



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**Уполномоченного по правам человека в Ивановской области
«О взаимодействии регионального правозащитного института и органов
власти в вопросах защиты прав военнослужащих – участников
специальной военной операции на территории Украины
и членов их семей»**

Иваново, 2024

Оглавление

1. Об истории и целях СВО
2. Направления и методы правозащитной деятельности
3. Соблюдение прав и свобод человека при проведении частичной мобилизации
4. Поддержка членов семей участников СВО (федеральная практика)
5. Поддержка членов семей участников СВО (региональная практика)
6. Деятельность регионального омбудсмена по защите прав участников СВО
7. Защита прав граждан, пребывающих в добровольческих объединениях и ЧВК
8. Предложения для органов государственной власти РФ и Ивановской области по защите прав и свобод участников СВО

Об истории и целях СВО

«Мир на Украине восстановится только при том условии, что Россия достигнет целей специальной военной операции. За все время цели СВО не менялись — денацификация и демилитаризация Украины»

Высказывание В.В. Путина на Ежегодной большой пресс-конференции Президента России

Специальная военная операция на Украине (далее – СВО) — боевые действия российских вооруженных сил (далее – ВС РФ), проводимые с февраля 2022 г. совместно с вооруженными формированиями ДНР и ЛНР против Вооруженных сил Украины (далее – ВСУ) с целью защиты мирного населения Донбасса, а также демилитаризации и денацификации Украины.

Долгое время в Украине умышленно насаждалась и поддерживалась политика русофобии. Западное сообщество благополучно закрывало глаза на формирование явно неонацистского государства, в котором открыто пропагандировались символы гитлеровской Германии, искажалась мировая и национальная история, запрещался русский язык и средства массовой информации, разрушались памятники, отбиралось имущество Русской Православной Церкви. Целое поколение украинской молодежи воспитывалось в ненависти и презрении к нашей стране, целенаправленно готовилось для конфронтации с РФ.

В 2014 г. в Киеве совершился государственный переворот под нацистскими флагами и лозунгами. Республика Крым, Донецкая и Луганские области Украины не признали новую власть, что повлекло за собой физическое уничтожение русскоязычного населения на этих территориях.

Россия не могла не отреагировать на это событие. 1 марта 2014 года Совет Федерации Федерального Собрания РФ удовлетворил официальное обращение Президента России о разрешении на использование российских войск на территории Украины. Россия проводит специальную военную операцию в Крыму, в результате которой получает контроль над

полуостровом. В Крыму проводится референдум, на котором большинство граждан поддерживают отделение Крыма от Украины.

Одиннадцатого мая 2014 г. в Донецкой и Луганской областях Украины были проведены референдумы о самоопределении, по итогам которых было объявлено о «государственной самостоятельности» ДНР и ЛНР. С тех пор на протяжении 8 лет новые власти Украины при посредничестве Запада планомерно уничтожали русскоязычное население и русскую идентичность. Все это время на мирные города Луганской и Донецкой областей, не согласных с нацистским Киевом и выбравших путь независимости, летели ракеты и мины, убивающие женщин, стариков и детей, которые выросли, не зная мирной жизни. Под обстрелами Киева, только по официальным данным ООН, погибли около 14 тыс. человек, среди них более 150 детей. Украинские власти использовали запрещенное вооружение, тяжелую артиллерию и минометы. При этом удары наносились не по военным объектам, а по жизненно важной инфраструктуре: водопроводам, очистным сооружениям и жилым массивам, несмотря на Минские соглашения, подписанные в сентябре 2014 г.

В декабре 2014 г. Верховная Рада отменила закон, определяющий внеблоковый статус страны. Таким образом, Киев получил юридическую возможность присоединиться к блоку НАТО. С этого времени на ее территории стали разворачиваться американские биологические лаборатории по созданию бактериологического оружия. На Мюнхенской конференции 19 февраля 2022 г. Президент Украины Владимир Зеленский пригрозил всему миру обзавестись ядерным оружием.

«Я как президент впервые инициирую проведение консультаций в рамках Будапештского меморандума. Украина делает это в четвертый раз. Но и Украина, и я — делаем это в последний раз. Если они снова не состоятся или по их результатам не примут конкретные решения по гарантиям безопасности для нашего государства, Украина будет иметь полное право считать, что Будапештский меморандум не работает и все пакетные решения 1994 года поставлены под сомнение», - заявил он.

Будапештский меморандум подразумевал отказ Украины от создания собственного ядерного потенциала и уничтожение ядерных боеприпасов, доставшихся по наследству от СССР.

Трофейные документы, найденные в начале СВО, продемонстрировали не только подготовку Украины к уничтожению ДНР и ЛНР в ходе наступательной операции весной 2022 г. (в частности, полк «Азов» должен

был, наступая на Мариупольском направлении, заблокировать Новоазовск и выйти к границе РФ к 7 суткам наступления), но и последующих операций направленных на вторжение в Крым.

Начавшаяся СВО сорвала эти планы. В ноябре 2022 г. отставной генерал ВСУ М.В. Забродский заявил в интервью британскому международному изданию «The Economist», что ВСУ планировали нападение на Крым еще в 2023-м г.

Девятнадцатого февраля 2022 г. два реактивных украинских снаряда упали на территории Тарасовского района Ростовской области, а 21 февраля выпущенным с Украины снарядом был уничтожен российский пункт несения службы пограничных нарядов. По данным российской разведки, эти запуски были «пробными шарами» перед полноценной операцией, в ходе которой Киев планировал насильно вернуть себе Донбасс и вторгнуться в Крым. Подтверждают это и независимые источники, причем на этом план бы не остановился. В частности, бывший премьер-министр Украины Николай Азаров заявил, что далее по плану НАТО на Украине должны были разместиться 4 бригады, в том числе воздушная, с возможностью несения ядерных боеголовок. Войска Запада появились бы на территории страны буквально через 2-3 месяца и до конца года уже могли спровоцировать конфликт с Россией с применением ядерного оружия, пишет Азаров.

Для предотвращения разворачивания войск НАТО у границ России 24 февраля 2022 г. Президент РФ Владимир Путин объявил о начале специальной операции по установлению мира на территории Украины и защите рубежей нашей страны. В 5:30 по московскому времени Владимир Путин выступил с обращением, в котором объявил о проведении «специальной военной операции» с целью «демилитаризации и денацификации Украины».

Решение о проведении СВО было принято строго в соответствии с нормами международного права, федеральным российским законодательством, Стратегией национальной безопасности и Военной доктриной РФ (утв. Президентом РФ 25.12.2014 г. № Пр-2976). Основанием стало обращение представителей Народной республики Донбасса с просьбой о военной помощи. Согласно статье 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации ФС РФ и во исполнение ратифицированных Федеральным собранием ФС РФ 22 февраля 2022 г. договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, подразделения ВС РФ совместно с группировкой войск ДНР и

ЛНР приступили к выполнению поставленных Президентом России целей и задач.

