социального обслуживания» предоставляет услугу «Социальное такси» для оперативной доставки клиентов к социально значимым объектам, в том числе за пределы города Приволжска, лиц, ограниченных в передвижении. В штате значатся две единицы техники. В случае необходимости, клиент может перевезти техническое средство реабилитации, а также для оказания помощи в поездке воспользоваться сопровождением родственников или социального работника. В Комсомольском районе такие услуги оказывает ОБУСО «Комсомольский

центр социального обслуживания», Палехском муниципальном районе – ОБУСО «Палехский центр социального обслуживания», Родниковском муниципальном районе – ОБУСО «Родниковский комплексный центр социального обслуживания населения». Маломобильная группа населения на территории Лухского района также обеспечивается специализированным транспортом от органов социальной защиты.

В Заволжском муниципальном районе транспортные средства общественного пассажирского сообщения не оборудованы подъемными устройствами для маломобильных групп населения. Для перевозки лежачих больных, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями передвижения, имеется служба транспортировки ООО «Медико-правовой центр «Правомед».

В городском округе Шуя на трех основных маршрутах города запущено 8 автобусов, оборудованных аппарелью для доступа и местом для размещения инвалида в коляске.

В городском округе Кинешма используемые автобусы оборудованы специальным поручнем в нижней части двери для использования при входе/выходе пассажирами с ограниченными возможностями здоровья. В салонах выделены специальные места для инвалидов из числа пассажиров, в том числе площадки в задней части автобусов для инвалидов-колясочников. Автобус ПАЗ-32054 переоборудован для перевозки пассажиров с ограниченными физическими возможностями, а именно: демонтированы пассажирские сиденья, установлены задние распашные двери шириной 1 100 мм, подъемник, кронштейны крепления колясок в разложенном виде, устройство ограничения возможности движения при не полностью закрытых дверях.

Специального транспорта для маломобильных групп населения в Савинском муниципальном районе не предусмотрено. На базе автотранспортного предприятия ООО «ДСУ № 1» имеется автобус, конструкция которого позволяет его использование маломобильными группами населения.

В городском округе Иваново для обеспечения доступности транспорта для маломобильных групп населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок работают 2 автобуса марки ПАЗ-3237 с низким полом для удобства пассажиров с ограниченными возможностями. Данные автобусы приобретены перевозчиками за счет собственных средств. В перспективе транспортными предприятиями планируется приобретение специализированных транспортных средств, обеспечивающих повышенную комфортность поездки людей с ограниченными возможностями. В 2019 году для МУП «Ивановский пассажирский транспорт» приобретено 6 современных низкопольных троллейбусов марки УТТЗ-6241-000010-02 «Горожанин». Данные троллейбусы оснащены 28 посадочными местами и способны вместить до 100 человек, и в них предусмотрен пандус и место для

инвалидной коляски.

В Гаврилово-Посадском, Лежневском, Южском муниципальных районах, городском округе Кохма общественного транспорта специальной комплектации для маломобильных групп населения отсутствует. В Юрьевецком муниципальном районе и городском округе Тейково этот вопрос находится на рассмотрении. В Пучежском муниципальном районе отсутствует специализированный транспорт для подвоза маломобильных групп населения. Доступность для данной категории граждан обеспечивается замещающими мероприятиями.

В целях информирования инвалидов по слуху и зрению об остановках в общественном транспорте органами местного самоуправления ведется работа с перевозчиками.

Например, в общественном транспорте Приволжского муниципального района значатся следующие средства информирования для инвалидов по слуху и зрению:

- в салоне автобусов установлена кнопка «связь с водителем», с целью остановки по требованию;
- поручни (желтого цвета) при входе в транспорт, для удобства и комфорта во время передвижения людей с ограниченными возможностями. Это касается как инвалидов по зрению, так и людей с нарушением опорно-двигательного аппарата;
- схема маршрута в транспорте обозначена крупным шрифтом.

В городском округе Вичуга кондуктор в общественном транспорте информирует слабослышащих об остановках, инвалидов по зрению провожает до посадочного места, помогает им выйти и зайти в транспорт.

В Палехском муниципальном районе инвалидов по зрению информируют при помощи голосового сообщения, в Юрьевецком информирование производится кондуктором транспортного средства. В Фурмановском муниципальном районе при необходимости водители пассажирского транспорта четко и громко объявляют нужную информацию для инвалидов по зрению.

В Заволжском муниципальном районе в транспортных средствах общественного пользования установлены информационные таблички для инвалидов по зрению, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Информация для инвалидов по слуху размещена в общественном транспорте.

В городском округе Шуя в автобусах установлены устройства, отображающие звуковую и зрительную информацию об остановочных пунктах в пути следования. В Родниковском муниципальном районе в пассажирском транспорте имеются средства звукового информирования пассажиров о следовании движения автобусов по маршрутам городского и пригородного сообщения, с объявлением всех остановочных пунктов, также

в салонах транспортных средств присутствует визуальная информация, нанесенная на указателях, схемах маршрутов и информационных табличках.

В городском округе Кинешма все используемые автобусы оборудованы кнопкой связи пассажиров с водителем транспортного средства для пассажиров, ограниченных в речевых и слуховых возможностях, а также указателями маршрутов следования, выполненных в разной цветовой гамме, оборудованных специальной подсветкой для распознавания направления движения автобуса с дальнего расстояния и в темное время суток для слабовидящих пассажиров. В должностные обязанности водительского и кондукторского составов включены правила предоставления услуг по перевозке городским автотранспортом пассажиров с ограниченными возможностями здоровья, в том числе:

- оказание необходимой помощи при посадке и выходе на остановочных пунктах;

- предоставление места для сидения;

- предоставление полной информации по оплате проезда, остановочных пунктах и т.д.

В 81 автобусе (100% от общего числа) размещены таблицы Брайля с необходимой информацией для слабовидящих пассажиров.

В 49 автобусах оборудованы информаторы с указанием следования транспортного средства в онлайн-режиме для людей с ограниченными возможностями здоровья по слуху.

В городском округе Иваново транспортными компаниями в 2018-2019 годах было приобретено 48 новых автобусов марки ПАЗ-32004-05-04 «Вектор Next», с встроенной в салоне «бегущей строкой» (электронные рейсоуказатели), которая отображает информацию о маршруте следования. Дальнейшая работа перевозчиками по установке подобных автоинформаторов и приобретению новых автобусов транспортными компаниями будет продолжена за счет собственных средств.

Администрацией города Иванова совместно с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области рассматривается возможность привлечения государственной поддержки по обновлению подвижного состава наземного общественного транспорта в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Реализация данных мероприятий позволит стимулировать приобретение новых автобусов российского производства на газомоторном топливе с низким полом для удобства маломобильных граждан.

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту здравоохранения Ивановской области, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту

образования Ивановской области и Департаменту спорта Ивановской области активизировать работу по подключению к сервису ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России («витрина»), с которого региональные органы исполнительной власти могут получать информацию о мероприятиях в ИПРА с целью совершенствования механизма обмена информацией в электронном виде о рекомендациях по медицинской и социальной реабилитации инвалидов и мероприятиях по их выполнению.

5. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

5.1 Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», регламентирующим деятельность органов внутренних дел, *полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности, и должна осуществлять свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.*

В 2019 году по вопросам соблюдения прав граждан сотрудниками полиции поступило 37 обращений, что составляет 3,2% от общего числа обращений. Из них 23 письменных обращения, остальные поступили на личном приеме Уполномоченного или сотрудников аппарата.

Как правило, в данных обращениях поднимаются вопросы условий содержания лиц в местах принудительного содержания органов внутренних дел; бездействие полиции по отношению к лицам, нарушающим покой граждан в ночное время; непринятие заявлений о преступлениях, длительные сроки проведения процессуальных проверок по ним или непропорциональный отказ в возбуждении уголовного дела; незаконное применение физической силы к гражданам.

Правозащитные меры Уполномоченного в данном направлении, учитывая требование федерального законодательства, крайне ограничены. Омбудсмен строит свою работу в соответствии с долгосрочными Соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве с каждым из правоохранительных органов области, а также в тесном сотрудничестве с органами прокуратуры в части соблюдения органами внутренних дел прав человека и гражданина. Эта форма партнерства продиктована практикой правозащитного процесса Уполномоченных субъектов РФ.

Решение задач по охране, содержанию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений возложено в регионе на 14 изоляторов временного содержания (далее – ИВС).

В ИВС территориальных органов за 2019 год содержалось 7 736 человек. При лимите мест на 123 человека среднесуточная наполняемость в ИВС составила 70 человек.

Функции исполнения административных взысканий в виде ареста возложены на 3 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту: УМВД, МО МВД России «Кинешемский» и МО

МВД России «Шуйский» с общим лимитом на 73 койко-мест (г. Иваново – 49, г. Кинешма – 10, г. Шуя - 14). За 2019 год в указанных спецприемниках содержалось 3 599 человек. Среднесуточная наполняемость при лимите в 73 койко-мест составила 66 человек.

Содержание по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии за пределы России осуществляется в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД, расположенном в г. Фурманов. В нем оборудовано 6 комнат для содержания спецконтингента с лимитом на 29 койко-мест. За 2019 год в ЦВСИГ содержалось 140 иностранных граждан. Среднесуточная наполняемость составила 15 человек.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлено 8 выездов в территориальные органы внутренних дел и спецучреждения (*ИВС, спецприемник и ЦВСИГ УМВД; ОМВД России по Октябрьскому району г. Иваново; ОП № 10 (г. Гаврилов Посад) МО МВД России «Тейковский»; МО МВД России «Шуйский»; ОМВД России по Комсомольскому району; ОМВД России по Родниковскому району*).

Цель выездов - проверка обоснованности применения к гражданам административного задержания, соблюдения сотрудниками полиции законодательного порядка производства задержания, соблюдения прав граждан во время применения к ним задержания в качестве меры процессуального принуждения и административного ареста в качестве наказания за совершение административного правонарушения, условий содержания задержанных, лиц, отбывающих наказание в виде административного ареста, а также подозреваемых и обвиняемых,

Уполномоченный отмечает, что в последние годы УМВД России по Ивановской области уделяет большое внимание укреплению материально-технической базы ИВС. Они оборудованы индивидуальными спальными местами на 123 койко-мест, обеспечены трехразовым горячим питанием, постельными принадлежностями с последующим прачечным обслуживанием и тепловой обработкой по установленным нормам и в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 и приказа МВД России от 19.10.2012 № 966. Имеются прогулочные дворы, комнаты для подогрева пищи и для свиданий (совмещены со следственными комнатами), средства видеонаблюдения, системы вентиляции, библиотеки. Камеры ИВС в полном объеме оборудованы столами, скамейками, шкафами для личных вещей, вешалками для верхней одежды, санитарными узлами, полками для туалетных принадлежностей, бачками для питьевой воды, радиодинамиками, кнопками для вызова дежурного, светильниками дневного освещения, детскими кроватями, настольными играми.

В 2018 году на выделенные из федерального бюджета 500 тысяч рублей проведены работы по капитальному ремонту ИВС МО МВД «Шуйский», а на сумму 707 375 рублей проведены работы по капитальному ремонту в ИВС

ОМВД России по Приволжскому району. В 2019 году денежные средства на проведение ремонтных работ в ИВС из федерального бюджета не выделялись.

Значительно хуже обстоят дела с условиями содержания в спецприемниках и специальных помещениях для содержания задержанных лиц дежурных частей ОВД.

В докладе за 2018 год поднимался вопрос о том, что из *четырёх городских отделов органов внутренних дел, только во Фрунзенском и Советском районах г.Иваново действуют специальные помещения для содержания задержанных лиц (далее – СПСЗЛ), соответствующие всем установленным нормам. Содержание административно задержанных лиц в СПСЗЛ ОМВД России по Ленинскому району г.Иваново на момент проверки в судебном порядке было приостановлено в связи с несоответствием помещений предъявляемым требованиям. СПСЗЛ ОМВД России по Октябрьскому району г.Иваново (на тот момент находившемся по адресу: пр. Ленина, 39) полностью не соответствовал требованиям, установленным законодательством. Постельные принадлежности и белье отсутствовали, договор с организациями общественного питания на предоставление горячего питания не был заключен.*

В 2019 году ситуация не изменилась, за исключением того, что ОМВД России по Октябрьскому району г.Иваново переехал в здание бывшего УМВД России по г.Иваново, расположенное по адресу: г.Иваново, ул. Колотилова, д.25, в котором СПСЗЛ отсутствуют вообще.

Уполномоченным перед руководством УМВД и органами прокуратуры неоднократно поднимались вопросы о несоответствии спецприемников МО МВД России «Шуйский» и МО МВД России «Кинешемский» предъявляемым требованиям.

В январе 2019 года судом были удовлетворены требования Шуйского межрайонного прокурора об обязанности УМВД России по Ивановской области и МО МВД России «Шуйский» привести в надлежащее состояние помещения спецприемника.

В феврале 2019 года Кинешемский городской суд удовлетворил исковые требования прокуратуры об обязанности УМВД России по Ивановской области и МО МВД России «Кинешемский» об устранении выявленных в ходе проверки нарушений, а именно: оборудовать прогулочный двор скамейками и навесами от дождя; оборудовать помещения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, умывальником с подводкой горячей воды.

В декабре 2019 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина Г., в которой он указывает, что на протяжении года неоднократно привлекался к административной ответственности, и ему назначалось наказание в виде административного ареста. Наказание он отбывал в камере дежурной части, предназначенной для содержания

административно задержанных лиц, в которой отсутствуют спальные места. Умывальника в камере не было, туалет не работал. Постельные принадлежности ему не выдавали, на прогулку не выводили. Лишь иногда, в выходные дни, когда в ИВС не было людей, его переводили туда.

В ходе проверки доводы, изложенные в жалобе, нашли свое частичное подтверждение. Проверка в настоящий момент не окончена, заключение Уполномоченного направлено для рассмотрения в УМВД и органы прокуратуры.

На протяжении длительного времени абсолютно без изменений остается ситуация с соблюдением тишины и покоя в ночное время.

В почте Уполномоченного вопросы обеспечения тишины и покоя ставятся заявителями регулярно. Жалуются в основном на соседей: занимаются ремонтными работами, организуют коллективное распитие спиртных напитков, при этом громко выясняют отношения и выражаются нецензурной бранью, устраивают дебоши, включают музыку поздно вечером и ночью, дети шумят в ночное время.

Обращения Уполномоченного в интересах граждан не находят поддержки ни в органах внутренних дел, которые ссылаются на отсутствие соответствующего Соглашения с Правительством Ивановской области, ни в органах прокуратуры, несмотря на имеющиеся разъяснения **Конституционного Суда РФ (Постановление от 02.07.2018 № 27-П по делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области).**

Наиболее подробно, сложившаяся ситуация, изложена в предыдущих докладах Уполномоченного.

Следует только отметить, что в настоящее время в соответствии с требованиями пункта 6 части 1 статьи 11.1 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11- ОЗ «Об административных правонарушениях Ивановской области» составление протоколов об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, возложена на должностных лиц органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 10.1 этого Закона рассматривают административные дела данной категории мировые судьи.