Утвержденными целями и задачами СВО признаны:

- защита жителей ДНР и ЛНР, подвергающихся геноциду на протяжении восьми лет;

- нейтральный и безъядерный статус Украины при обязательной демилитаризации страны, то есть юридически закрепленный статус Украины как нейтрального государства, на территории которого не будут размещены ударные ракетные комплексы НАТО, направленные на Россию, а сама Украина, став нейтральной, не будет проводить линию на вступление в этот военный блок;

- денацификация Украины, то есть полное искоренение любой неонацистской и человеконенавистнической идеологии, придание русскому языку конституционного статуса второго государственного и, в связи с этим, отмена всех дискриминационных законов, принятых парламентом Украины в последние восемь лет в отношении русского языка и русскоязычного населения;

- признание российской принадлежности Крыма; признание Украиной суверенитета ДНР и ЛНР в административных границах Донецкой и Луганской областей.

Направления и методы правозащитной деятельности

«Все участники специальной военной операции должны быть своевременно обеспечены денежным и иными видами довольствия. Точно так же оперативно и в полном объеме они должны получать медицинскую и социальную помощь, содействие в реабилитации и трудоустройстве, а семьи наших погибших товарищей — всю необходимую поддержку»

Высказывание Президента России В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ

В ходе проведения специальной военной операции на Украине Глава государства неоднократно призывал работников прокуратуры, глав регионов и уполномоченных по правам человека разбираться отдельно в каждом конкретном случае, а также «незамедлительно реагировать на обращения и жалобы, если такие поступают» от членов семей военнослужащих.

Губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский, обращаясь к военнослужащим, призванным в Вооруженные Силы страны из Ивановской области отметил: «Сделаем всё, чтобы вы работали спокойно и добивались Победы».

С самого начала СВО у правозащитного института Ивановской области, так же как и в других субъектах нашей страны сформировались три важных направления правозащитной деятельности:

I. Первое направление – оказание помощи человеку, который выполняет свой долг в условиях СВО. Красной нитью здесь проходит оказание поддержки бойцам в разрешении жизненно важных проблем, правовой помощи семьям погибших, попавших в плен, а также без вести пропавших.

II. Ко второму направлению относится поддержка лицам, эвакуированным из зоны конфликта.

III. К третьему – работа правозащитников по оказанию поддержки гражданам, которые полагают, что не могут быть мобилизованы или призваны в Вооруженные силы РФ по различным основаниям и причинам.

«Сегодня для нас очень сложное время. И для каждого человека нужно найти возможность его услышать, помочь, поговорить, донести эти проблемы до муниципальных органов власти субъекта Российской Федерации, города», — отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

Следует отметить, что в целях оказания адресной помощи заявителям, чьи родственники и близкие встали за защиту Отечества, Правительство Ивановской области с начала спецоперации инициировало формирование комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с нарушением прав человека и оказания необходимой поддержки защитникам Отечества и их семьям, куда вошла и Уполномоченный Светлана Шмелева. Работа всего отдела по обеспечению деятельности омбудсмена была перестроена, обозначился новый круг рабочих задач. Задействован весь имеющийся административный потенциал для незамедлительного рассмотрения обращений участников СВО и их родственников.

По инициативе регионального омбудсмана с первых дней спецоперации была открыта региональная «Горячая линия». В аппарате Уполномоченного по правам человека стала востребованной работа «Консультативного пункта» для жителей области, чьи родственники принимают непосредственное участие в СВО, либо находятся на Украине.

Только за первые дни работы пункта получено 48 звонков. Дополнительно жалобы, просьбы поступали через социальные сети омбудсмана. Заявителей волновали вопросы работы военкоматов, миграционной тематики. Обратившиеся ставили вопросы, связанные с применением норм законодательства, регламентирующего прохождение военной службы. Много откликов было по теме внесения личного вклада в сбор гуманитарной помощи для жителей Донбасса. В общении ивановцы выражали солидарность с действиями военнослужащих, принимающих участие в спецоперации. Поступали и предложения по усилению системы гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения.

Основная часть полученных обращений исходила от матерей и родственников военнослужащих, участвующих в военной операции. Совместно с Правительством Ивановской области, региональным руководством Росгвардии, командованием 98-й гвардейской воздушно-десантной дивизии, а также лидерами Общероссийского народного фронта, ивановского благотворительного фонда «Своих не бросаем», регионального Комитета семей воинов Отечества, ветеранскими организациями «ОФИЦЕРЫ РОССИИ», «Союз десантников» оказывается адресная помощь семьям военнослужащих с подключением профессиональных психологов государственных учреждений, квалифицированных специалистов системы здравоохранения, частных Медицинских центров, службы социальной защиты.

Соблюдение прав и свобод человека при проведении частичной мобилизации

«И контрактники, и мобилизованные и добровольцы, и сотрудники Росгвардии должны пользоваться одинаковым набором прав и льгот. Всем им должен быть предоставлен, в том числе, статус ветеранов боевых действий. Ребята

геройски сражаются. Некоторые отдают жизнь за Россию. Это вопрос справедливости, признания особых заслуг защитников Родины»

Высказывание В.В. Путина на заседании Российского организационного комитета «Победа» (05.09.2023 г.)

Одним из наиболее острых проблемных вопросов, озвученных в первый год проведения спецоперации – это организация частичной мобилизации, объявленной 21 сентября 2022 г. Президентом России В.В. Путиным. По его словам, *«призыву на военную службу будут подлежать только граждане, которые в настоящий момент состоят в запасе, и прежде всего те, кто проходил службу в рядах Вооружённых сил, имеет определённые военно-учётные специальности и соответствующий опыт».*

В период частичной мобилизации особенно востребованной оказалась бесплатная квалифицированная юридическая помощь для населения. Региональным омбудсменом получено значительное количество как письменных, так и устных обращений от мобилизованных граждан и членов их семей. Актуальные вопросы поступали на «Горячую линию», где рассматривались актуальные аспекты, связанные с проведением мобилизационных мероприятий. Всего на линию обратилось 227 человек. Обращения граждан поступали не только на телефон «горячей линии», но и на электронную почту правозащитной службы.

Среди наиболее острых вопросов можно отметить следующие:

- Кто подлежит частичной мобилизации?
- Каков порядок вручения повесток для явки в военкомат?
- Какие имеются основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации?
- Почему при мобилизации в военкоматах не проводятся медицинские комиссии?
- Как добиться проведения военно-врачебной комиссии мобилизованному, который уже является военнослужащим и находится в воинской части?
- Какие выплаты и льготы положены мобилизованным?
- Где получить справку о том, что мобилизованный является военнослужащим?

- Как получить «кредитные каникулы» в банке?
- Как приостановить исполнительное производство у судебных приставов-исполнителей для мобилизованных лиц?

Отмечая в специальном докладе роль федерального правительства, следует назвать положительными оперативно принятые решения по установлению различного ряда льгот для участников СВО и членов их семей.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» мобилизованным присвоен статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, они имеют аналогичные льготы, а именно, все мобилизованные получают продовольственное, вещевое и денежное довольствие. Они имеют право на государственное страхование жизни и здоровья, медицинское обеспечение.

В то же время регламентирующий порядок проведения частичной мобилизации, установленный Федеральным законом от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – ФЗ от 26.02.1997 №31-ФЗ), вызвал массу вопросов по соблюдению прав и обязанностей граждан, подлежащих призыву на военную службу в ВС РФ.