Если собственник жилого помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозяйственно обращается с жильем, допуская его разрушение, Уполномоченный рекомендует, обращаться в органы местного самоуправления с заявлением о вынесении в соответствии со статьей 293 Гражданского кодекса РФ предупреждения собственнику о необходимости устранить нарушения.

Поскольку в соответствии с той же статьей ГК РФ если

собственник после предупреждения продолжает нарушать права и интересы соседей или использовать жилое помещение не по назначению либо без уважительных причин не произведет необходимый ремонт, суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

В настоящее время группа депутатов во главе с членом комитета по труду и социальной политике Государственной Думы РФ Ольгой Павловой разработала законопроект, который предполагает введение на федеральном уровне штрафов за нарушение тишины в многоквартирных домах в ночное время (с 23:00 до 07:00). Сумма денежного наказания для физических лиц составит от 5 тыс. рублей до 50 тыс. рублей, для юридических лиц - от 50 тыс. рублей до 150 тыс. рублей.

Пакет поправок будет внесен в Кодекс об административных правонарушениях и Жилищный кодекс. Как сообщается в средствах массовой информации, в случае нарушения тишины более двух раз в месяц собственникам квартиры будет выписан административный штраф. Если же нарушение тишины связано с работой кафе или другого заведения в жилом доме, которое систематически не соблюдает правила, его работа может быть приостановлена на 90 дней. Нарушением тишины не будут считаться крик ребенка, шум воды, звук шагов при обычной ходьбе, то есть звуки, источником которых является «обычная жизнедеятельность человека».

В истекшем году увеличилось количество обращений, связанных с длительными сроками рассмотрения заявлений о преступлениях, несвоевременным принятием решений по ним, незаконными отказами в возбуждении уголовных дел, не направлении уведомлений о принятых решениях по заявлениям.

В мае 2019 года в адрес Уполномоченного поступило письменное обращение гражданки Д., которая указала, что проживает с тремя несовершеннолетними детьми и бывшим мужем, которому принадлежит ½ часть квартиры. Бывший муж несколько раз совершал в отношении нее противоправные действия, пытался задушить ее. Каждый раз она писала заявления во Фрунзенский ОВД, но сотрудники полиции мер к виновному не принимали. Один раз ей не выдали талон-уведомление о принятии заявления и не уведомили о результатах рассмотрения заявления, второй раз сотрудник, получавший с нее и ее сына объяснения, искажил в них информацию.

Уполномоченный обратился в интересах гражданки Д. в органы прокуратуры, откуда поступил ответ, что сотрудниками полиции по результатам проверки по заявлению гражданки Д. в мае 2019 было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое является

незаконным. Данное постановление заместителем прокурора Фрунзенского района г.Иваново отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки. Кроме этого, органами прокуратуры выявлены нарушения требований ч.2 ст.145, ч.4 ст.148 УПК РФ, выразившиеся в не направлении в течение 24 часов в прокуратуру района и заявителю копий процессуального решения, что лишало ее права на обжалование.

В июле 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка М., которая в своей жалобе указала, что ее бывший муж в июне 2018 года на улице без какой-либо причины набросился на нее и стал избивать, в результате чего сломал ей фалангу кисти. Потерпевшая обратилась в МО МВД России «Шуйский» с заявлением о привлечении виновника к уголовной ответственности, однако, участковые уполномоченные полиции неоднократно выносили постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. В ходе столь длительной проверки в материалах появились даже объяснения сотрудников полиции, позволяющие уйти виновному лицу от ответственности. Неоднократные обращения гражданки М. к руководству МО МВД России «Шуйский» ни к чему не привели. Прокуратура отменяла незаконные решения полиции, но ничего в этой ситуации не менялось.

Уполномоченный направил жалобу гражданки М. в Ивановскую областную прокуратуру. В ходе проверки органами прокуратуры было установлено, что 10.10.2018 в МО МВД России «Шуйский» от участкового уполномоченного полиции N поступил рапорт об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ст. 112 УК РФ по факту нанесения телесных повреждений гражданке М. Проведение доследственной проверки было поручено тому же сотруднику N, который 07.11.2018 вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, несмотря на то, что он являлся очевидцем противоправных действий. В связи с этим данное решение Шуйской межрайонной прокуратурой было отменено, а материал направлен для проведения дополнительной проверки другим сотрудником полиции.

Впоследствии решение об отказе в возбуждении уголовного дела принималось сотрудниками полиции неоднократно, последний раз – 18.03.2019. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченного и непосредственно материалов проверки по заявлению гражданки М. прокуратурой было установлено, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела является незаконным и необоснованным. 08.08.2019 оно было отменено с указанием на необходимость возбуждения уголовного дела по ч. 1 ст. 112 УК РФ.

15.08.2019 МО МВД России «Шуйский» по факту причинения гражданке М. телесных повреждений возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 112 УК РФ.

Уполномоченный рекомендует:

Управлению МВД России по Ивановской области:

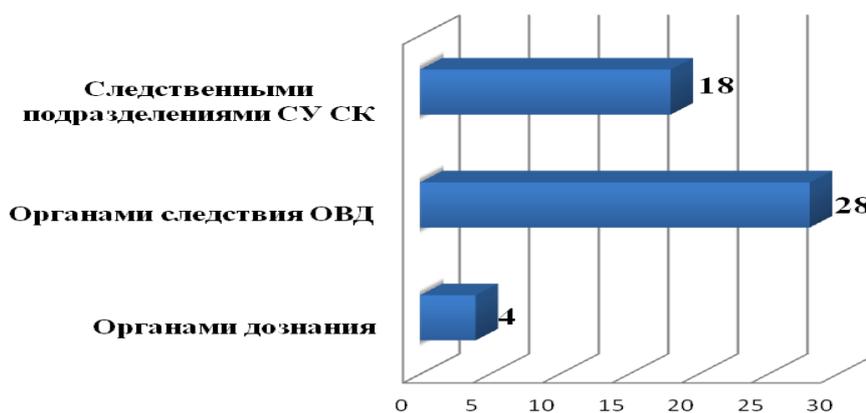
- усилить ведомственный контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в дежурных частях, специальных помещениях для содержания задержанных лиц;
- продолжить работу по приведению условий содержания в ИВС, спецприемниках и СПСЗЛ Ивановской области в соответствии с международными стандартами и действующим законодательством РФ;
- оказывать всестороннюю помощь органам местного самоуправления в части документирования административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.5 Закона № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях Ивановской области».

5.2 Соблюдение прав граждан в уголовном процессе

В почте Уполномоченного значительное место занимают жалобы на нарушения уголовно-процессуального законодательства, допущенные в ходе расследования уголовных дел органами предварительного расследования. Это касается как подразделений дознания и следствия УМВД России по Ивановской области, так и Следственного управления СК России по Ивановской области.

В 2019 году по указанной проблематике в адрес Уполномоченного поступило 50 обращений, что составило 4,3% от общего количества обращений. Из них: 32 письменных, 3 – на личном приеме Уполномоченного, 15 – на приеме граждан сотрудниками аппарата и общественными помощниками Уполномоченного.

По органам, допустившим нарушения, обращения распределились следующим образом:



Основные проблемы, поднимаемые в жалобах, это волокита при расследовании уголовных дел и необоснованное принятие решений по ним,

фальсификация доказательств и необоснованное избрание меры пресечения, нарушения при назначении и проведении экспертиз, а также при ознакомлении с материалами уголовного дела.

Поставленные вопросы, относятся к процессуальным нарушениям и в соответствии с законодательством находятся вне сферы компетенции Уполномоченного. Поэтому заявителям разъясняются формы и способы защиты своих прав, а жалобы направляются вышестоящим должностным лицам или в органы прокуратуры, осуществляющим надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В производстве подразделений дознания территориальных органов МВД России на районном уровне, подчинённых УМВД, в 2019 году находилось 11 546 уголовных дел. Окончено производством 2 256 уголовных дел, из которых 1 359 уголовных дел направлено в суд. В отчетном периоде срок дознания продлевался по 1 267 уголовным делам из числа дел оконченных производством, что составило 56% от числа оконченных.

В следственных подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Ивановской области по итогам работы за 2019 год в производстве находилось 15 138 уголовных дел. Окончено производством 1 798 уголовных дел, из них направлено в суд 1 366 уголовных дел. Окончено в сроки свыше установленных УПК РФ – 1 725, что составило 95,9% от числа оконченных.

В следственных отделах СУ СК России по Ивановской области в 2019 году находилось в производстве 1 686 уголовных дел. Окончено производством 901 уголовное дело, из которых направлено в суд 725. В срок свыше установленного УПК РФ окончено 423 уголовных дела, что составило 46,9% от общего числа оконченных. При этом 78 дел поступили из иных органов со сроком расследования свыше 2-х месяцев.

По информации прокуратуры Ивановской области в отчетном периоде **32 лица незаконно привлечены к уголовной ответственности.**

Так, с жалобой на незаконные действия органов следствия к Уполномоченному обратилась гражданка Я. в интересах своего мужа. В своей жалобе она указала, что не согласна с мерой пресечения в виде содержания под стражей, избранной в отношении него. Кроме этого, заявительница считает, что были допущены нарушения при назначении экспертизы, расследование проводится с обвинительным уклоном, ходатайства ее мужа следователь игнорирует.

Жалоба гражданки Я. направлена для рассмотрения по подведомственности.

К Уполномоченному обратился обвиняемый Е., который сообщил, что в июне 2019 года он был уведомлен об окончании следствия, и приступил к ознакомлению с материалами дела. Следователь проводил ознакомление в

ИВС УМВД, где Е. находился в железной клетке без письменного стола, что в нарушение норм УПК РФ лишило его возможности производить выписки из уголовного дела. Кроме этого, он испытывал физическую боль, так как был вынужден длительное время находиться в неудобном положении.

Жалоба гражданина С. также была направлена для рассмотрения по подведомственности.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного и в целях повышения эффективности деятельности подразделений дознания территориальных органов, принятия своевременных мер по уголовным делам, предварительное следствие по которым не обязательно, устранения имеющихся недостатков ООД УМВД инициируется рассмотрение данных вопросов на заседаниях коллегии УМВД, совещаниях при руководстве УМВД. Решениями данных совещаний вырабатываются дополнительные меры, направленные на устранение недостатков в служебной деятельности, недопущение нарушений прав и законных интересов.

Ежеквартально в 2019 году ООД УМВД проводился мониторинг причин продления процессуальных сроков дознания по оконченным производством уголовным дела.

На основе обобщения материалов уголовных дел и судебной практики ООД УМВД подготовлены и направлены в территориальные органы 8 алгоритмов; 33 информационно-аналитических обзора по основным направлениям деятельности; 3 информационных бюллетеня.

В целях недопущения нарушений при расследовании уголовных дел ООД УМВД уделялось пристальное внимание профессиональной подготовке личного состава подразделений дознания территориальных органов. В 2019 году организовано и проведено 10 учебных семинаров для сотрудников подразделений дознания, в ходе которых рассматривались вопросы, связанные с нормами законодательства, изучением приказов МВД России, УМВД, иных нормативных актов, тактики и методики расследования отдельных категорий преступлений. Для участия в семинарах привлекались сотрудники иных подразделений УМВД, прокуратуры Ивановской области, организаций, проводящих на территории Ивановской области различного рода экспертизы.

В ходе выездов в территориальные органы сотрудниками ООД УМВД изучались уголовные дела, находящиеся в производстве дознавателей, давались письменные рекомендации о направлении хода дознания, оказывалась методическая и практическая помощь в организации оперативно-служебной деятельности.

Следственным управлением УМВД России по Ивановской области с целью улучшения ситуации по соблюдению сроков следствия, установленных УПК РФ, были проведены следующие мероприятия:

- в рамках осуществления ведомственного контроля за процессуальными сроками расследования следственными подразделениями

территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД, в целях обеспечения законности при продлении и установлении сроков предварительного следствия, а также снижения количества оконченных производством уголовных дел с превышением установленных УПК РФ сроков следствия, разработаны и реализованы распорядительные документы, регламентирующие порядок продления сотрудниками следственных подразделений установленных УПК РФ сроков предварительного следствия, в том числе путем предварительного обсуждения хода и результатов расследования каждого уголовного дела при руководстве следственного управления УМВД;

- при выявлении фактов ненадлежащего расследования уголовных дел, а также необоснованного продления процессуальных сроков предварительного следствия следственным управлением УМВД инициируется проведение служебных проверок с привлечением лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности;

- вопросы качества и соблюдения процессуальных сроков расследования рассматриваются при руководстве УМВД, а также следственного управления при подведении итогов работы.

Согласно представленной информации, на протяжении 2019 года УМВД неоднократно обращалось в Департамент здравоохранения Ивановской области, а также в прокуратуру региона по вопросам увеличения количества проводимых ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» и Бюро СМЭ судебно-психиатрических и судебно-медицинских экспертиз по уголовным делам, находящимся в производстве следственных подразделений и подразделений дознания УМВД. По инициативе СУ УМВД в целях стабилизации ситуации по назначению судебно-психиатрических и судебно-медицинских экспертиз в ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» и Бюро СМЭ ежемесячно направляются списки уголовных дел, по которым следственными органами назначены судебные экспертизы.

Однако данный вопрос остается нерешенным, при том, что по каждому 3 находящемуся в производстве уголовному делу требуется проведение судебно-психиатрических экспертиз лицам, привлекаемым к уголовной ответственности (в 2019 году требовалось проведение данного вида судебных экспертиз по 724 уголовным делам, в 2018 году - 693).

Сроки ожидания проведения судебно-психиатрических экспертиз по уголовным делам составляли на протяжении 2019 года - от 2 до 4 месяцев, сроки проведения судебно-медицинских экспертиз от 2 до 6, а в некоторых случаях и более месяцев.

Нередко вопросы о сроках проведения судебно-медицинских экспертиз разрешаются только после вмешательства Уполномоченного по правам человека.

В сентябре 2019 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба

гражданина С., из которой следовало, что 24.05.2018 он пострадал в результате дорожно-транспортного происшествия, получив при этом телесные повреждения. На протяжении 7 месяцев С. находился на лечении, по окончании которого в рамках административного дела ему провели экспертизу по определению степени тяжести телесных повреждений.

19.03.2019 следователем ССО по ДТП СУ УМВД России по Ивановской области была назначена судебно-медицинская экспертиза. Заявитель незамедлительно прошел медицинский осмотр и в распоряжение эксперта были представлены все необходимые медицинские документы. Однако, на момент обращения С. к Уполномоченному истекло 6 месяцев, а заключения СМЭ было не готово.

Лишь после обращения Уполномоченного в органы прокуратуры, Департамент здравоохранения Ивановской области и ОБУЗ «Бюро СМЭ Ивановской области» 24.10.2019 заключение экспертизы было вынесено.

Из-за подобной волокиты виновные лица нередко избегают установленной уголовным законом ответственности, так как пока проводятся экспертиза и следственные действия, истекает срок давности привлечения к уголовной ответственности.

Поэтому самой острой проблемой в деятельности органов предварительного расследования остается несоблюдение требований статьи 6.1 УПК РФ, предусматривающей осуществление уголовного судопроизводства в разумные сроки, что непосредственно связано с конституционным правом граждан на доступ к правосудию.