Так согласно пункту 2 статьи 17 ФЗ №31-ФЗ призыву по мобилизации подлежали только граждане, пребывающие в запасе. То есть, граждане в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете (не состоящие, но обязанные состоять) и не пребывающие в запасе, не подлежали призыву по мобилизации. С 01.01.2024 г. верхняя граница призывного возраста на военную службу поднимется с 27 до 30 лет, нижний предел (18 лет) останется прежним.

В Указе Президента РФ от 21.09.2022 г. № 647 говорится о проведении частичной мобилизации. При этом в нем недостаточно даны разъяснения и указания на количество и конкретные категории граждан (возраст, звания, военно-учетные специальности, категории годности, наличие боевого опыта и другие характеристики), пребывающих в запасе, которые должны быть призваны на военную службу в рамках частичной мобилизации. Эти параметры определяло Минобороны России для каждого региона отдельно. В связи с чем, в данном вопросе приходилось ориентироваться только на публичные заявления Президента Российской Федерации и официальных должностных лиц Министерства обороны Российской Федерации.

В Федеральном законе от 26.02.1997 г. №31-ФЗ слабо освещён вопрос о порядке проведения медицинского освидетельствования граждан, призываемых на военную службу по мобилизации. Статьей 24 Федерального закона от 25.07.2002 г. №113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (далее – ФЗ №113-ФЗ) предусмотрено зачисление граждан, прошедших альтернативную гражданскую службу, в запас Вооруженных Сил Российской Федерации, и освобождение их от военных сборов.

Альтернативная гражданская служба возможна лишь вместо военной службы по призыву, то есть для лиц, определенных в части 1 статьи 22 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – ФЗ №53-ФЗ). Для лиц, призванных на военную службу по мобилизации, такая возможность не предусмотрена (за исключением тех, кто уже проходит альтернативную гражданскую службу).

Поэтому закон №113-ФЗ не распространяется на правоотношения, связанные с призывом гражданина на военную службу в период мобилизации. Зачастую граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу, не готовы к военной службе. При этом основной целью создания запаса Вооруженных Сил Российской Федерации является формирование мобилизационного ресурса, который может быть использован в период мобилизации Вооруженных Сил Российской Федерации, а военные сборы проводятся для поддержания необходимой готовности такого ресурса к военной службе по мобилизации.

Таким образом, очевидно, что все граждане, зачисленные в запас, должны проходить военные сборы, в том числе, и прошедшие альтернативную гражданскую службу.

На основании пункта 1 статьи 18 Федерального закона №31-ФЗ отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется, в частности, гражданам, имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет (подпункт 4), имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трех детей в возрасте до 16 лет (подпункт 4.1).

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области поступило огромное количество обращений граждан. В том числе и из других субъектов РФ об оказании содействия закрепить на законодательном уровне право на отсрочку гражданам имеющим троих детей в возрасте до 16 лет. В целях соблюдения прав граждан важно, чтобы законодательство в этой области постоянно совершенствовалось. Кроме того, с учетом политических

и экономических изменений в стране необходимо разработать дополнительную законодательную базу, позволяющую улучшить процесс мобилизации и подготовки к ней.

Следует отметить, что в период проведения военной операции между региональными правозащитниками и военкоматами укрепились связи по взаимодействию.

В ходе подготовки спецдоклада военный комиссар Ивановской области Гуназа В.И. выделил следующие проблемные вопросы, возникшие в период проведения частичной мобилизации 2022 г.:

1. Невозможность попасть в квартиры граждан, пребывающих в запасе, даже в присутствии сотрудников МВД, позволило гражданам уклоняться от получения повестки (двери открывают жены, дети, родители).

2. В работе призывных комиссий по мобилизации граждан отсутствует механизм проведения медицинского освидетельствования граждан, призываемых по мобилизации.

3. Руководители организаций (совместно с военнообязанными сотрудниками) принимали все меры для «укрывания» своих сотрудников от мобилизации ссылаясь на нахождения их в отпуске, на больничном, увольнении по собственному желанию и т.п.

4. Отсутствие по месту проживания и месту регистрации граждан, пребывающих в запасе.

5. Отсутствие уголовной ответственности для граждан за неприбытие по повестке военного комиссариата. Была предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере до 3000 рублей, что не является существенным наказанием.

6. Не своевременное предоставление гражданами, пребывающими в запасе, сведений об изменении военно-учетных данных (состояние здоровья, семейного положения, образования и т. д.).

7. Отсутствие ответственности граждан, пребывающих в запасе не стоящих, но обязанных состоять на воинском учете.

Уполномоченным по правам человека отмечается, что вопрос организации воинского учета и проведения мобилизационных мероприятий остается актуальным как никогда. Основная недоработка лежит в плоскостях приуменьшения роли военных комиссариатов со стороны государства. К сожалению, в целях экономии бюджетных средств количество сотрудников военкоматов было сокращено, должности разаттестованы и укомплектованы гражданским персоналом. На недостаточном уровне организована военно-

учетная и мобилизационная работа на предприятиях, в учреждениях и организациях, и особенно у индивидуальных предпринимателей. Да и сами граждане не отдают себе отчет в необходимости соблюдения законодательства в сфере воинского учета и прохождения военной службы. Исполнение своих обязанностей по воинскому учету и своевременное сообщение необходимой информации в военные комиссариаты о месте жительства, работы, семейном положении и состоянии здоровья сняло бы огромное количество проблем и вопросов в период частичной мобилизации.

Следует отметить, что у военных комиссариатов недостаточно было возможностей для проведения подготовительной работы. Требовалось усиление кадровых составов и материально-технической базы. В итоге были ситуации, когда повестки направлялись людям, по состоянию здоровья или другим причинам имеющим право на отсрочку. В ходе проверочных мероприятий отмечены нарушения, связанные с процедурой вручения повесток.

Руководство военного комиссариата Ивановской области считает, что в настоящее время необходимо исправить следующие проблемные вопросы в работе военкоматов:

1. Количество работников, осуществляющих воинский учет, в военных комиссариатах городов и районов Ивановской области не соответствует нормам, определенным Постановлением Правительства РФ №719 от 29 ноября 2006 г. «Об утверждении Положения о воинском учете». Согласно п. 10 раздела I Положения о воинском учете, число работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, определяется с учетом следующих норм:

а) 1 работник - при наличии на воинском учете до 1500 граждан;

б) 1 работник на каждые последующие 1500 граждан, состоящих на воинском учете, а в военных комиссариатах муниципальных образований в настоящее время на одного работника – помощника по воинскому учету приходится до 4000 человек, состоящих на воинском учете. Высокая загруженность не позволяет качественно и в полном объеме решать задачи по ведению воинского учета и контроля бронирования граждан, пребывающих в запасе. В связи с чем, необходимо пересмотреть штатное расписание для ВК субъекта и ВК муниципальных образований.

2. Исполнение функциональных обязанностей сотрудниками отделений ППП и УМР (планирования, предназначения, подготовки и учета мобилизационных ресурсов), осуществляющих воинский учет, требует

дополнительных финансовых затрат (расходы на проезд), компенсация которых в военном комиссариате не предусмотрена. В отделениях ППП и УМР проводится оповещение граждан, пребывающих в запасе и вызов по повесткам в ВК муниципальных образований для уточнения данных воинского учета. Размер оклада по должности помощника начальника отделения ППП и УМР по воинскому учету в ВК муниципальных образований составляет 9000-10000 рублей. При отсутствии стажа работы размер заработной платы равен минимальному размеру оплаты труда (минус подоходный налог 13%).

Возникает вопрос - как с такой заработной платой за свой счет проводить оповещение ГПЗ при том, что стоимость проезда составляет порядка 200-250 рублей в день; низкий уровень оплаты труда сотрудников военных комиссариатов и военно-учетных работников ОМСУ, по этой причине большая «текучка» кадров и низкий уровень квалификации работников.

Решение: рассмотреть возможность увеличения окладов гражданского персонала военных комиссариатов. В настоящее время рассматривается вопрос о переводе гражданского персонала военных комиссариатов на федеральную государственную службу, но дальше рассмотрения движения в данном направлении нет.

3. Штаты военных комиссариатов муниципальных образований не соответствуют выполняемым задачам (из мобилизационных отделений по одному сотруднику перевели в отделения призыва, а также за счет штатных должностей по воинскому учету ввели должности водителей).

4. Согласно ст. 4 Закона РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» органы местного самоуправления с 01.01.2014 г. регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания, снятия с регистрационного учета не осуществляют, поэтому не владеют информацией о зарегистрированных и снятых с регистрационного учета гражданах. В связи с этим увеличилось число граждан, снятых с регистрационного учета без снятия с воинского учета, а также вообще не состоящих на воинском учете. Нарушения гражданами Российской Федерации правил воинского учета связаны с отсутствием законодательной базы, регламентирующей зависимость системы регистрационного учета с осуществлением воинского учета. Целесообразно

законодательно утвердить взаимосвязь регистрационного учета с воинским учетом.

5. Важно на законодательном уровне закрепить дополнительно появившиеся отсрочки для граждан, подлежащих призыву по мобилизации.

6. Практически полное отсутствие у военных комиссариатов мер воздействия на граждан, пребывающих в запасе и руководителей организаций (ответственность за отсутствие воинского учета в организациях и ответственность граждан за невыполнение обязанностей по воинскому учету минимальна и недостаточна).

7. Работа по ведению воинского учета и бронирования граждан возложена по совместительству на работников организаций, не всегда имеющих возможность из-за основной работы полностью решать вопросы воинского учета. Оплаты за выполнение работ по воинскому учету и бронированию законодательством не предусмотрено (в отличие от военно-учетных работников в органах местного самоуправления).

По изменению законодательных пробелов возможно внесение в Постановление Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» дополнение об оплате (материальном стимулировании) работы военно-учетных работников организаций за ведение воинского учета.

8. Большинство зданий военных комиссариатов Ивановской области нуждаются в капитальном или частичном ремонте, а также дооснащении необходимым оборудованием и материальными средствами. Для улучшения ситуации разработана в настоящее время концепция развития военных комиссариатов в виде перехода к новому облику, на основе применения современных информационных технологий. Но мероприятия на данный момент носят выборочный характер, сведены к поставке систем управления.

Следует отметить, что 05.08.2023 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 25.07.2023 г. №1211 «О внесении изменений в Положение о воинском учете и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации». В частности, раздел I Постановления Правительства РФ от 27.11.2006 г. №719 «Об утверждении Положения о воинском учете» дополнен пунктами 16(1) - 16(3).

В настоящее время возможна постановка гражданина на воинский учет без его личной явки на основании сведений, содержащихся в соответствующих государственных информационных системах и ресурсах, а также сведений, представленных военными комиссариатами и полученных

ими на основании запросов без проведения медицинского освидетельствования и медицинского обследования, а также профессионального психологического отбора, которые проводятся при последующей явке гражданина. Гражданам, поставленным на воинский учет без личной явки, при необходимости могут направляться в установленном порядке повестки (например, для проведения медицинского освидетельствования или получения документов воинского учета). Повестки направляются гражданам в письменной форме. Также предусмотрено дублирование повестки в электронной форме.

Поддержка членов семей участников СВО (федеральная практика)

«Наша общая задача — поддерживать семьи погибших боевых товарищей, последовательно укреплять всю систему социальных гарантий для участников специальной военной операции, повышать эффективность медицинской помощи, реабилитационных программ. И конечно, ключевой приоритет — создавать условия для того, чтобы герои, прошедшие фронт, смогли в полной мере реализовать себя в самых разных сферах: в отраслях экономики, в бизнесе, в органах власти всех уровней, в местном самоуправлении»

Высказывание В.В. Путина на открытии форума ветеранов СВО «Вместе победим» (15.01.2024 г.)

На протяжении всего времени проведения СВО Президентом и Правительством Российской Федерации расширяются меры поддержки для участников СВО и членов их семей.

Так, 16 марта 2023 г. Глава государства поручил предоставлять участникам СВО не менее 14 дней отпуска раз в полгода. Поручение дано по итогам реализации послания Президента Федеральному собранию

21 февраля 2023 г. В число отпускных дней не должно входить время на дорогу от места службы до места его проведения и обратно. На период мобилизации за мобилизованными гражданами сохраняется рабочее место. Трудовой договор с ними не прекращается, а лишь приостанавливается. Трудовой стаж мобилизованных во время участия в СВО исчисляется в двойном размере, он также учитывается при начислении будущей страховой пенсии.

Мобилизованные индивидуальные предприниматели и владельцы юридических лиц могут передать свои организации в доверительное управление или сохранить их регистрацию без изменений на время, пока владелец не демобилизуется.

Были предоставлены налоговые и кредитные льготы. Мобилизованные и члены их семей могут до 31 декабря 2023 г. воспользоваться кредитными каникулами по любым потребительским займам и кредитам, а также по ипотеке. Отсрочка предоставляется на весь период участия мобилизованного в СВО плюс 30 дней после возвращения со службы. Если мобилизованный получил ранение или заболел, каникулы продлеваются на время госпитализации. В случае гибели мобилизованного или получения им инвалидности первой группы долги по кредитам полностью спишут.

Указом Президента РФ от 2 ноября 2022 г. №787 установлена единовременная денежная выплата в размере 195 тыс. рублей гражданам, призванным на военную службу по мобилизации, которые заключили в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ сроком на один год и более.

Семьям мобилизованных также был предоставлен ряд льгот. Они освобождены от пеней за просрочку оплаты услуг ЖКХ. Также они могут не платить пени при просрочке взносов за капитальный ремонт в многоквартирном доме. Помимо этого семьи могут снизить сумму в платежках ЖКХ (по тем начислениям, которые зависят от количества прописанных). Для перерасчета нужно подать заявление в управляющую компанию, водоканал и сетевую компанию. К заявлению прикладываются документы, которые подтверждают факт и причину отсутствия.

Если в семье мобилизованного есть дети до 14 лет, то на мать распространяются гарантии, установленные ст. 259 Трудового кодекса. Ее нельзя (без письменного согласия) отправить в командировку, привлечь к сверхурочным работам.

Семьи мобилизованных имеют право на санаторно-курортное лечение и отдых, как и семьи военнослужащих. Они могут приобрести путевки в ведомственные санатории Министерства обороны РФ по льготным ценам.