Прокуратурой области при осуществлении надзора за деятельностью правоохранительных органов в 2019 году внесено 799 представлений о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства.

Так, в июне 2019 года с письменной жалобой на необоснованно длительные сроки расследования уголовного дела к Уполномоченному обратился главный редактор одного из региональных СМИ, гражданин К. В своем обращении он указал, что уголовное дело в отношении него было возбуждено 10.08.2016, в деле один обвиняемый и один эпизод преступной деятельности, а расследуется оно три года следственной группой из 6 человек следственного управления СК России по Ивановской области. По словам заявителя, срок следствия неоднократно продлевался и, как он считал, по надуманным основаниям. В ноябре 2017 года уголовное дело с обвинительным заключением впервые было направлено в прокуратуру, которая вернула дело для производства дополнительного расследования, указав перечень следственных действий, необходимых для исполнения. Впоследствии дело еще дважды направлялось для утверждения обвинительного заключения и дважды возвращалось обратно в связи с неисполнением указаний прокуратуры. К. просил оказать содействие в восстановлении его права на разумные сроки уголовного судопроизводства и доступ к правосудию, поскольку сложившаяся ситуация, по его мнению,

негативно влияла на его профессиональную деятельность, репутацию и материальное положение.

В ходе рассмотрения обращения К. обстоятельства, изложенные им в жалобе, частично нашли свое подтверждение. Кроме этого, были выявлены другие нарушения уголовно-процессуального законодательства, связанные со сроками возобновления предварительного следствия.

Не оценивая собранные по делу доказательства, не вмешиваясь в деятельность органов предварительного расследования и не определяя виновность или невиновность заявителя, исходя из фактических обстоятельств дела, Уполномоченный пришел к выводу, что должностными лицами СУ СК России по Ивановской области было грубо нарушено право К. на судебное разбирательство в разумный срок.

Соответствующее заключение Уполномоченного было направлено в прокуратуру Ивановской области, которое в части нарушения требований ст.6.1 УПК РФ признано обоснованным. Руководству СУ СК России по Ивановской области внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства. В декабре 2019 года уголовное дело в отношении К. было прекращено.

В декабре 2019 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки С., в которой она указывает, что является потерпевшей по уголовному делу, возбужденному в ноябре 2017 года по ч.2 ст.115 УК РФ. Поскольку подозреваемая отказалась от прекращения уголовного дела в связи с истечением срока давности привлечения ее к уголовной ответственности, дело по истечении срока дознания в мае 2018 года было передано для дальнейшего расследования в следственный отдел ОМВД России по Фрунзенскому району г.Иваново. В июне того же года потерпевшую заверили, что в течение месяца дело будет направлено в суд. После неоднократных жалоб в октябре 2018 года ей сообщили, что для принятия решения по делу требуется допросить судебно-медицинского эксперта. В декабре 2018 года возникла необходимость проведения повторной ситуационной судебно-медицинской экспертизы. С того времени прошло 12 месяцев, однако, указанная экспертиза даже не была назначена. Кроме этого, заявительнице стало известно, что сотрудниками следствия была утрачена часть материалов уголовного дела и вещественные доказательства. О движении по делу она, как потерпевшая, не уведомлялась.

Жалоба гражданки С. направлена для рассмотрения по подведомственности в прокуратуру Ивановской области.

Так сложилось, что в российском уголовно-процессуальном законодательстве права потерпевших защищены в меньшей степени, чем права подозреваемых и обвиняемых. Региональные уполномоченные не могут в силу закона в полной мере оказать потерпевшим содействие в восстановлении их нарушенных прав. Поэтому вопросы защиты прав

потерпевших в уголовном и административном процессе были подняты для рассмотрения на федеральном уровне.

11.12.2019 в г. Москве состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме: «Защита прав потерпевших в уголовном и административном процессе», в котором принял участие и Уполномоченный по правам человека в Ивановской области.

Координационный совет, обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения прав потерпевших в уголовном и административном процессе, отметив, что в последние годы органами государственной власти принимаются определенные меры, направленные на реализацию и защиту прав потерпевших в уголовном и административном процессе, в целях повышения уровня защиты прав потерпевших **выработал следующие рекомендации:**

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

1.1 Рассмотреть вопрос о разработке единой Концепции уголовной политики государства - охватывающей (включающей) вопросы криминологического прогнозирования, уголовно-процессуальной политики, вопросы, связанные с противодействием преступности, с разработкой стратегии и тактики борьбы с преступностью, вопросы организации эффективного функционирования правоохранительных структур государства (прокуратуры и органов предварительного расследования) и суда, координации деятельности и взаимодействия правоохранительных органов, вопросы их ведомственной отчетности, вопросы общей и частной превенции, вопросы пенитенциарной политики. Одновременно Концепция должна содержать анализ социально-экономических условий способствующих существующему состоянию преступности.

1.2 Рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, в части определения процессуального статуса и понятия о лице, заявившем о преступлении (пострадавшем от преступления).

1.3 Рассмотреть вопрос о регламентации в Уголовно-процессуальном кодексе РФ предельного срока дополнительных проверок, проводимых в связи с отменой процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

1.4 Рассмотреть вопрос о включении в Уголовно-процессуальный кодекс РФ возможности обращения потерпевшему непосредственно в суд в ходе досудебного производства о наложении ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия.

1.5 Рассмотреть вопрос о предоставлении потерпевшему права на ознакомление с материалами уголовного дела в случае, если производство по

указанному делу приостановлено.

1.6 Рассмотреть вопрос о внесении положений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, предусматривающих право заявителя на предоставление для ознакомления материалов доследственной проверки, с правом делать выписки и снимать копии.

1.7 Рассмотреть вопрос о внесении положений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, предусматривающих право заявителя (пострадавшего от преступления) пользоваться бесплатной юридической помощью (назначение адвоката) на стадии проверки сообщения (заявления) о преступлении.

1.8 Рассмотреть вопрос о внесении положений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, предусматривающих запрет принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела, в случае не установления лица, совершившего преступление.

1.9 Рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 5 статьи 162 Уголовно-процессуального кодекса РФ, предусматривающих передачу расследования уголовного дела, по которому установлено лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, длительностью производства свыше одного года, в следственные подразделения правоохранительных органов на уровне субъекта Российской Федерации.

1.10 Рассмотреть вопрос о дополнении Уголовно-процессуального кодекса РФ положением о том, что пострадавшее от преступления лицо, которому причинен имущественный вред, признается гражданским истцом одновременно с возбуждением уголовного дела или предъявлением обвинения.

1.11 Рассмотреть вопрос о наделении потерпевшего правом поддерживать обвинение в суде по уголовным делам при отказе государственного обвинителя от предъявленного обвинения в ходе судебного разбирательства.

1.12 Рассмотреть вопрос о расширении полномочий прокурора при осуществлении надзора за следствием и дознанием, а также наделении его правом самостоятельно возбуждать уголовные дела.

1.13 Рассмотреть вопрос об изменении регламентации начала производства по уголовному делу (возможность отказа от стадии возбуждения уголовного дела).

1.14 Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ статьи, четко устанавливающей задачи органов, осуществляющих производство по уголовному делу.

1.15 Рассмотреть вопрос о возмещении причиненного вреда преступлением потерпевшему за счет средств государства при невозможности обвиняемого возместить такой вред.

1.16 Рассмотреть вопрос о включении в Уголовно-процессуальный кодекс РФ возможности, предусматривающей право Уполномоченного по

правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъекте РФ знакомиться с уголовными делами, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

1.17 Рассмотреть вопрос применения регрессных требований к должностным лицам государственных органов, совершивших виновные противоправные действия, ставшие причиной взыскания в пользу потерпевших денежных средств из государственного бюджета.

1.18 Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 78 Уголовного кодекса РФ, предусматривающих двукратное увеличение срока давности привлечения к уголовной ответственности.

1.19 Рассмотреть вопрос о дополнении статьи 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию) Уголовного кодекса РФ частью 2, предусматривающей ответственность за нанесение побоев, совершенных в результате семейных конфликтов, и отнесение данного преступления к категории дел публичного обвинения.

1.20 Рассмотреть вопрос о принятии превентивных мер к лицам, допустившим домашнее насилие (охранный ордер).

1.21 Рассмотреть вопрос об исключении из Кодекса административного судопроизводства РФ нормы о том, что участвовать в административном судопроизводстве и быть представителем административного истца может только лицо, имеющее высшее юридическое образование.

1.22 Рассмотреть вопрос о внесении в Кодекс об административных правонарушениях РФ норм, устанавливающих ответственность за применение насилия, повлекшего причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью по неосторожности.

1.23 Следует предусмотреть административную ответственность на федеральном уровне (в КоАП РФ) за отдельные правонарушения, отнесенные в настоящее время к ведению субъектов РФ (в частности, в сфере благоустройства, режима тишины и покоя граждан, содержания домашних животных, оборота алкогольной продукции домашней выработки, «комендантского часа для детей», повреждения чужого имущества (потрав посевов), бытового дебоширства, мойки автомобиля в дворовых территориях и др.).

1.24 Рассмотреть вопрос об увеличении срока административного расследования (соизмерить со сроками давности), поскольку у прокурора нет права отменять решение о прекращении административного расследования в связи с истечением его срока, принятое по причине неготовности результатов экспертизы.

1.25 Рассмотреть вопрос о предоставлении права Уполномоченному по правам человека в РФ и уполномоченным по правам человека в субъектах

РФ знакомиться с материалами по делам административных правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях РФ и делам по административным искам в соответствии с Кодексом административного судопроизводства РФ.

1.26 Рассмотреть вопрос о криминологическом и виктимологическом обосновании разрабатываемых проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное законодательство, включающем, анализ последствий принимаемых изменений для лиц, совершивших преступления, и для граждан, пострадавших от их действий.

1.27 Ускорить принятие Федерального закона о социальной адаптации и постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос о возможности создания механизма возмещения вреда потерпевшему от преступления за счет государства, в частности путем создания Государственного гарантированного фонда помощи жертвам преступлений.

2.2. Рассмотреть вопрос о предоставлении налоговых льгот предприятиям различных форм собственности, размещающим производственные заказы на выполнение работ в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

3. Правительству Российской Федерации, Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации:

Рассмотреть вопрос о повышении зарплаты осужденным для возмещения ими причиненного преступлением вреда потерпевшему.

4. Министерству юстиции Российской Федерации:

4.1. Рассмотреть вопрос о предоставлении потерпевшим бесплатной юридической помощи (назначении адвоката).

4.2. Рассмотреть вопрос об изменении критериев в системе отчетности правоохранительных органов с включением показателя обеспечения прав и законных интересов потерпевшего.

5. Верховному Суду Российской Федерации:

Изучить судебную практику осуществления судами процессуальных действий с использованием документов в электронной форме (в частности, принятие исковых заявлений, других письменных документов) и дать соответствующие рекомендации.

6. Верховному Суду Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Федеральной службе судебных приставов Российской Федерации:

Рассмотреть вопрос о разработке рекомендаций по профилактике неисполнения решений мировых судов по привлечению к административной ответственности по статьям 5.61 «Оскорбление», 6.1.1. «Побои» Кодекса об

административных правонарушений РФ при назначении наказания в виде штрафа.

7. Верховному Суду Российской Федерации, Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации:

7.1. Рассмотреть вопрос об отмене условно-досрочного освобождения в части уклонения осужденным от исполнения обязанностей по возмещению вреда потерпевшему, причиненного преступлением.

7.2. Рассмотреть вопрос об обязательном возмещении осужденным причиненного вреда потерпевшему при применении актов амнистии или помилования.

8. Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации:

Рассмотреть вопрос о дополнительных организационных мерах по привлечению к труду осужденных к лишению свободы, в отношении которых по решениям судов о взыскании ущерба, причиненного преступлением, возбуждены исполнительные производства, используя межведомственное взаимодействие органов уголовно-исполнительной системы с органами власти и местного самоуправления, а также промышленными объединениями и предприятиями различных форм собственности.

9. Главам субъектов Российской Федерации:

Принять меры по развитию системы кризисных центров для потерпевших от правонарушений (государственных, негосударственных), оказывать всестороннюю поддержку общественным инициативам по оказанию помощи гражданам, потерпевшим от правонарушений, внедрять инновационные реабилитационные технологии в работе с детьми, потерпевшими от преступлений на основе опыта работы «зеленых комнат» Пермского края, Вологодской, Тюменской областей, других субъектов РФ.

Уполномоченный рекомендует:

Следственному комитету СК России по Ивановской области, Управлению МВД России по Ивановской в соответствии с пунктом 15 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.05.2010 № 346Н «Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации» следователям при вынесении постановления о назначении судебно-медицинской экспертизы устанавливать срок ее производства.

5.3 Соблюдение прав граждан в уголовно-исполнительной системе

Традиционно в сфере пристального внимания Уполномоченного находятся вопросы защиты прав людей, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Лишение привычной жизни, отсутствие контактов с внешним миром, нахождение вдали от родных и близких, наличие ограничений, предусмотренных режимом учреждений, является серьезным испытанием для любого человека. При этом необходимо помнить, что граждане, отбывающие наказание, сохраняют все права человека и гражданина, за исключением тех, в которых они ограничены в связи с лишением свободы.

Стоит особо подчеркнуть, что осужденные независимо от совершенного преступления не должны подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Данное требование закреплено, как в части 2 статьи 21 Конституции РФ, так и в статье 5 Всеобщей декларации прав человека.

Наказание в современном обществе применяется исключительно в целях восстановления социальной справедливости, исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Основные права осужденных и лиц, содержащихся под стражей, закреплены в Федеральном законе от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и в статье 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

В состав Управления ФСИН России по Ивановской области входят:

- **3 женские колонии общего режима** (ФКУ ИК-3 г. Кинешма, ФКУ ИК-7 г. Иваново, ФКУ ИК-10 п. Бородино Гаврилово-Посадского района);
- **1 мужская колония общего режима** (ФКУ ИК-6 с. Талицы Южского района);
- **3 мужские колонии строгого режима** (ФКУ ИК-2 с. Талицы Южского района, ФКУ ИК-4 г. Кинешма, ФКУ ИК-5 г. Кохма);
- **2 следственных изолятора** (ФКУ СИЗО-1 г. Иваново, ФКУ СИЗО-2 г. Кинешма);
- **2 колонии-поселения** (ФКУ КП-12 с. Шилекша Кинешемского района, ФКУ КП-13 г. Кохма);
- **1 лечебно-исправительное учреждение** (ФКУ ЛИУ-8 с. Талицы Южского района).

Так же функционирует **уголовно-исполнительная инспекция** (ФКУ УИИ и её 9 филиалов) и **ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России** (13 филиалов).

Лимит наполняемости исправительных учреждений области (без учета следственных изоляторов № 1 и № 2) в 2019 году по сравнению с прошлым годом не изменился и составил 7 454 человека. Среднесписочная численность осужденных составила 5 239 человек.