Предусмотрены льготы при поступлении в вуз. С 1 сентября 2023 г. вступает в силу изменение в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому вузы обязаны выделить 10% от общего числа бюджетных мест детям участников спецоперации.

Также участники СВО получают статус ветерана боевых действий, который предусматривает дополнительные льготы:

- ежемесячную выплату — ст. 23.1 Закона о ветеранах;
- льготы по пенсионному обеспечению — ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу;
- компенсацию платы за наём или содержание жилого помещения в размере 50%. Это касается содержания и ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуг по управлению жилым домом, а также взноса на капремонт;
- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, при покупке садовых или огородных земельных участков;
- обслуживание после выхода на пенсию в тех же поликлиниках и больницах, к которым были прикреплены в период службы;
- обеспечение протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями;
- выбор удобного времени для ежегодного отпуска;
- право на отпуск без сохранения заработной платы сроком до 35 дней;
- обслуживание без очереди во всех организациях связи, культуры и спорта, при приобретении билетов на все виды транспорта;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счёт средств работодателя;
- первоочередную установку домашнего телефона.

Если гражданин имел статус ветерана боевых действий до призыва по мобилизации, то он продолжит получать такие льготы во время службы.

Поддержка членов семей участников СВО (региональная практика)

«Я недавно встречался с ребятами, которых мобилизовали. Конечно, чтобы у

них спокойно было на сердце и на душе, им нужно быть уверенными, что с семьями все в порядке. Наша святая с вами обязанность, обращаюсь ко всем главам муниципалитетов, – делать все, чтобы семьи военнослужащих чувствовали себя в порядке. Надо оказывать всю необходимую помощь, подходить индивидуально»

Высказывание Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в ходе рабочей поездки в муниципальный штаб «Мы вместе» в г. Шуя (10.10.2022 г.)

Дополнительные меры поддержки ветеранов боевых действий также устанавливаются регионами. Так, на региональном уровне разработан приоритетный комплекс мер поддержки военнослужащих – участников СВО и их семей, утверждённый Губернатором Станиславом Воскресенским.

В регионе предусмотрены:

- единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, в размере 50 тыс. рублей;
- единовременная денежная выплата в размере 30 тыс. рублей детям (пасынкам и падчерицам) участников СВО, поступающим на обучение в колледжи, ВУЗы;
- для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлен первоочередной приём в детские сады Ивановской области;
- для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлен первоочередной приём в школы Ивановской области;
- в Ивановской области дети военнослужащих – участников специальной военной операции, которые обучаются в 5-11 классах, имеют возможность получать в школах бесплатное горячее питание. Напомним, ученики 1-4 классов школ региона обеспечены горячим питанием в рамках федеральной поддержки (предоставляется с 17 октября 2022 г.);

- дети военнослужащих – участников специальной военной операции могут получить образовательный сертификат на обучение в вузе, который расположен в Ивановской области. Сертификат закрепляет право ребёнка в будущем при поступлении в вуз воспользоваться возможностью обучаться на коммерческих местах за счёт средств областного бюджета, если на бюджетные места по каким-либо причинам поступить не удалось. Это уникальная мера поддержки. Мера актуальна для вузов Ивановской области;

- для детей военнослужащих – участников специальной военной операции, которые поступили в колледжи и вузы Ивановской области в 2022 году, предоставляют единовременную выплату в размере 30 тыс. рублей;

- для детей военнослужащих – участников специальной военной операции установлено первоочередное предоставление путёвок в загородные оздоровительные лагеря, которые расположены в Ивановской области;

- семьям участников специальной военной операции в первоочередном порядке будут предоставляться услуги по социальному обслуживанию – временному уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (сиделка на период до 3 часов до двух раз в неделю) и помощь на дому родителям;

- члены семьи участников специальной военной операции, которые ищут работу, могут бесплатно получить дополнительное профессиональное образование;

- семьи военнослужащих могут обратиться за экстренной психолого-педагогической помощью;

- для семей участников специальной военной операции предусмотрено уменьшение родительской платы, если ребенок посещает муниципальный детский сад: на 25% на первого ребенка; на 55% - на второго; на 75% - на третьего.

По всем вопросам, касающимся помощи участникам СВО и их семьям, можно обращаться на «горячую линию» регионального Центра социального сопровождения семей участников спецоперации **8 (800) 707-34-45**. Для помощи в социально-бытовых вопросах на региональную «горячую линию» штаба движения «Мы вместе» по тел.: **8 (4932) 90-14-80**.

В целях оказания адресной помощи защитникам Отечества, с 1 июля 2023 г. в регионе начал работу Филиал государственного фонда «Защитники Отечества». Здесь участники СВО и члены их семей в режиме «одного окна» могут получить все меры социальной поддержки и услуги, в т.ч. бесплатные

юридические консультации, психологическую помощь, направление на реабилитацию, помощь в трудоустройстве и пр.

Обратиться в фонд можно:

- лично по адресу: г. Иваново, ул. Суворова, 39 (режим работы пн-пт с 09:00 до 18:00).

- написать в личные сообщения группы фонда в **социальной сети «ВКонтакте»** или на почту 37-GOSFOND@mail.ru.

- во всех городах и районах региона работают социальные координаторы фонда – к ним можно обратиться через территориальные органы соцзащиты. Во время выездных Дней правового просвещения населения в муниципальных образованиях региональным омбудсменом предусмотрены рабочие совещания с координаторами фонда и посещением семей военнослужащих, что позволяет своевременно оказать действенную помощь по месту жительства заявителей.

В целях индивидуального сопровождения бойцов, вернувшихся с СВО, а также их родственников, региональный уполномоченный считает необходимым проработать вопрос трудоустройства выше указанной категории граждан.

Так, по сведениям региональной службы занятости Ивановской области за период с 24 февраля 2022 г. по настоящее время обратились 98 граждан из числа участников специальной военной операции и членов их семей, из них 17 человек трудоустроено.

Государственные услуги по профессиональной ориентации оказаны 94 гражданам, услуги по социальной адаптации и психологической поддержке – 12 жителям региона.

В рамках разработанного в регионе комплекса мер социальной поддержки семей участников специальной военной операции, проживающих на территории Ивановской области, комитет Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции назначен ответственным за организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования членов семей участников СВО.

За период с декабря 2022 г. по настоящее время заявку на получение данной меры поддержки подали 76 граждан, на обучение направлен 51 гражданин указанной категории по таким образовательным модулям, как: водитель автомобиля, бухгалтер (повышение квалификации), визаж, делопроизводитель, оператор котельной, парикмахер, специалист по маркетингу, швея, юриспруденция (повышение квалификации) и др.

Завершили обучение 32 человека. На эти цели из средств областного бюджета направлено более 1,1 млн. руб.

Службой занятости с участием Государственной инспекции труда в Ивановской области организовано проведение выездных семинаров-совещаний с работодателями в муниципальных образованиях Ивановской области. В рамках данных мероприятий освещаются вопросы соблюдения трудовых прав работников, в том числе мобилизованных граждан и членов их семей, а также осуществляется проведение индивидуальных консультаций. С начала текущего года проведено 7 таких совещаний.

На преодоление различных барьеров при трудоустройстве особых категорий граждан направлены организуемые службой занятости ярмарки вакансий и Дни трудоустройства. Организация взаимодействия будущих специалистов с работодателями, получение информации о вакансиях, об условиях оформления трудовых отношений, о специфике работы на различных организациях, является главной задачей в оказании услуг по трудоустройству.

Положительный отклик от соискателей получен по итогам организации тематических площадок в рамках Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей». На 26-ти площадках в муниципальных образованиях региона очно и в онлайн форматах проведены гарантированные собеседования, ознакомительные экскурсии на предприятия, консультации и профориентированные мероприятия. 108 работодателей представили более 3 тысяч предложений для трудоустройства. Всего в мероприятиях приняли участие более 4 тысяч человек.

Анализируя необходимые меры поддержки защитников Отечества на региональном уровне, следует отметить инициативу Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского по открытию на базе Медицинского учреждения «Решма» (Кинешемский район) Центра реабилитации военнослужащих, вернувшихся из зоны СВО. На данные цели были выделены субсидии из регионального бюджета, где военнослужащим предусмотрена двухнедельная реабилитация.

В конце августа 2023 г. реабилитационный центр посетила Уполномоченный по правам человека в России Татьяна Москалькова, которая дала положительную оценку по созданию благоприятных условий пребывания участников СВО. Вместе с тем, правозащитником федерального уровня и региональным омбудсменом была отмечена необходимость распространения полезной информации о

функционировании восстановительного лечения для бойцов в региональных средствах массовой информации.

Освещая тему реализации прав на восстановление здоровья, следует отметить добрые отклики, поступающие от пациентов, проходящих курс лечения в Ивановском военном госпитале, куда регулярно выезжает Уполномоченный по правам человека в Ивановской области совместно с членами областной адвокатской палаты, юридическим сообществом. В преддверии новогодних праздников к посещению бойцов два года подряд присоединяются школьники и их наставники из Иванковской средней школы Фурмановского района и других волонтерских объединений, что способствует улучшению эмоционального здоровья защитников Отечества.

Новые восстановительные практики внедряются и на базе госпиталя ветеранов войн, функционирующем в областном центре. Здесь же по рекомендации регионального правительства работают клинические психологи из учреждений здравоохранения.

Деятельность регионального омбудсмeна по защите прав участников СВО

«Конечно, когда человек находится в условиях, когда жизнь подвергается опасности, внимание со стороны не только близких, которые переживают за него всем сердцем, но и со стороны государства, органов власти является ключевым моментом мотивации в действиях человека, ключевым».

Высказывание Президента России В.В. Путина на встрече с главой Башкирии Радием Хабировым (13 января 2023 г.)

Региональным омбудсменом отмечено конструктивное сотрудничество с государственными структурами, надзорными службами, руководством муниципальных образований, в том числе и в отдалённых муниципальных образованиях области. Многие актуальные проблемы правозащитником решаются в адресном режиме с главами местного самоуправления,

руководством региональных отделений политических партий, местными штабами «Мы вместе».

Особое внимание здесь нужно обратить на семьи погибших военнослужащих, защищавших рубежи нашей страны. Системный подход в работе по обозначенному направлению сформировался в областном центре, в Гаврилово-Посадской районе, в г.о. Шуе и Шуйском муниципальном районе, в Родниковском муниципальном районе.

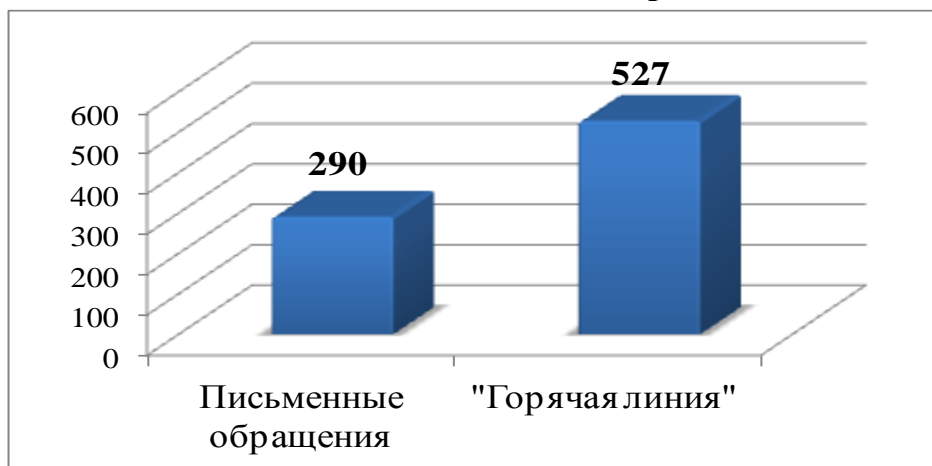
Оперативно подключаются к решению волнующих проблем чиновники в Ильинском муниципальном районе, луховчане. В кратчайшие сроки помогли с решением вопроса о заготовке дров семье военнослужащего в Администрации Плесского городского поселения. Положительные примеры можно продолжить.

Однако, специальная военная операция и частичная мобилизация выявили много проблемных вопросов в сфере защиты прав человека. Поток разобренных новостей в средствах массовой информации и отсутствие понимания правового механизма проведения частичной мобилизации повлекли обращения и жалобы в адрес регионального правительства и правозащитного института.

Значительная часть жалоб, поступивших к омбудсмену, касалась разъяснений оснований для призыва на военную службу, работы военных комиссариатов, выплат денежного довольствия и предоставления льгот мобилизованным военнослужащим и их семьям. Актуальная информация о поступивших обращениях с указанием проблемных вопросов еженедельно направляется в Правительство Ивановской области. Предусмотрена обработка каждого тревожного сигнала.

Рисунок 1

Количество обращений, поступивших к региональному омбудсмену за 2022-2023 гг. по категориям



С 22 сентября 2022 г. по настоящее время в Ивановском регионе на все действующие горячие линии, в профильные департаменты и фонды поддержки всего поступило более 30 тысяч обращений.

Вопросы по оказанию надлежащей медицинской помощи раненым военнослужащим, выплатам денежного довольствия и единовременным выплатам в связи с полученным ранением на сегодняшний день являются самыми актуальными (рисунки 2-4).

Рисунок 2

Структура письменных обращений к региональному омбудсмену за 2022 г.