В истекшем периоде в УФСИН проводилась работа по реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года. Распоряжением Правительства России от 02.10.2019 № 2282-р было ликвидировано ФКУ ОИК-11 и вновь созданы два самостоятельных учреждения: ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-6.

С 01.01.2019 на базе ФКУ ИК-3 введен в эксплуатацию изолированный участок, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ).

Региональным управлением в ФСИН России направлены предложения по перепрофилированию ФКУ КП-13 в исправительный центр, предназначенный для отбывания наказания в виде принудительных работ для осужденных мужчин, ФКУ ИК-10 из исправительной колонии общего режима для осужденных женщин в колонию–поселение для размещения осужденных мужчин и женщин, ранее отбывавших лишение свободы, а также по перепрофилированию КП-12 в колонию–поселение для осужденных мужчин и женщин, ранее не отбывавших лишение свободы.

Можно выделить два основных фактора, которые влияют на соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

Во-первых, это условия содержания, которые должны соответствовать требованиям международного и национального законодательства. Проблемы условий содержания решаются только финансовой составляющей, которая направляется на ремонт, реконструкцию и строительство новых помещений, и размер которой, к сожалению, недостаточен для принятия указанных мер в необходимом объеме.

Во-вторых, это отношение администрации мест принудительного содержания к лицам, находящимся в данных учреждениях. Решение проблем в этом направлении достаточно сложный процесс и в большей части зависит от отношения сотрудников уголовно-исполнительной системы к людям, находящимся в «неволе».

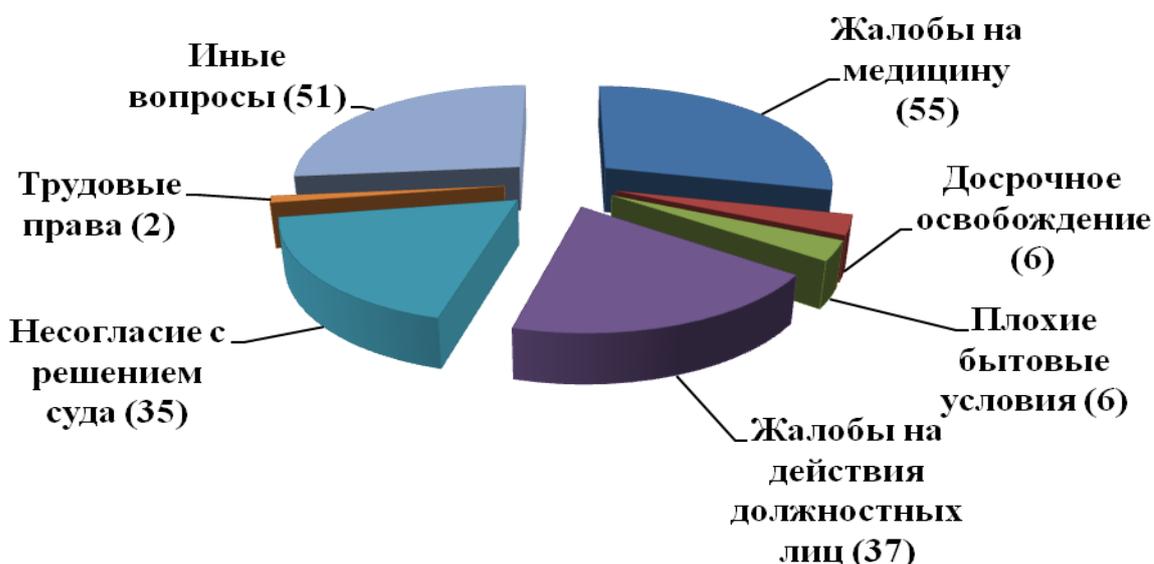
Общая характеристика обращений, касающаяся соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, имеет сугубо субъективный характер, поскольку в течение отчетного периода от одного заявителя по одному и тому же вопросу могут поступать несколько обращений. Некоторые заявители в своих жалобах указывают на нарушения нескольких прав. Например, осужденный не согласен с действиями органов следствия в ходе расследования уголовного дела и решением суда, в одном письме могут описываться обстоятельства нарушения трудовых прав и несогласие с наложенным взысканием и т.п. Кроме этого, осужденные обращаются к Уполномоченному по вопросам, не связанным с содержанием в учреждениях ФСИН, таким как, назначение пенсии, восстановление родительских прав, проживание после освобождения из мест лишения свободы и пр.

Не все факты из поступающих жалоб нашли свое подтверждение, в том числе по причине того, что многие обращения сложно поддаются проверке.

Но весь срез проблем, поднимаемых в обращениях к Уполномоченному, заслуживает внимания УФСИН, тщательного анализа и принятия своевременных и адекватных превентивных мер.

В 2019 году по вопросам прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в адрес Уполномоченного поступило 192 обращения, что на 296 меньше, чем в 2018 году, из них: письменных – 109 (АППГ – 188), на личном приеме к Уполномоченному – 58 (АППГ – 200), на личном приеме к сотрудникам аппарата и общественным помощникам Уполномоченного – 25 (АППГ – 15), что составило 16,5 % от общего количества поступивших обращений.

По тематике обращения распределились следующим образом:



Тенденция к снижению общего числа обращений, поступивших от осужденных, лиц, содержащихся в следственных изоляторах и их родственников, сохранилась в отчетном периоде и обусловлена рядом факторов. Во-первых, это, как было указано ранее, произошедшая в 2019 году смена регионального Уполномоченного, во-вторых – значительное снижение количества повторных обращений, поступавших ранее от одних и тех же осужденных, в-третьих - это большая работа, проделанная областным Управлением ФСИН и руководством исправительных учреждений, по улучшению социально-бытовых условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, соблюдению их трудовых прав и медицинского обеспечения.

Как и в предыдущем году, в тематике обращений преобладают жалобы на ненадлежащее оказание медицинской помощи – 28,6%, на действия должностных лиц уголовно-исполнительной системы – 19,3% и на несогласие с решениями судов – 18,2%.

После назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Ивановской области С.А. Шмелева осуществила ознакомительные выезды в исправительные учреждения области, в ходе которых проводились беседы с администрацией и осужденными. Уполномоченный посещала жилые помещения, производственные зоны, медицинские части, банные комплексы, клубы, столовые, изучала работу библиотек на предмет наличия в них художественной, общеобразовательной и юридической литературы. Проверялись жилищно-бытовые условия, наличие лекарственных препаратов, качество оказания медицинской помощи, соблюдение трудовых прав, соответствие питания нормативам в столовых учреждений УФСИН и др.

В целях контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях, и оказания содействия в восстановлении их нарушенных прав Уполномоченный, сотрудники аппарата Уполномоченного и члены Экспертного совета при Уполномоченном осуществили в 2019 году 24 посещения учреждений УФСИН по Ивановской области. Уполномоченным проведено 12 личных приемов, на которых к нему обратилось 58 человек.

Была продолжена практика проведения в исправительных учреждениях Дней правового просвещения для осужденных, а также введена новая форма работы – проведение Семинаров по оказанию социальной и правовой помощи осужденным, подлежащим освобождению из исправительного учреждения в ближайшие полгода, с приглашением специалистов пенсионного фонда, нотариата, миграционной службы, центров занятости населения, представителей органов прокуратуры, Департамента социальной защиты и Главного бюро медико-социальной экспертизы.

В 2019 году было проведено 6 таких мероприятий в ФКУ ИК-5, ФКУ ИК-10, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-4, ФКУ КП-12.

В целях правового просвещения, осуществления юридических консультаций, а также рассмотрения возможных обращений проводились встречи Уполномоченного с сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Ежемесячно Уполномоченный или сотрудники аппарата принимали участие в «прямых линиях» с населением, организованных региональным Управлением ФСИН. В ходе «прямой линии» обратившиеся имели возможность незамедлительного разрешения проблем своих родственников, находящихся в местах принудительного содержания, с участием руководителей структурных подразделений УФСИН, Уполномоченного, членов ОНК и Общественного совета, а также руководителей исправительных колоний, принимавших участие в мероприятиях в режиме видеоконференцсвязи.

Свою работу по защите прав осужденных Уполномоченный строит в тесном взаимодействии с прокуратурой по надзору за соблюдением законов в

исправительных учреждениях Ивановской области и Общественной наблюдательной комиссией Ивановской области.

Всего прокуратурой по надзору в 2019 году проведено 312 проверок соблюдения законов при исполнении уголовных наказаний, в ходе которых в деятельности исправительных учреждений выявлено 386 нарушений законов (АППГ-389).

В связи с выявленными нарушениями законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний в 2019 году спецпрокуратурой внесено 91 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 163 должностных лица. Принесено 39 протестов, по которым отменен или изменен 41 незаконный правовой акт. Отменено 29 незаконных постановлений о применении мер взыскания к осужденным. В суды направлено 17 исковых заявлений, возбуждено 8 дел об административных правонарушениях.

В 2019 году в прокуратуру поступило 590 обращений, из которых удовлетворено – 39, что составило 13,6% от общего числа разрешенных.

Одной из эффективных форм работы в направлении соблюдения прав человека и граждан в местах лишения свободы – тесное взаимодействие с членами Общественной наблюдательной комиссии (ОНК). В октябре 2019 года начала свою работу Общественная наблюдательная комиссия пятого созыва, состав которой обновился практически наполовину. Председателем нового ОНК была избрана С.В. Шишкина. Члены ОНК – люди принципиальные, неравнодушные, по зову сердца занимающиеся правозащитной деятельностью. В своей работе по контролю за соблюдением прав людей в местах лишения свободы и принудительного содержания члены ОНК активно используют свой профессиональный опыт. За 2019 год они 55 раз посетили исправительные учреждения, провели индивидуальные беседы со 108 осужденными и лицами, находящимися под следствием, приняли участие в 6 заседаниях комиссий учреждений уголовно-исполнительной системы по оценке поведения осужденных и определению условий наказания.

Уполномоченный считает необходимым обратить внимание Правительства Ивановской области на имеющиеся проблемы в деятельности ОНК, которые отмечаются постоянно, но меры не принимаются.

Члены ОНК – это, в основном, работающие люди, правозащитную деятельность они выполняют на общественных началах. Для поездок в удаленные исправительные учреждения транспорт не выделяется. Некоторые члены ОНК используют личные автомобили, но в условиях удорожания бензина это становится проблематичным. Отсутствует помещение, где можно хранить документы, а также не выделяются финансовые средства на почтовые расходы, канцтовары, телефонные разговоры.

Проблеме оказания медицинской помощи и охране здоровья лиц, находящихся в местах лишения свободы, Уполномоченный традиционно уделяет много внимания.

В 2019 году работа по оказанию медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УФСИН России по Ивановской области была организована в соответствии с положениями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» и другими нормативными актами, регламентирующими деятельность в сфере охраны здоровья.

Необходимо отметить, что МСЧ-37 ФСИН России проведена работа по исполнению рекомендаций, высказанных в докладе за 2018 год:

- обеспечено безотлагательное реагирование медицинских работников на обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросу оказания медпомощи. Медицинская помощь спецконтингенту оказывается медработниками согласно графиков работы филиалов (здравпунктов) МСЧ-37; в экстренном порядке – круглосуточно. Случаев отказа в оказании медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Ивановской области, со стороны медицинских работников филиалов (здравпунктов) МСЧ-37 не зафиксировано;

- продолжена работа по организации выездных заседаний комиссии бюро МСЭ в филиал «Больница» МСЧ-37, филиал «Туберкулезная больница» МСЧ-37 и в учреждения, подведомственные УФСИН, для проведения очного освидетельствования спецконтингента для установления группы инвалидности. За 12 месяцев комиссиями МСЭ было осуществлено 8 выездов в учреждения, подведомственные УФСИН России по Ивановской области, освидетельствовано 43 человека (27 % от всех очных освидетельствований). Всего за 2019 год на освидетельствование и переосвидетельствование филиалами МСЧ-37 было направлено 188 человек, из них впервые группа инвалидности присвоена 42 пациентам.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах, подведомственных УФСИН, ВИЧ-инфицированным лицам из числа спецконтингента в филиалах МСЧ-37 регулярно проводится обязательное обследование на состояние иммунного статуса и вирусную нагрузку.

В 2019 году в лаборатории ОБУЗ Ивановской области «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» проведено 968 (АППГ – более 500) исследований. Также, в рамках осуществления межрегионального взаимодействия и увеличения количества обследуемых ВИЧ – инфицированных лиц, на основании договора МСЧ – 37 с ФКУЗ МСЧ-76 ФСИН России (УФСИН России по Ярославской

области) о безвозмездном проведении иммунологических исследований ВИЧ-инфицированным лицам, содержащимся в учреждениях УФСИН, в 2019 году проведено 1 885 (АППГ – 2 187) исследований на определение иммунного статуса и вирусной нагрузки на базе ФКУЗ МСЧ-76 ФСИН России.

Постоянная работа МСЧ-37 в этом направлении практически позволила исключить обращение ВИЧ-инфицированных осужденных с жалобами на некачественное оказание им медицинской помощи.

Однако, тот факт, что обращения по вопросам медицинского обслуживания в массе своей составляют почти 1/3 от всех обращений из мест принудительного содержания, и проблемы несвоевременного оказания медицинской помощи, некачественной медицинской помощи, несвоевременной выдачи лекарств при наличии хронических заболеваний и др. озвучиваются в обращениях из года в год, заставляет задуматься о причинах, которые привели к такой ситуации и о поиске механизмов ее разрешения.

По информации прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Ивановской области, в ходе проведенной проверки соблюдения гарантированного законодательством об охране здоровья граждан права лиц, отбывающих наказание в лечебном исправительном и исправительных учреждениях области, на получение квалифицированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, установлено, что ряд медицинских подразделений (филиалов и здравпунктов филиалов ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России) не полностью укомплектован медицинским персоналом, что влияет на качество оказания осужденным медицинской помощи. При этом значительное количество должностей не занято на протяжении длительного времени, ряд из них вакантен уже несколько лет.

В ходе проверки также выявлены многочисленные нарушения правил хранения лекарственных препаратов, законодательства об обращении с медицинскими отходами. Ряд помещений филиалов ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России находится в ненадлежащем санитарном состоянии и не оборудован в соответствии с требованиями законодательства.

В связи с выявленными нарушениями спецпрокуратурой через прокуратуру Ивановской области 31.05.2019 в адрес начальника ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению выявленных нарушений законодательства, виновные в допущенных нарушениях должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

За 2019 год в учреждениях УИС зарегистрировано 20 случаев смерти, что на 5,3 % больше, чем в АППГ (АППГ - 19 случаев), из них в 16 случаях (80%) смерть наступила от заболеваний (АППГ - в 9 случаях – 47,4%), в 2 случаях (10%) в результате суицида (АППГ - в 8 случаях - 42,1%) в 1 случае

(5%) причина смерти не установлена (АППГ-2 случая – 10,5%), в 1 случае (5%) смерть наступила от других причин.

Умерших от туберкулеза, как и в АППГ, не зарегистрировано. Показатель «смертность от туберкулеза» в СИЗО и ИУ в расчете на 100 тыс. человек составляет 0, как и в АППГ.

Уполномоченный отмечает, что в некоторых случаях медицинская помощь оказывается в полном объеме только после его вмешательства.