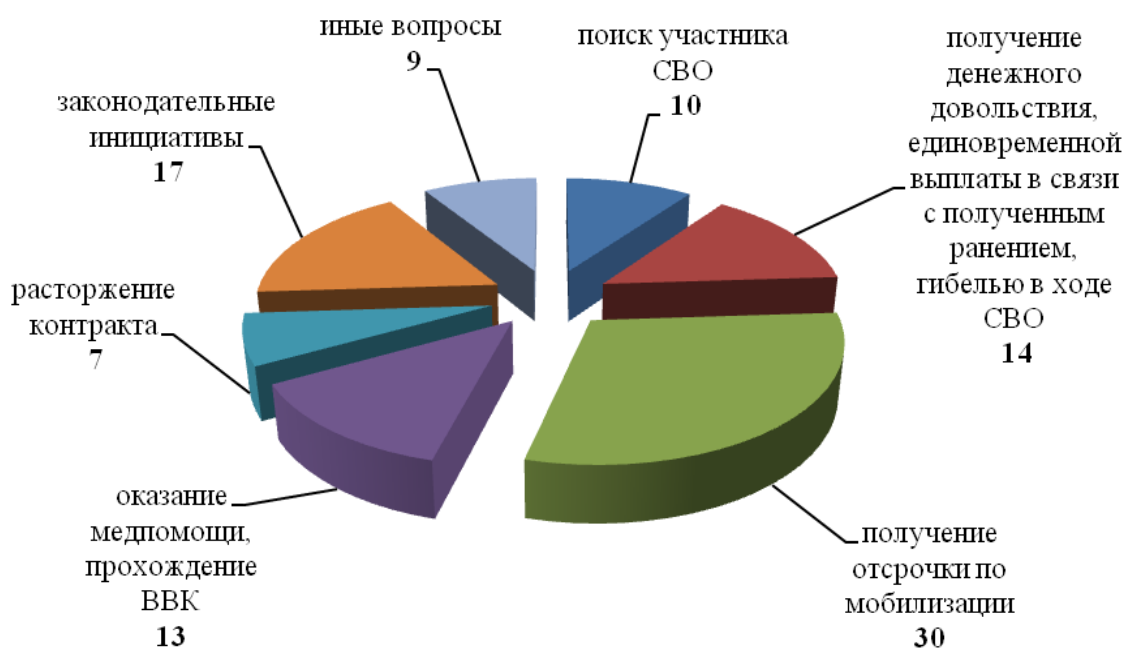


Рисунок 3

Структура письменных обращений к региональному омбудсмену за 2023 г.

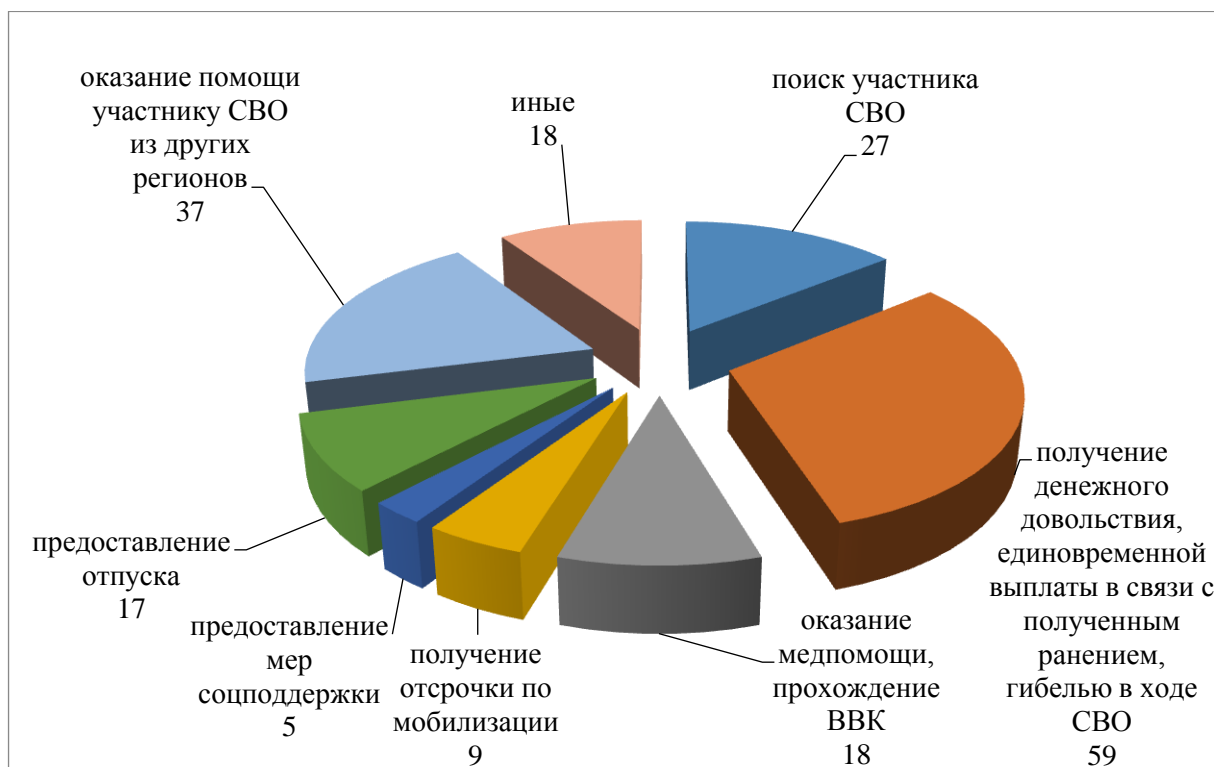
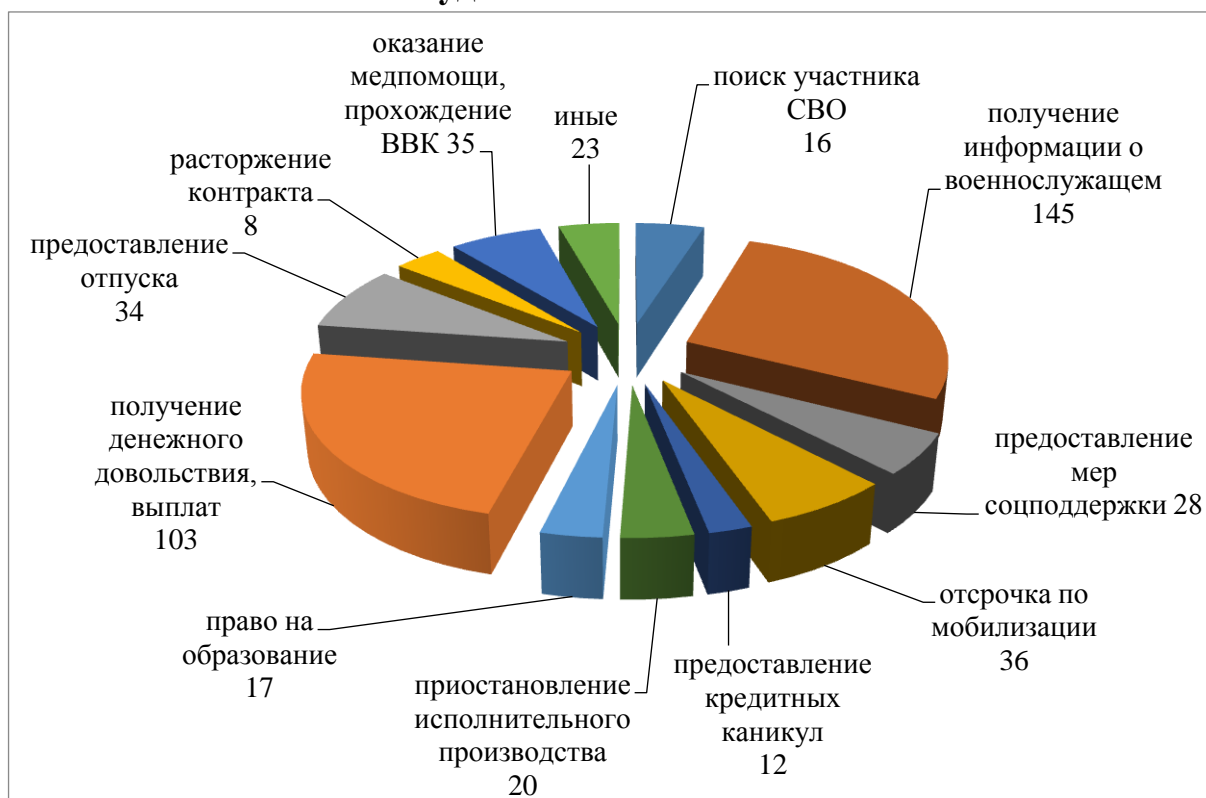


Рисунок 4

Структура устных обращений на «горячую линию» регионального омбудсмена за 2022-2023 гг.