В адрес Уполномоченного в течение 2018-2019 года несколько раз поступали обращения жены осужденного М., о неоказании ему медицинской помощи в связи с имеющимися болями в ногах.

На обращения Уполномоченного в адрес руководства ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России поступали ответы, о том, что М. является инвалидом 2 группы и в сентябре 2018 года ему было рекомендовано эндопротезирование обоих тазобедренных суставов. В этом же месяце руководством МСЧ-37 был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области о выделении квоты осужденному на проведение указанной операции. В декабре 2018 года из ОБУЗ «Областной госпиталь ветеранов войн» был получен ответ о возможности проведения операции в указанном учреждении. Однако, врачами медицинской части исправительного учреждения неоднократно направлялись запросы на проведение операции в филиале «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России (г.Воронеж), на которые ответы не поступали.

И лишь в июле 2019 года осужденный М. был прооперирован в ОБУЗ «Областной госпиталь ветеранов войн».

В мае 2019 года на личном приеме Уполномоченного в ФКУ ИК-7 обратились осужденные В. и М. Первая пояснила, что врачи подозревают у нее онкологическое заболевание по линии гинекологии. Ее возили в ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер», однако, анализы брать не стали. Осужденная М. пояснила, что в июне 2018 года она проходила медико-социальную экспертизу, но окончательное решение о признании ее инвалидом принято не было, так как необходимо было дополнительное обследование у уролога в Ивановской областной клинической больнице. До обращения к Уполномоченному это обследование не было проведено.

По результатам обращения Уполномоченного к руководству МСЧ-37 в июне 2019 года в отношении В. был направлен запрос на плановую госпитализацию в филиал «Больница-1» ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России, где ей должны будут провести исследования биопсии по гинекологическому анамнезу.

Что касается обращения М., то согласно ответу руководства МСЧ-37 она почти в течение года не вывозилась на консультацию к врачам в связи с отсутствием в ФКУ ИК-7 специального транспорта. Был направлен запрос на госпитализацию ее в больницу (г.Кохма) для проведения

необходимых обследований, был получен наряд на плановую госпитализацию в июле 2019 года.

Вопрос о наличии специального транспорта был поставлен Уполномоченным перед руководством УФСИН России по Ивановской области.

В то же время со стороны некоторых осужденных имеют место злоупотребления своим правом на обращение и даже прямой шантаж должностных лиц уголовно-исполнительной системы.

Так, в сентябре 2019 года в *instagram* была размещена информация о том, что осужденный М., отбывающий наказание в ФКУ ИК-6, страдает серьезным заболеванием, но ему не дают жизненно необходимый препарат, не оказывают медицинскую помощь, ставят неверную группу инвалидности, препятствуют освобождению из-под стражи. Он теряет в весе, и должные лица УИС хотят его смерти.

Личность данного осужденного известна Уполномоченному еще с 2018 года, когда в его интересах в течение года поступило 7 обращений по вопросам оказания ненадлежащей медицинской помощи. Ни одно из этих обращений не нашло своего подтверждения.

Проверка по информации, размещенной в *instagram* проводилась с участием руководства ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и территориального органа Росздравнадзора.

В ходе проверки обстоятельства, указанные в информации, не нашли своего подтверждения. Установлено, что осужденный М. неоднократно находился на лечении в Больнице ФКУЗ МСЧ-37, ему был приобретен необходимый лекарственный препарат. Изучение медицинской документации Росздравнадзором показало, что лечение осужденного проводилось с соблюдением обязательных требований нормативно-правовых документов. Согласно заключению медицинской комиссии, у М. отсутствует заболевание, при наличии которого он может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания в соответствии с законодательством. Палехский районный суд отказал в удовлетворении ходатайства осужденного М. о его освобождении по медицинским показаниям.

При встрече с Уполномоченным осужденный М., не принимая во внимание никаких разумных доводов, заявил, что, по его мнению, он подлежит освобождению из мест лишения свободы по состоянию здоровья и публикации в социальных сетях не прекратятся до тех пор, пока его не освободят.

На основании ч. 1 ст. 103 УИК РФ, каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Возместить материальный и моральный вред, причиненный совершенным преступлением, хоть и частично, осужденный может только трудом. В соответствии с ч.2 ст. 9 УИК РФ общественно-полезный труд является одним из средств исправления осужденных.

Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства. Законодательством Российской Федерации на уголовно-исполнительную систему возложены задачи по обеспечению профессионального обучения и трудовой занятости осужденных, которые способствуют их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, создают предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Однако при посещении исправительных учреждений Уполномоченным было установлено, что значительная часть осужденных, в основном в мужских колониях, остается нетрудоустроенной. Согласно представленным данным из общего числа содержащихся в учреждениях УИС работало мужчин 1 709 чел. (2018 г. – 1 644 чел.), занятость составила 50,5% (АППГ – 43,9%), женщин – 1 013 чел. (2018 г. – 1 161 чел.), занятость составила 95,8% (АППГ – 94,9%).

Несмотря на то, что производственно-хозяйственная деятельность учреждений УФСИН совершенствуется, имеется ряд проблемных вопросов в организации привлечения осужденных к оплачиваемому труду.

Так, в составе УФСИН наиболее удаленными от областного центра являются подразделения ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-6, располагающиеся в сельском поселении Талицы, Южского района Ивановской области. В данных учреждениях содержатся более 30% общей численности осужденных, отбывающих наказание в учреждениях, подведомственных УФСИН.

Основной ассортимент выпускаемой продукции - это швейные изделия, сельскохозяйственная продукция для внутрисистемного обеспечения учреждений Ивановской области (молочная, мясная и овощная продукция) и мебельная продукция. В ФКУ ИК-2, 6 имеются свободные производственные площади мебельных, деревообрабатывающих и металлообрабатывающих цехов общей площадью 10 тыс. кв. м. Не задействованы производственные мощности деревообрабатывающего и мебельного производств (корпусная мебель).

Ряд производственных помещений не используется на протяжении последних лет и требует капитального ремонта. Развивается только швейное и сельскохозяйственное производство. Загрузка мощностей составляет лишь 40%.

Основной причиной низкой загрузки производства и низкого привлечения осужденных к труду в учреждениях является значительная удаленность объединения от областного центра (более 125 км) и отсутствие

асфальтового покрытия на подъездном участке дороги к поселению, по причине которой, многие потенциальные заказчики отказываются от сотрудничества.

В учреждениях ФКУ ИК-2,4,5,6 имеет место недостаточное количество собственного оборудования в частности швейного для исполнения договоров по оказанию услуг пошива, значительный износ действующего деревообрабатывающего оборудования. В свою очередь, свободные производственные помещения требуют значительных вложений для проведения капитального ремонта и перевооружения. При этом объем полученной прибыли не позволяет провести данные мероприятия в кратчайшие сроки.

Нормы трудового законодательства Российской Федерации в отношении осужденных в целом соблюдаются, по выявленным нарушениям своевременно проводятся проверки, принимаются меры к устранению недостатков в части трудовой адаптации осужденных.

Тем не менее, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в 2019 году выявлено 97 нарушений по вопросам соблюдения требований законодательства при привлечении осужденных к труду, что на 11 нарушений больше чем в 2018 году. По выявленным нарушениям внесено 23 представления, вынесено 3 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

В отчетном году, как и ранее, остается нерешенной проблема, связанная с предоставлением работодателями рабочих мест для лиц, осужденных к исправительным работам.

Данный вопрос неоднократно рассматривался на заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ивановской области, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и антинаркотической комиссии Ивановской области при Правительстве Ивановской области.

Часть 1 статьи 50 Уголовного кодекса РФ предусматривает, что места для отбывания наказания в виде исправительных работ для осужденных, не имеющих основного места работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Постановлениями глав местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов области определены предприятия и организации для отбывания данного вида наказания. На заседаниях муниципальных комиссий по профилактике правонарушений сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции постоянно поднимаются вопросы о трудоустройстве осужденных к исправительным работам, расширении и актуализации перечней предприятий для отбывания данного вида наказания.

Однако, учитывая возрастающую численность осужденных к исправительным работам, увеличивается количество организаций,

отказывающих в их трудоустройстве по причине отсутствия рабочих мест. Несмотря на включение предприятий в перечень объектов для исполнения наказаний в виде исправительных работ, они отказывают в трудоустройстве осужденных, так как не испытывают недостатка в рабочей силе и не заинтересованы в приеме на работу данной категории лиц, которые утратили трудовые навыки, ранее судимы и не имеют специальности.

На совместном заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и антинаркотической комиссии Ивановской области (20.09.2019, протокол №3) был рассмотрен вопрос «О дополнительных мерах по социальной адаптации на рынке труда судимых лиц», на котором приняты соответствующие рекомендации органам исполнительной власти.

Вопрос о предоставлении рабочих мест лицам, осужденным к исправительным работам, напрямую связан с исполнением решений судов, а трудоустройство граждан, освобожденных из мест лишения свободы – с рецидивной преступностью, поскольку отсутствие социальных связей с родственниками, постоянного места жительства, источников дохода ведет к совершению повторных преступлений.

Несмотря на резкое снижение жалоб осужденных на коммунально-бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания в исправительных учреждениях с 32 обращений в 2018 году до 6 в отчетном периоде и предпринимаемые должностными лицами УИС меры по созданию надлежащих условий содержания, наиболее острыми остаются вопросы:

- неудовлетворительного состояния помещений коммунально-бытовых и жилых объектов (протечки, проточки, отслоение лакокрасочного покрытия на стенах, потолках, ветхое напольное покрытие, недостаточное количество сантехнических приборов, требующие ревизии электрическая проводка и электрические приборы и др.);

- отсутствия необходимого набора помещений в общежитиях для осужденных;

- ненадлежащего обеспечения осужденных вещевым довольствием;

- ненадлежащего обеспечения осужденных - инвалидов средствами индивидуальной реабилитации и созданию коммунально-бытовых условий для проживания инвалидов, престарелых и лиц с ограниченными физическими способностями.

В качестве положительного момента стоит отметить произведенный капитальный ремонт крыш общежитий и текущий ремонт спальных помещений ФКУ ЛИУ-8.

Стабильным остается число обращений на действия администраций исправительных учреждений и должностных лиц уголовно-исполнительной системы.

В жалобах осужденные отмечали оказание на них морального давления и унижения со стороны администраций исправительных учреждений, а также нанесение побоев другими осужденными и даже должностными лицами УИС. Эти обращения, как правило, не содержат конкретных фамилий виновных лиц, а при личной беседе осужденные отказываются подтверждать факты применения к ним физического насилия.

По таким фактам следственными органами СУ СК России по Ивановской области проводятся процессуальные проверки с принятием соответствующего решения.

Кроме этого, органами прокуратуры проводятся сверки фактов причинения заключенным под стражу, осужденным телесных повреждений, применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

В 2019 году в отношении лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, физическая сила применялась 17 раз, специальные средства (наручники) - 9 раз. По каждому факту проведены проверки, при этом установлено, что физическая сила, специальные средства применены при наличии к тому оснований.

Вместе с тем, были выявлены отдельные нарушения законодательства, связанные с несвоевременным уведомлением прокурора о применении в отношении осужденных физической силы.

Поднимались и вопросы необоснованного применения дисциплинарных взысканий со стороны администрации исправительных учреждений. При этом осужденные указывали на необъективный подход к их наложению. Отмечали, что если кто-то из осужденных впал в немилость администрации, то под различными предлогами к ним будут применяться меры взыскания, даже если осужденный находится в строгих условиях отбывания наказания. Также необоснованные взыскания накладываются в случае обращения осужденных с жалобами в различные инстанции.

Проверка таких обращений осуществляется в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, которыми в 2019 году было выявлено 76 нарушений по вопросам применения мер поощрения, дисциплинарного воздействия и изменения условий отбывания наказания (АППГ – 56). Отменено 29 незаконных постановлений о применении мер взыскания к осужденным (АППГ-28), 10 раз отменялись взыскания о водворении в штрафной изолятор, 19 – об объявлении выговора.

В исправительных учреждениях имеются нерешенные проблемы с их укомплектованием техническими средствами контроля за осужденными. Установленные в исправительных учреждениях системы видеонаблюдения

имеют множество «слепых зон», качество изображения видеокамер не позволяет идентифицировать личность осужденных.

В большинстве учреждений имеет место существенная нехватка личного состава отделов режима и дежурных служб, непосредственно осуществляющих надзор за осужденными.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах.

В соответствии с частью 3 статьи 107 того же кодекса в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25% начисленных им зарплаты, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных, достигших возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, - не менее 50 процентов начисленных им зарплаты, пенсии или иных доходов.

При этом возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Однако в 2019 году имели место несоблюдение данных требований администрацией ФКУ ИК-10, что повлекло нарушение права осужденной на надлежащее коммунально-бытовое обеспечение, а также приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания.

В феврале 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение осужденной П., отбывающей наказание в ФКУ ИК-10, в котором она указала, что по судебному решению с нее должны были производить удержания в счет погашения иска в размере 70%. Исполнительный лист поступил в колонию в августе 2018 года. И в этом размере производились удержания, пока в ноябре 2018 года в колонию не поступило еще одно постановление судебных приставов, и администрация стала полностью снимать деньги с ее лицевого счета. В результате она не имеет возможности приобрести в магазине даже предметы первой необходимости.

В ходе проверки в действиях администрации исправительного учреждения были установлены нарушения уголовно-исполнительного законодательства, в связи с чем органами прокуратуры было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству юстиции Российской Федерации:

- решить вопрос о закреплении на законодательном уровне норму об обязательном оснащении основных зданий и помещений учреждений уголовно-исполнительной системы средствами видеонаблюдения, а также обязательном обеспечении ими сотрудников исправительных учреждений;

- ввести в ведомственные нормативные акты нормы об обязательности видеофиксации отдельных режимных и воспитательных мероприятий, проводимых в исправительных учреждениях, а также допускаемых осужденными нарушений установленного порядка отбывания наказания.

2. Правительству Ивановской области решить вопрос о продолжении строительства автомобильной дороги с асфальтовым покрытием Южа-Талицы.

3. Департаменту финансов Ивановской области, Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области, Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, Управлению МВД России по Ивановской области, Управлению ФСИН России по Ивановской области принять меры по исполнению рекомендаций, принятых на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области и антинаркотической комиссии Ивановской области (20.09.2019, протокол №3) по вопросам «О дополнительных мерах по социальной адаптации на рынке труда судимых лиц», «О взаимодействии заинтересованных структур при осуществлении контроля за исполнением осужденными лицами решений о возложении обязанности проходить медицинскую и (или) социальную реабилитацию, а также лечение от наркомании».

4. Управлению ФСИН России по Ивановской области:

- продолжить работу по максимальному трудоустройству осужденных, особенно в мужских исправительных колониях, путем увеличения количества рабочих мест;

- продолжить работу по созданию социально-бытовых условий в исправительных учреждениях, соответствующих установленным стандартам;

- исключить факты нарушения прав подозреваемых, обвиняемых, осужденных, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, в том числе факты грубого и нетактичного обращения к осужденным со стороны должностных лиц учреждений уголовно-исполнительной системы;

- в обязательном порядке использовать видеорегистраторы для фиксации противоправных действий спецконтингента, содержащегося в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

5. ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России:

- обеспечить безотлагательное реагирование медицинских работников на обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросу оказания медицинской помощи;

- продолжить работу по организации выездных бюро МСЭ в филиале «Больница» и медицинских подразделениях медико-санитарной части по месту дислокации.

6. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Правосудие выступает важнейшей государственной гарантией восстановления нарушенных или оспариваемых прав и свобод, пресечения и предупреждения дальнейшей противоправной деятельности. Осуществление правосудия должно быть основано на принципах справедливости, независимости, честности и беспристрастности, максимальной эффективности и профессионализма. *«Краеугольным камнем» доступа гражданина к правосудию является, безусловно, его право на судебную защиту, которое гарантируется статьей 46 Конституции Российской Федерации.*

Механизмы судебной защиты обеспечивают восстановление нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. В целом судебная защита представляет собой деятельность судебных органов по рассмотрению и разрешению конкретных дел на основе принципов независимости, открытости, равноправия и состязательности сторон. Важнейшим аспектом обеспечения права на судебную защиту выступает требование обязательности исполнения судебных актов, поскольку от фактического исполнения решений судов напрямую зависит достижение цели защиты прав и свобод.

Всего по данной тематике в адрес Уполномоченного вместе с обращениями лиц, отбывающих наказание и содержащихся в следственных изоляторах, в 2019 году поступило 87 обращений, что составляет 7,5% от общего количества обращений, из них 51 обращение - письменное.

6.1 Право на справедливое судебное разбирательство

Гарантии судебной защиты занимают особое место в общей системе государственных гарантий конституционных прав и свобод. Право человека на справедливый суд является абсолютным и не подлежащим каким-либо ограничениям в правовом государстве. От своевременности рассмотрения дел в судах, соблюдения и грамотного применения судами норм материального и процессуального права, а также от правильного установления в суде всех обстоятельств дела зависит не только эффективное восстановление прав граждан, но и уровень общественного доверия к судебной системе.

Деятельность судов обеспечивает защиту личности от противоправных деяний, незаконного и необоснованного обвинения и ограничения прав и свобод, способствует укреплению законности и правопорядка, обеспечивает предупреждение правонарушений в дальнейшем.

В почте Уполномоченного за 2019 год 35 жалоб на судебное разбирательство.

Постоянно в своих ежегодных докладах Уполномоченный разъясняет, что *статья 10 Конституции Российской Федерации устанавливает самостоятельность судебной власти, а статья 120 – независимость судей. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.*

Эта норма исключает возможность кого-либо, в том числе Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, вмешиваться в деятельность по отправлению правосудия и проверять законность и обоснованность выносимых судебных решений.

Тем не менее, обращаясь к Уполномоченному, граждане выражали надежду на содействие в пересмотре или отмене судебных решений, которые, на их взгляд, являлись несправедливыми или необоснованными. В вынесении подобного рода решений граждане усматривали лишение их права на судебную защиту. В отдельных случаях заявители отмечали ошибки суда в квалификации преступлений (правонарушений), в избрании вида и меры наказания, а также в выборе примененных норм права. В числе мотивов несогласия с судебными решениями или приговорами можно также отметить уверенность заявителей в необъективности суда.

Заявителям разъяснялось, что суды не относятся к органам государственной власти или лицам, которым Уполномоченный имеет право направить свое заключение с рекомендациями о восстановлении нарушенных прав и свобод. Уполномоченный не наделен правом знакомиться с материалами дел в судах и обращаться с ходатайством о проверке вступившего в силу судебного акта. В случае если у заявителей сохранялась возможность подачи апелляционных и кассационных жалоб, им разъяснялся порядок процессуального обжалования решений и приговоров судов.

Периодически поступают жалобы на отказы в удовлетворении ходатайства об условно-досрочном освобождении или освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с имеющимся заболеванием.

Таких обращений в 2019 году поступило 6.

От одного из адвокатов в интересах осужденного К. поступило обращение, из которого следовало, что последний страдает заболеванием, которое входит в Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». В июне 2018 года администрация исправительного учреждения обратилась в районный суд с представлением об освобождении осужденного К. от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью на основании пункта 2 статьи 81 Уголовного кодекса РФ. Постановлением

районного суда от 25.03.2019 в освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью было отказано. На данное решение адвокатом была подана апелляционная жалоба. Однако, постановлением Ивановского областного суда от 03.07.2019 в ее удовлетворении также было отказано. Адвокат считал данное решение предвзятым и незаконным.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 10.1 Закона Ивановской области от 08.12.2010 № 140-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области» Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения, приговоры, определения или постановления суда либо постановления судьи, обращение адвоката в интересах осужденного К. было направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

На личных приемах Уполномоченного в исправительных учреждениях осужденными часто задавались вопросы о том, почему прокуроры при наличии положительного заключения администрации колонии возражают против ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении, а суды при тех же условиях не принимают положительных решений.

В этих ситуациях приходилось объяснять, что Уполномоченному неизвестны мотивы принятия решений теми или иными должностными лицами, и доводить до сведения обратившихся положения статьи 79 Уголовного кодекса РФ.

В то же время, по состоянию на 01.01.2020 в исправительных учреждениях УФСИН содержались 2 368 осужденных, к которым могло быть применено условно-досрочное освобождение. Из них 543 осужденных обратились в суд с ходатайствами об условно-досрочном освобождении, или 23% от имеющих право на применение данного вида освобождения.

Из исправительных учреждений освобождено условно-досрочно - 148 осужденных, что составляет 27,2% от числа подавших ходатайства.

С отрицательной характеристикой администрации учреждения условно-досрочно освобождено 0 осужденных (АППГ-5 осужденных).

366 осужденным судами было отказано в применении условно-досрочного освобождения, из них 126 осужденных или 34% имели положительную характеристику администрации учреждения (АППГ-69 или 26%).

Судебными органами принято 1 296 (по числу лиц) решения о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, из них 238 (по числу лиц) решения удовлетворено, что составило 18,3%; 84 (по числу лиц) решения в районных (городских) судах об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью осужденного, на основании ст.81 УК РФ, из них 34 (по числу лиц) решения удовлетворено, что составило 40,5%; 1 (по числу лиц) решение на судебных участках об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью осужденного, на основании ст.81 УК РФ, из них удовлетворенных нет.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам оказания заявителям содействия в подготовке процессуальных документов (исковых заявлений, отзывов, возражений, ходатайств и т.д.). В ответах на данные обращения гражданам разъяснялась компетенция Уполномоченного, которая исключает удовлетворение подобных просьб. Заявителям также предоставлялась информация об условиях и порядке получения бесплатной юридической помощи.

Наконец, в 2019 году в связи со сложившейся критической ситуацией в сфере отправления правосудия мировыми судьями в адрес Уполномоченного было вынуждено обратиться даже судейское сообщество.

Так, в марте 2019 года поступило обращение Совета судей Ивановской области, из которого следовало, что критическая ситуация, сложилась с осуществлением правосудия на судебных участках № 1 и № 2 Родниковского судебного района Ивановской области.

Штат аппарата каждого из судебных участков состоит из должностей секретаря участка и секретаря судебного заседания.

На протяжении нескольких месяцев на момент обращения вакантными являются должности секретарей судебных заседаний обоих участков, в связи с нетрудоспособностью по состоянию здоровья не исполняют должностные обязанности секретари также обоих судебных участков, что полностью исключило осуществление мировым судьей правосудия по делам, требующим ведения протокола судебного заседания, и прервали обращение судебных актов к исполнению.

Обращения в органы власти не принесли положительных результатов.

Ситуация на судебных участках мировых судей в Родниковском районе Ивановской области является одним из проявлений общего неудовлетворительного положения дел с обеспечением органами исполнительной власти Ивановской области деятельности мировой юстиции. Мировые судьи принимают на себя не просто высокую, но стабильно возрастающую на протяжении последних лет нагрузку по рассмотрению различной категории дел (2015 год – 102 018 дел, 2016 год – 108 476 дел, 2017 год – 135 502 дела, 2018 г. – 175 823 дела).

Объем и результаты проделанной мировыми судьями работы подтверждают востребованность и актуальность института мировой юстиции и, как следствие, диктуют повышенные требования к доступности данного вида правосудия, его эффективности и поддержанию к нему высокого уровня доверия у граждан.

Вместе с тем, низкий уровень оплаты труда сотрудников аппарата мирового судьи, в сочетании с серьезным уровнем ответственности и высокой нагрузкой ведет к постоянной текучке кадров, отсутствию кадрового резерва и необходимой профессиональной конкуренции.

В результате за 2018 год на судебных участках города Иваново и Ивановской области произошло обновление кадрового состава аппарата

мировых судей в среднем на 50 %. При этом отсутствие кадрового резерва влечет невозможность длительное время заполнить образовавшиеся вакансии.

Частая смена кадрового состава аппарата мирового судьи отрицательно сказывается на сроках и качестве отправления правосудия, снижает уровень доступности правосудия для граждан, влечет рост обоснованных жалоб обусловленных процессом организации деятельности судебных участков, не позволяет эффективно организовать контроль над исполнением судебных решений, что не способствует укреплению авторитета судебной власти и органов власти региона в целом, препятствует совершенствованию института мировой юстиции в Ивановской области.

Совет судей Ивановской области неоднократно обращал внимание органов власти Ивановской области на необходимость увеличения финансирования мировой юстиции, в том числе повышения уровня заработной платы сотрудникам аппарата мировых судей, введения в состав аппарата суда должностей помощников мировых судей, а также на ряд других проблем, связанных с обеспечением деятельности мировых судей, однако необходимых мер принято не было. Это дает основания полагать, что ситуация и далее будет усугубляться, вплоть до невозможности осуществления правосудия в отдельных судебных районах, что ставит под угрозу нарушение гарантированных Конституцией прав граждан на доступ к правосудию.

После обращения Уполномоченного к Губернатору Ивановской области и в Ивановскую областную Думу поступили ответы, что Комитетом Ивановской областной Думы по государственному строительству, законности и местному самоуправлению 26.04.2019 было проведено рабочее совещание по обсуждению вопроса организации обеспечения деятельности мировых судей в Ивановской области с участием представителей Совета судей Ивановской области, Контрольно-счетной палаты Ивановской области, комитета Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения.

В ходе совещания были обозначены основные проблемы, в том числе о необходимости повышения оплаты труда сотрудников аппарата мирового судьи и ремонта помещений, в которых размещены судебные участки. В настоящее время данные вопросы прорабатываются в органах исполнительной власти Ивановской области.

Кроме этого, Комитетом Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения разрабатывается законопроект в целях приведения законодательства Ивановской области в сфере мировой юстиции в соответствие с федеральным и определения порядка организационного обеспечения органами исполнительной власти Ивановской области деятельности мировых судей.

6.2 Соблюдение прав граждан при исполнении судебных решений

Права граждан на судебную защиту могут быть в полной мере реализованы лишь при условии реального исполнения судебного решения. Это закреплено в статье 6 Федерального Конституционного Закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

В адрес Уполномоченного поступает большое количество жалоб по вопросу исполнения решений суда. В 2019 году было принято к рассмотрению 39 обращений, что составляет 3,3% от общего числа обращений.

Жители региона в основном жалуются на неисполнение решений суда, действия (бездействие) судебных приставов, снятие с социальных карт более 50% средств.

Неисполнение вступивших в законную силу судебных актов подрывает гарантии правовой защищенности личности, ведет к незавершенности процесса правосудия, оборачивается снижением уровня доверия к судебной системе со стороны населения. С учетом этого, высокое значение эффективного исполнительного производства не вызывает сомнений

Значительная часть жалоб данной категории касается неисполнения решений суда. Возникает ситуация, когда исполнительное производство окончено, исполнительный документ возвращен взыскателю без исполнения в связи с тем, что у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем меры оказались безрезультатными.

К Уполномоченному поступило обращение гражданина Ч., по вопросу неисполнения решения суда. В августе 2004 года Фрунзенским районным судом г.Иваново было вынесено заочное решение, согласно которому с ипотечного потребительского кооператива «Жилье в кредит» в пользу гражданина Ч. должен быть взыскан долг в размере 112 904,15 рублей. Эта сумма является существенной для пенсионера. Более 10 лет указанное судебное решение не исполняется.

Уполномоченным был направлен запрос руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области – главному судебному приставу Ивановской области Н.В. Тяпкиной. Из полученного ответа следовало, что оригинал исполнительного производства был передан на исполнение судебным приставам г.Владимира.

Омбудсмен связалась с Уполномоченным по правам человека во Владимирской области. Наши коллеги направили запрос в отделение судебных приставов Фрунзенского района г. Владимира. К сожалению, в результате проверки было установлено, что исполнительное производство окончено возвращением взыскателю исполнительного документа, в связи с отсутствием у должника имущества, на которое может быть

обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем меры по отысканию имущества оказались безрезультатными.

Основными причинами неисполнения судебных решений являются: текучесть кадров, и как следствие их недостаточная квалификация, рост количества исполнительных производств.

Следует отметить, что количество исполнительных производств, поступающих в структурные подразделения УФССП России по Ивановской области, из года в год растет.

По информации УФССП по Ивановской области, в 2019 году на исполнении находилось 590 011 исполнительных производств, что больше чем в АППГ на 49 377 исполнительных производств.

Всего окончено и прекращено за истекший период 421 123 исполнительных производства, что на 10 359 исполнительных производств больше, чем в АППГ.

За 12 месяцев 2019 года в Управление поступило 1 934 обращения, что на 1 160 обращений больше, чем в 2018 году.

Проведенный анализ показал, что наиболее часто граждане обращались в Управление по следующим вопросам исполнения судебных решений:

- о взыскании денежных средств — 541 обращение (АППГ – 320);
- о взыскании алиментов — 77 обращений (АППГ – 68).

Как видно из приведенных данных, наблюдается рост обращений по вопросам исполнения такой социально значимой категории исполнительных производств, как взыскание алиментов.

Анализ удовлетворенных обращений показал, что судебные приставы-исполнители не всегда должным образом осуществляли проверку имущественного положения должников по исполнительным документам, как по месту регистрации, так и по месту фактического проживания, не применяют полный комплекс мер, предусмотренный федеральным законодательством.

Важную роль в сокращении количества обращений играет практика личного приема, в ходе которого гражданам и представителям юридических лиц разъясняются нормы действующего законодательства, регулирующего порядок исполнения судебных актов и актов иных органов. Сложившаяся практика работы по рассмотрению обращений свидетельствует о том, что рассмотрение устной жалобы в большинстве случаев обеспечивает быстрое реагирование на допущенное нарушение, приводит к разрешению спорных вопросов без оформления письменных обращений и жалоб.

Согласно ст. 98 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», служба судебных приставов имеет право удерживать не более 50% из пенсии должника.

На основании постановления судебных приставов-исполнителей ПФР производит удержания из пенсии должника в размере не более 50% от пенсии и иных доходов. Одновременно с этим, при обнаружении у должника

вклада в банке, судебный пристав-исполнитель также обращает взыскание на выявленные денежные средства. По причине отсутствия у судебных приставов информации о том, что средства, поступающие на выявленный вклад в банке, являются пенсиями, и на них уже было обращено взыскание Пенсионным фондом РФ, происходит двойное взыскание денежных средств, и пенсионер остается без средств к существованию.

К Уполномоченному обратился гражданин И. по вопросу списания с пенсионной карты денежных средств в размере 100% от пенсии. Это подтверждалось выпиской по счету из банка заявителя. После обращения Уполномоченного в УФССП по Ивановской области ситуация с взысканием денежных средств была исправлена, права заявителя были полностью восстановлены.

В УФССП с аналогичным вопросом о снятии денежных средств в размере более 50% с социальных пенсионных карт в 2019 году поступило 55 обращений.

К Уполномоченному продолжают поступать жалобы на случаи взыскания долгов не с должников, а с их полных тезок.

С банковской карты гражданки А. судебными приставами г. Феодосии были произведены списания денежных средств. После обращения к судебным приставам Ивановской области было установлено, что в Луганской области зарегистрирована полная тезка гражданки А., имеющая ту же дату рождения.

Чтобы восстановить нарушенные права заявительницы, Уполномоченным был направлен запрос омбудсмену Республик Крым. Данное обращение в настоящее время находится в работе Уполномоченного.

Согласно статье 2 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» задачами исполнительного производства являются **правильное** и своевременное исполнение судебных актов. Но, к сожалению, не всегда действия судебных приставов являются правомерными.

К Уполномоченному обратилась гражданка И., по вопросу исполнительского сбора. Как следовало из обращения, на основании судебного приказа с гражданки И. была взыскана задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт. Судебный приказ был отправлен в службу судебных приставов, за исключением произведенных добровольных платежей. Во исполнение решения суда было произведено взыскание с удержанием исполнительского сбора.

Заявительница полагала, что начала добровольно исполнять решение суда, в связи с чем, исполнительский сбор удержан неправомерно.

Уполномоченным по правам человека был направлен запрос главному судебному приставу Ивановской области. Из полученного ответа следовало, что постановление о взыскании исполнительского сбора вынесено судебным приставом неправомерно. Денежные средства были возвращены заявителю.

В 2019 году взаимодействие Уполномоченного и сотрудников аппарата с Управлением федеральной службы судебных приставов по Ивановской области было продолжено.

В рамках соглашения о сотрудничестве, заключенного между Уполномоченным и УФССП по Ивановской области, осуществляется оперативное взаимодействие по вопросам рассмотрения жалоб граждан в сфере исполнительного производства. Уполномоченный ежегодно участвует в расширенном заседании коллегии Управления, а также входит в состав Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области.

Уполномоченный рекомендует:

Главному судебному приставу Ивановской области:

- усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений;**
- обеспечить взаимодействие по оперативному обмену информацией с Отделением ПФР по Ивановской области в целях исключения случаев двойного списания денежных средств с социальных карт пенсионеров;**
- повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц Управления.**

6.3 Право на квалифицированную юридическую помощь

Положениями части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Основным законодательным актом о гарантиях и организационных основах оказания гражданам бесплатной юридической помощи является Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В развитие положений данного акта в Ивановской области принят Закон от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области», современная редакция которого предусматривает дополнительные гарантии получения бесплатной юридической помощи для населения региона.

В целях реализации данного конституционного права Уполномоченный совместно с Управлением Минюста России по Ивановской области Адвокатской палатой и Нотариальной палатами региона, региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация

юристов России», другими общественными организациями и вузовским сообществом ведет систематическую работу в этом направлении.

Сотрудники аппарата активно оказывают бесплатную квалифицированную юридическую помощь жителям области. В отчетном году 165 человек при личном обращении получили разъяснения по вопросам реализации права на судебную защиту, порядка и сроках обжалования судебного решения, реализации прав в вопросах гражданства, регистрационного и миграционного учета, способах защиты нарушенного права в сфере жилищно-коммунального хозяйства, трудовой деятельности и т.д. Юридические консультации по телефону получили 780 человек.

Востребован населением проект Уполномоченного и Адвокатской палаты Ивановской области о проведении бесплатных приемов для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе офиса Уполномоченного.

Таких приемов в 2019 году было проведено 18, на них к Уполномоченному обратилось 95 человек, из них:

- по вопросам, связанным с жильем и вопросам ЖКХ – 17,
- по земельным вопросам – 4,
- по вопросам трудового права и права социального обеспечения – 16,
- по вопросам семейного права – 5,
- по вопросам наследства – 2,
- по вопросам уголовно-правового характера, административным правонарушениям – 6,
- по прочим вопросам гражданско-правового и процессуального характера – 45.

В ходе этих приемов проведено 95 юридических консультаций, оказана помощь 22 гражданам в подготовке и составлении жалоб, исковых заявлений, претензий и т.п.

Мониторинг реализации в Ивановской области федерального законодательства о бесплатной юридической помощи осуществляет региональное Управление Министерства юстиции.

Результаты мониторинга позволяют установить, что в 2019 году наибольшее число обращений по вопросам оказания бесплатной юридической помощи рассмотрели органы исполнительной власти Ивановской области (286 362 обращения), территориальные органы управления государственных внебюджетных фондов (71 143 обращения), нотариусы (34 810 обращений) и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (2 265 обращений). По всем поступившим обращениям юридическая помощь была оказана.

Участие в обеспечении граждан бесплатной юридической помощью принимают также органы местного самоуправления, в том числе муниципальные юридические бюро (454 обращения); адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи

(72 обращения), негосударственные центры бесплатной юридической помощи (469 обращений).

Согласно данным регионального Управления Министерства юстиции РФ в рамках реализации на территории Ивановской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» наибольшее количество обращений поступило от малоимущих граждан (201 обращение), ветеранов Великой Отечественной войны (83 обращения), инвалидов I и II групп (69 обращений).

Юридическая помощь, как правило, оказывалась в виде правового консультирования в устной форме.

В сотрудничестве с Уполномоченным успешно работают Центр студенческой правовой помощи (юридическая клиника) при юридическом факультете Ивановского госуниверситета, юридические клиники Ивановского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ивановского филиала Международного юридического института и Ивановского филиала Института управления, в которые в 2019 году по вопросам оказания бесплатной юридической помощи обратилось 154 человека.

Проведено правовое консультирование в устной форме в 93 случаях, письменное правовое консультирование в 21, составлено 49 документов правового характера.

В 2019 году граждане 12 раз обращались к Уполномоченному по вопросу реализации права на юридическую помощь.

В обращениях поднимались вопросы порядка оказания бесплатной юридической помощи, качества оказанных гражданам юридических услуг. Большая часть обращений была связана с вопросами граждан об условиях и субъектах оказания бесплатной юридической помощи. В своих обращениях граждане также адресовали просьбы о предоставлении им контактов структур, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

Очень часто граждане обращаются к Уполномоченному с просьбами о помощи в подготовке юридических документов и о предоставлении правовых консультаций. В отдельных случаях обращения поступают от граждан, которые предпринимали попытки самостоятельной защиты своих прав в судах, но допустили при этом ошибки, что привело к непоправимым неудовлетворительным результатам.

С учетом этого, в 2019 году Уполномоченный по-прежнему вел активную работу в области содействия реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Ивановской области:

- **решить вопрос о проведении социологического исследования, направленного на оценку потребностей отдельных категорий граждан в бесплатной юридической помощи и ее текущее функционирование в целях использования полученных результатов для совершенствования системы бесплатной юридической помощи в регионе;**
- **разработать нормативно-правовой акт, регулирующий оказание содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2 Конституции Российской Федерации).

Права и свободы человека определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, поэтому наша общая задача – обеспечить уважение, соблюдение и защиту прав человека и гражданина.

Надеюсь, что органы власти региона обратят пристальное внимание на проблемы в сфере соблюдения прав человека, изложенные в докладе, и примут все необходимые меры для их разрешения.

*Уполномоченный по правам человека
в Ивановской области
С.А. Шмелева*

Рекомендации, принятые Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в 2019 году

«Защита трудовых прав граждан»

19.06.2019 г.

Заслушав и обсудив выступления участников заседания, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области отмечают актуальность рассматриваемого вопроса.

В 2018 году к Уполномоченному по трудовым вопросам поступило 53 жалобы, что составляет 3,8 % от общего числа обращений. За полугодие 2019 года к Уполномоченному по трудовым вопросам поступило 12 жалоб.

Жители области в обращениях поднимают вопросы невыплаты заработной платы, незаконного увольнения, трудоустройства и другие.

Не решены вопросы ликвидации практики «серых» зарплат во внебюджетном секторе. По-прежнему продолжает оставаться низким уровень заработной платы. В отдельных организациях сохраняется задолженность по выплате заработной платы.

Изменение ситуации требует принятия эффективных мер.

По информации прокуратуры Ивановской области, в 2018 году органами прокуратуры области было выявлено более 4,1 тыс. нарушений закона в сфере оплаты труда. По результатам проведенных проверок руководителям предприятий, учреждений, организаций внесено 322 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 302 виновных лица; к административной ответственности – 212 лиц.

В суды области в 2018 году прокурорами в интересах граждан было направлено 1 256 исков (заявлений) о взыскании задолженности по оплате на общую сумму 32,619 млн рублей. Судами было рассмотрено и удовлетворено 1 290 исков (заявлений) на общую сумму 30,721 млн рублей. По материалам прокурорских проверок в связи с невыплатой заработной платы, пособий и иных выплат работникам было возбуждено 8 уголовных дел по ст. 145.1 УК РФ.

По принятым мерам прокурорского реагирования в 2018 году была полностью погашена задолженность по зарплате перед работниками АО «Паново», МУП ЗМР «Заволжское коммунальное хозяйство», МУП Гаврилово-Посадского городского поселения «Аква-Город», ООО «КомплексСтройСервис», ООО «Ивановский станкостроительный завод», СПК «Колшево» и др. Всего по результатам мер прокурорского реагирования погашена задолженность по зарплате в сумме более 77 млн рублей.

По данным Ивановостата, по состоянию на 01.01.2019 имелась задолженность по зарплате на 6 предприятиях региона в общей сумме 19,689 млн рублей перед 1 178 работниками.

Государственной инспекцией труда в Ивановской области осуществляется мониторинг хозяйствующих субъектов, имеющих факты задержки выплаты заработной платы. В реестр вносятся результаты мониторинга, а также работодатели, имеющие задолженность по выплате заработной платы, по поступающей информации из органов Федеральной службы судебных приставов, Федеральной налоговой службы, территориального органа государственной статистики, прокуратуры и других.

Важным аспектом в сфере трудовых прав является занятость населения. Остро стоит вопрос трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц предпенсионного возраста. Работодатели неохотно трудоустраивают указанные категории граждан. Существующие на государственном уровне стимулирующие меры к потенциальным работодателям практически не изменяют ситуацию к лучшему. В защите прав трудящихся важна роль профсоюзов. Действующий закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» существенно ограничил, имевшиеся до этого права профсоюзных организаций и членов профсоюзов на защиту. Необходимо внесение изменений в этот закон в части увеличения прав профсоюзов.

В адрес Уполномоченного по правам человека были обращения, касающиеся специальной оценки условий труда. По данным Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда данная процедура проведена более чем для 156 тыс. рабочих мест или 87,6% рабочих мест от их общего количества. В соответствии с данными Ивановостата, учитывая коэффициент сменности 1,5 и исключая рабочие места государственных гражданских и муниципальных служащих, надомников и дистанционных работников количество замещенных рабочих мест в регионе составляет 176,9 тыс.

Особое внимание необходимо уделить защите прав крайне незащищенной категории работников - осужденных, находящихся в местах лишения свободы.

Обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения права граждан на труд,

Экспертный совет рекомендует:

Ивановской областной Думе:

1. Рассмотреть вопрос о возможности использования опыта отдельных субъектов Российской Федерации по квотированию рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (например, Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 (ред. от 13.09.2016) «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы»).

2. Поддержать рассмотрение проекта федерального закона 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части совершенствования регулирования защиты прав работников, бывших работников должника в ходе дела о банкротстве».

Правительству Ивановской области:

1. Продолжить реализацию мероприятий по снижению неформальной занятости и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

2. Обеспечить совместно с органами надзора и контроля, Ивановским областным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области», Региональным союзом «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов», органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области проведение мониторинга ситуации с задолженностью по заработной плате перед работниками организаций Ивановской области и принятие исчерпывающих мер по ее погашению.

3. При предоставлении субъектам малого и среднего бизнеса государственной поддержки рекомендовать им по возможности создавать рабочие места для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4. Создать механизм систематизации информации (реестр) о работодателях, уклоняющихся от заключения в письменной форме трудового договора с работниками, допускающих увольнения работников пенсионного возраста и иные нарушения трудового законодательства. Для работодателей, включенных данные реестры, предусмотреть последствия, стимулирующие их к недопущению нарушений трудового законодательства в дальнейшем.

5. Поддержать предложение Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ о расширении полномочий государственных инспекторов труда посредством предоставления им права на обращение с исковыми заявлениями в суд в защиту трудовых прав граждан и участие в индивидуальных трудовых спорах работников.

Государственной инспекции труда в Ивановской области:

1. В рамках представленных полномочий продолжить работу по выявлению организаций, зарегистрированных в Ивановской области и имеющих задолженность по зарплате, принимать соответствующие меры реагирования, предусмотренные трудовым законодательством РФ и Кодексом об административных правонарушениях РФ к виновным лицам.

2. Рассмотреть вопрос о включении в План плановых проверок на 2020 год организации, в которых ранее выявлялись нарушения прав инвалидов в соответствии с действующим законодательством.

3. Разработать мероприятия по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работодателям и работникам по актуальным

вопросам трудового законодательства с использованием средств массовой информации и широким применением современных информационных технологий.

4. Информировать работников и работодателей об интернет-сайте «Онлайнинспекция.рф» для обеспечения правильного применения трудового законодательства.

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции:

1. Продолжить реализацию мероприятий по увеличению официально трудоустроенных граждан для достижения 100% выполнения показателя по легализации трудовых отношений, установленного Рострудом для Ивановской области на 2019 год.

2. Рассмотреть вопрос о дополнительных мерах по повышению информированности граждан о возможностях трудоустройства с помощью федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства.

3. Совместно с ивановскими региональными обществами инвалидов:

- продолжить практику организации для граждан с ограниченными возможностями здоровья проведение информационных мероприятий на предприятиях региона, испытывающих потребность в трудовых ресурсах;

- рассмотреть вопрос о повышении эффективности реализации контрольных полномочий в сфере соблюдения трудовых прав инвалидов.

4. Принять необходимые меры по выполнению целевых показателей мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году.

5. Подготовить и направить работодателям Ивановской области информационное письмо о необходимости проведения процедуры специальной оценки условий труда в максимально короткие сроки, а также разместить указанное письмо на имеющихся информационных ресурсах.

6. Усилить контроль за соблюдением требований Федерального закона №426 «О специальной оценке условий труда» для обеспечения равных прав на безопасный труд работников.

Государственной инспекции труда в Ивановской области, Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, Региональному союзу «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» усилить работу по правовому просвещению граждан в сфере трудовых отношений. Работу организовать в тесном сотрудничестве со СМИ и придать ей системный характер.

Органам местного самоуправления активизировать работу муниципальных комиссий по легализации трудовых отношений и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

Региональному союзу «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов»:

1. Продолжить практику контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, а также консультирования и информирования работников о порядке его применения.
2. Подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», расширяющих права членов и организаций профсоюзов.

Союзу промышленников и предпринимателей Ивановской области, Союзу «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», Ивановскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» рассмотреть вопрос об активизации деятельности работодателей по взаимодействию с представительными органами работников и заключению коллективных договоров и соглашений.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

1. Обратиться к Депутатам Государственной Думы и Членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющих Ивановскую область, с предложением поддержать рекомендации, выработанные Координационным советом уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, в части:
 - подготовки в 2020 году законопроекта, устанавливающего порядок выплаты компенсации работнику в случае невыплаты причитающейся ему заработной платы работодателем, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в отношении которых возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).
 - подготовки законопроектов об усилении уголовной ответственности работодателей за преднамеренное банкротство (статья 196 УК РФ), за фиктивное банкротство (статья 197 УК РФ) и за уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов (статья 199 УК РФ).
 - ускорения рассмотрения проекта федерального закона 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части совершенствования регулирования защиты прав работников, бывших работников должника в ходе дела о банкротстве.

- усиления административной ответственности работодателя за неправомерный отказ в заключении трудового договора с работником либо ненадлежащее оформление трудовых отношений, увеличив размеры штрафов, предусмотренных ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ.
 - усиления ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере неустойки – 0,5 % за каждый день задержки, начиная со следующего месяца после установленного срока выплаты по день фактического расчета.
 - внесения изменений в статью 133 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающих исключение из минимального размера оплаты труда стимулирующих и компенсационных выплат.
2. Создать рабочую группу из членов Экспертного совета по защите трудовых прав.
 3. Рассмотреть на рабочей группе Экспертного совета вопрос о соблюдении трудовых прав осужденных в 4 квартале 2019 года.

**«О реализации права людей с ментальной инвалидностью на получение медицинской помощи в Ивановской области»
07.11.2019 г.**

Заслушав и обсудив выступления участников заседания, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области отмечают актуальность рассматриваемого вопроса.

К Уполномоченному по правам человека в Ивановской области обращаются общественные организации и родственники, представляющие интересы лиц с ментальной инвалидностью, по вопросам лечения и взаимодействия с лечебными учреждениями, медико-социальной экспертизы, сопровождаемого проживания инвалидов и их социальной реабилитации.

По заболеваемости психическими расстройствами Ивановская область занимает 5 место среди всех регионов России и 2 место среди субъектов ЦФО. Показатель количества лиц, зарегистрированных в амбулаторно-поликлинических учреждениях психиатрической службы области в 2017 году в расчете на 10 тыс. человек составил 332,11 (по России - 269,74), в 2018 - 340,71 и соответственно 267,71 по России.

Более 50% (54,68%) занимают психические расстройства непсихотического характера, т.е. нетяжелые расстройства, это пациенты лечебно-консультативной группы.

Лишь более четверти занимают психозы и состояния слабоумия - 25,57%, в т.ч. шизофрения - 10,11%, умственная отсталость - 19,73%.

На диспансерном учете на 01.01.2017 состояло – 8 892 человек психически больных, на 01.01.2018 – 8 523 человек.

В основном именно эта категория пациентов и имеет грубые расстройства с инвалидностью. Число пациентов, имеющих группу инвалидности, на 01.01.2017 составило 7 803 человека, в т.ч. детей - 736, на 01.01.2018, соответственно, 7 922 человек, в т.ч. детей 778.

В Ивановской области медико-социальная экспертиза (далее - МСЭ) лицам с ментальной инвалидностью проводится бюро МСЭ специализированного профиля Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Учреждение): взрослым - бюро № 3 - филиалом, детям до 18 лет - бюро № 6 - филиалом.

В целях сохранения врачебной тайны в документах по результатам МСЭ психиатрический профиль бюро не указывается.

Бюро располагаются в помещениях, полностью соответствующих требованиям доступной среды для инвалидов и маломобильных граждан.

На сегодняшний день очередность на МСЭ отсутствует.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты РФ, в структуре первичной инвалидности у взрослых психические расстройства и расстройства поведения занимают 6 ранговое место, составляя 4,1 % в 2016 году, 2,5 % в 2017 году, 3,3 % в 2018 году.

Наименование классов и отдельных болезней	2016			2017			2018		
	абс. число	на 10 тыс.	%	абс. число	на 10 тыс.	%	абс. число	на 10 тыс.	%
Психические расстройства и расстройства поведения	244	2,9	4,1	148	1,8	2,5	190	2,3	3,3

В структуре первичной инвалидности у детей психические расстройства занимают 3 ранговое место, составляя 16,8% в 2016 году, 18,4% в 2017 году, 18,1% в 2018 году.

Наименование классов и отдельных болезней	2016			2017			2018		
	абс. число	на 10 тыс.	%	абс. число	на 10 тыс.	%	абс. число	на 10 тыс.	%
Психические расстройства	64	3,5	16,8	73	4,2	18,4	73	4,2	18,1

Термин «ментальная инвалидность» не используется в российском законодательстве, нет такого отдельного понятия и в Конвенции о правах инвалидов. На практике «ментальная инвалидность» в последнее время используется часто для обозначения пациентов с психическими расстройствами, как менее стигматизирующего (пациент с ментальными нарушениями вместо принятого – с психическими расстройствами, психически больной).

Люди с ментальной инвалидностью относятся к особой группе людей, поскольку ограничение их жизнедеятельности обусловлено тяжелыми нарушениями психического развития и приводит к нарушению способности к общению, обучению, возможности независимого существования и экономической независимости.

Вопросы улучшения жизни людей с ментальной инвалидностью трудно решаются во всем мире. Основной причиной этого является то, что пациенты испытывают затруднения в осознании проблем, не в состоянии активно заявлять о них и отстаивать свои права.

Проблема в реализации права на медицинскую помощь обусловлена тем, что у таких людей может наблюдаться высокий порог чувствительности, они не могут показать или рассказать о локализации боли. Часто наблюдаются осложнения по соматическим заболеваниям, которые из-за сложности забора анализов, проведения обследований, лечения, запускаются.

Люди с ментальной инвалидностью сталкиваются с наличием недостаточной информации, дефицитом скрининговых процедур, малым количеством диагностов, работающих с этой категорией пациентов.

Таким образом, указанной категории граждан трудно реализовать право на получение медицинской помощи, вследствие поведенческих проблем. Пациентам с ментальными и психическими нарушениями не всегда могут:

- 1) сделать забор анализов;
- 2) провести аппаратную диагностику;
- 3) провести своевременное и качественное лечение сопутствующих соматических заболеваний.

Остро стоит вопрос с оказанием стоматологической помощи под наркозом таким пациентам, так как в существующей нормативной базе (Порядок оказания медицинской помощи взрослому и детскому населению при стоматологических заболеваниях) организация в структуре стоматологической поликлиники специализированного кабинета для оказания стоматологической помощи с ментальными нарушениями не предусмотрена. В стандарт оснащения стоматологической поликлиники (отделения) оборудование для проведения общей анестезии и реанимационных мероприятий не включено.

В своих обращениях родители отмечают, что врачи поликлиник не всегда могут выстроить диалог с пациентами, учитывая их психическое заболевание.

На приеме у врача-психиатра родителям не озвучивается диагноз пациента, отсутствуют комментарии врача по текущему состоянию больного. Родители также обращают внимание на некорректное поведение врачей-психиатров, нарушение медицинской этики. Специалисты не информируют родителей больных детей о побочных действиях препаратов, и каким образом можно справиться с возникшей проблемой. Назначаются препараты, которые не имеют эффекта для больного, но практически не выписываются современные лекарства по этим заболеваниям.

Для решения обозначенных проблем необходимо повышать квалификацию врачей, заниматься активной переподготовкой специалистов. Врачи должны посещать специальные курсы АВА-терапия (прикладной анализ поведения), участвовать в различных семинарах, форумах и симпозиумах, читать современную литературу медицинского характера, касающуюся ментальных нарушений. Совершенствование диагностики позволит сохранить диагноз расстройство аутистического спектра. Необходимо разработать руководства для специалистов узкого профиля по форме взаимодействия с пациентами с поведенческими проблемами. При обучении студентов – медиков нужно использовать современные научные знания об аутизме, обучать их критическому мышлению и чтению современной медицинской литературы. Увеличить количество учебных часов, посвященных деонтологии и работе с пациентами с ментальными особенностями.

Родители лиц с ментальными нарушениями обращают внимание на то, что помещения в Ивановском областном психоневрологическом диспансере по адресу: г. Иваново, ул. Окуловой, д. 12/88 требуют ремонта. Необходимо обновление учебного материала в диспансере (картинки выцветшие, определить, что изображено на них нельзя, а поэтому материалу устанавливается диагноз ребенку). К Уполномоченному поступают жалобы на долгое ожидание (не менее 1 месяца) прохождения специалистов в Ивановском областном психоневрологическом диспансере перед медико-социальной экспертизой или психолого-медико-педагогической комиссией. Решением этой проблемы может стать увеличение количества специалистов, работающих в Ивановском областном психоневрологическом диспансере, и повышение уровня квалификации сотрудников диспансера.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ РЕКОМЕНДУЕТ:

Ивановской областной Думе и Правительству Ивановской области при формировании и принятии бюджета Ивановской области на 2020 год и

плановый период 2021 и 2022 годов рассмотреть вопрос об увеличении финансирования психиатрической службы области для укрепления и обновления материально-технической базы и создания надлежащих бытовых и санитарных условий для стационарного и амбулаторного обслуживания пациентов, а также лекарственного обеспечения, особенно на поддерживающее лечение в амбулаторных условиях для лиц льготной категории.

Ивановской областной Думе совместно с Уполномоченным по правам человека в Ивановской области проработать вопрос по обращению к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации от Ивановской области по вопросу разработки национального проекта (программы) модернизации психиатрической службы на территории Российской Федерации.

Правительству Ивановской области:

1. Принять меры по целевой подготовке медицинских кадров для нужд ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».
2. Продолжить реализацию программы «Земский доктор» для обеспечения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» врачами-психиатрами. Разработать дополнительные меры поддержки молодых специалистов в целях привлечения выпускников Ивановской государственной медицинской академии и медицинских колледжей для работы в психиатрической службе в Ивановской области.

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

1. На заседаниях Общественного совета при Департаменте здравоохранения Ивановской области продолжить рассмотрение вопросов деятельности психиатрической службы и соблюдения прав лиц, страдающих психическими расстройствами.
2. Обеспечить в 2020 году оказание стоматологической помощи под наркозом лицам с ментальными нарушениями.
3. Увеличить штат специалистов по профилю больных с ментальными нарушениями в Ивановском областном психоневрологическом диспансере.
4. Обеспечить проведение в детских поликлиниках скринингового анкетирования родителей, имеющих детей в возрасте 2 лет, по выявлению возникновения нарушений психического развития у детей раннего возраста.
5. Рассмотреть вопрос по приобретению диагностики ADOS и обеспечению обучения кадрового персонала.
6. Рассмотреть вопрос о ремонте жилых помещений в детском стационаре и Ивановском областном психоневрологическом диспансере по адресу:
7. г. Иваново, ул. Окуловой, д. 12/88.

Департаменту внутренней политики Ивановской области проработать вопрос со СМИ о возможности публикаций на безвозмездной основе информации о психиатрической службе Ивановской области в целях привлечения внимания общественности к этой теме, а также к проблемам в

работе лечебно-профилактических и социальных учреждений психиатрического профиля.

Департаменту здравоохранения Ивановской области и Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации организовывать повышение квалификации медицинского персонала по вопросам взаимоотношения с людьми с поведенческими нарушениями, в том числе с лицами, страдающими расстройствами аутистического спектра, диагностики и лечения этих заболеваний.

Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации:

1. Направить заявку (на подряд) в Министерство здравоохранения Российской Федерации на разработку руководств для специалистов узкого профиля по форме взаимодействия с пациентами с поведенческими проблемами.
2. Организовать специализированный курс лекций, посвященный деонтологии и работе с пациентами с ментальными особенностями, для студентов в учебном процессе.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области рассмотреть на рабочей группе Экспертного совета вопрос об организации дневного пребывания людей с ментальными нарушениями на базе помещений психоневрологических интернатов или ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

Перечень сокращений, использованных в докладе

- АППГ** – аналогичный период прошлого года
АНО – автономная некоммерческая организация
Аппарат Уполномоченного – отдел по организации деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области
АЭС – атомная электростанция
ВИЧ – вирус иммунодефицита человека
ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации
ГБПОУ – государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
ЕДВ – единовременная денежная выплата
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
ЖРУ – жилищно-ремонтное управление
ЗАО – закрытое акционерное общество
ИК – исправительная колония
ИВС – изолятор временного содержания
ИУ – исправительное учреждение
ИвГУ – Ивановский государственный университет
ИПК – индекс пенсионного коэффициента
КП – колония-поселение
КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации
ЛИУ – лечебно-исправительное учреждение
МВД – Министерство внутренних дел
МСЭ – медико-социальная экспертиза
МСЧ – медико-санитарная часть
МО МВД – межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел
МКД – многоквартирный дом
МУП – муниципальное унитарное предприятие
ОМОН – отряд мобильный особого назначения
ОНК – общественная наблюдательная комиссия
ОНФ – Общероссийский народный фронт
ООО – общество с ограниченной ответственностью
ОАО – открытое акционерное общество
ОМВД – отдел Министерства внутренних дел
ОВД – отдел внутренних дел
ООД – отдел организации дознания
ОБУЗ – областное бюджетное учреждение здравоохранения
РФ – Российская Федерация
СССР – Союз советских социалистических республик
СМИ – средства массовой информации
СОШ – средняя образовательная школа

- СК** – Следственный комитет
- СУ** – следственное управление
- ССО по ДТП** – специализированный следственный отдел по расследованию дорожно-транспортных происшествий
- СИЗО** - следственный изолятор
- СПСЗЛ** – специальное помещение для содержания задержанных лиц
- СМЭ** – судебно-медицинская экспертиза
- СанПиН** – санитарные правила и нормы
- СПИД** – синдром приобретенного иммунодефицита
- ТКО** – твердые коммунальные отходы
- Уполномоченный** – Уполномоченный по правам человека в Ивановской области
- УФСИН** – управление Федеральной службы исполнения наказаний
- УМВД** – управление Министерства внутренних дел
- УФССП** – управление Федеральной службы судебных приставов
- УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации
- УПК РФ** – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- УИК РФ** – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
- УИС** – уголовно-исполнительная система
- ФКУ** – федеральное казенное учреждение
- ФСИН** – Федеральная служба исполнения наказаний
- ФАП** – фельдшерско-акушерский пункт
- ФКУЗ** – федеральное казенное учреждение здравоохранения
- ЦВСИГ** – центр временного содержания иностранных граждан
- ЦФО** – Центральный федеральный округ