В целях расширения механизмов оказания необходимой помощи бойцам в области налажены контакты с работой предприятий по протезированию. Совместно с областными социально ответственными НКО Уполномоченный по правам человека в Ивановской области с рабочим визитом посетили Филиал «Ивановский» АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие», расположенное в областном центре.

Направление работы предприятия – полное медицинское сопровождение инвалидов-опорников, дальнейшей их адаптацией и социализацией в обществе, создании зоны максимального физического и психологического комфорта.

В ходе делового общения С.А. Шмелева познакомилась с деятельностью Филиала, осмотрела производственную базу, стационар для пациентов, провела рабочее совещание с руководством и персоналом, побеседовала с пациентами. В рамках рассмотрения вопросов правозащитной повестки обсуждены возможности предприятия по обеспечению инвалидов региона протезно-ортопедической продукцией в необходимом количестве и хорошем качестве исполнения. Особое внимание обращено на готовность Филиала обеспечить протезирование и постпротезное сопровождение участников СВО, получивших ранения в ходе боевых действий. Был поднят вопрос взаимодействия Филиала с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, в части касающейся контрактования по изготовлению протезно-ортопедической продукции для инвалидов-опорников и формирования цены контрактов. В планах у руководства предприятия строительство отдельного здания медицинского реабилитационного центра.

Работа с поступающими обращениями также рассматривались в тесном взаимодействии с федеральным омбудсменом, органами военной прокуратуры, комиссариатов и других ведомств.

Отдельно необходимо остановиться на вопросах взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и региональными омбудсменами. Сотрудничество между уполномоченными основано на принципах взаимопомощи, что во многом способствует системному восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

Какие вопросы решаются совместно?

Как правило, это обращения с просьбой установить местонахождение военнослужащих, которые погибли, оказались в плену или пропали без вести при исполнении обязанностей военной службы.

Информация о данных обращениях в кратчайшие сроки направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., наладившей взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации по вопросу возвращения наших военнослужащих домой.

Взаимодействие с Аппаратом федерального омбудсмана помогает возвращать из плена жителей Ивановской области. В первый год спецоперации домой вернулись двое жителей региона. В текущем году также есть положительные вести.

Так, в августе прошлого года в адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области поступило обращение, потерявшей всякую надежду, гражданки Г. Со слов женщины было установлено, что ее супруг был взят в плен ВСУ в июне 2023 года. Региональный омбудсмен направила письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой с просьбой оказать содействие по возвращению ивановца домой.

В настоящее время при завершении написания спецдоклада пришла информация из аппарата федерального омбудсмана по обмену военнопленными. В их числе есть и наш земляк!

Можно привести примеры обоснованных письменных обращений, которые были рассмотрены с положительным результатом.

1. В сентябре 2022 г. Уполномоченный по правам человека в Ивановской области обратилась к Уполномоченному по правам Российской Федерации Москальковой Т.Н. с просьбой оказать содействие по освобождению военнослужащего Ж. из плена и возвращению домой. 29 октября 2022 г. между Россией и Украиной состоялся обмен военнопленными, среди которых был и уроженец г. Приволжска Ивановской области – военнослужащий Ж.

2. К Уполномоченному по правам человека в Ивановской области обратилась супруга мобилизованного А., которому срочно требовалась хирургическая операция. После стационарного лечения в Военном госпитале г. Иваново, военнослужащий А. находился в воинской части поселка Пакино Владимирской области. В результате межрегионального взаимодействия

между Ивановским омбудсменом и Уполномоченным по правам человека во Владимирской области Романовой Л.В. мобилизованному военнослужащему оперативно оказана необходимая медицинская помощь.

3. После реагирования Уполномоченного на поступившее обращение, мобилизованный Г., как необходимый специалист (фельдшер) направлен домой к прежнему месту работы на станцию скорой помощи, а мобилизованному К., воспитывающему одному несовершеннолетнего ребенка, предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в связи с частичной мобилизацией.

4. Омбудсмен получила обращение в интересах мобилизованного гражданина П., у которого осталась мать, являющаяся инвалидом I группы, нуждающаяся в постоянном уходе. Других родственников, которые обязаны по закону ее содержать и оказывать поддержку, нет. После принятия необходимых мер реагирования Уполномоченным по правам человека, призывная комиссия по мобилизации Ивановской области приняла решение о предоставлении гражданину П. отсрочки от призыва на военную службу. В связи с чем, в адрес командира воинской части было направлено ходатайство об увольнении мобилизованного с военной службы и исключении его из списков части.

5. Жителя Ивановской области Е., мобилизованного на военную службу, вернули домой к семье. Он имел право на отсрочку, поскольку был зачислен на специальный воинский учет. Но предприятие, в котором работал мобилизованный, несвоевременно направило информацию о своих работниках в военный комиссариат. В связи с чем, на момент отправки в воинскую часть в военном комиссариате отсутствовала информация по бронированию. После принятия необходимых мер реагирования омбудсменом, вопрос о демобилизации гражданина положительно рассмотрен призывной комиссией по мобилизации Ивановской области.

6. Уполномоченному по правам человека поступило обращение мобилизованного Т., который просил оказать содействие в получении денежного довольствия. Заявитель долгое время не получал денежные средства. В связи с этим, его семья оказалась в затруднительном материальном положении. После подключения омбудсмента к решению этой проблемы военнослужащий получил причитающиеся ему выплаты.

С целью проверки соблюдения прав мобилизованных, оказания им консультативной помощи омбудсмен неоднократно посещала воинские части, дислоцированные на территории Ивановского региона.

Региональный правозащитник совместно с Уполномоченным по правам человека во Владимирской области Романовой Л.В. посетила воинскую часть, в которой расположен учебный батальон, состоящий из мобилизованных граждан, в том числе призванных на военную службу из Ивановской области.

В данной рабочей поездке приняли участие представители Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, ОНФ, представителей региональных отделений «Офицеры России», «Сильная Россия», представители нотариальной палаты из Владимирской области, которыми на месте оказана необходимая действенная помощь, даны квалифицированные консультации военнослужащим. Дома у мобилизованных осталось множество нерешенных юридических и бытовых вопросов, которые были все записаны и в дальнейшем проработаны совместно с органами исполнительной власти.

По итогам данного рабочего визита региональный омбудсмен в телефонном режиме пообщалась с 23 матерями и супругами мобилизованных. В ходе доверительного общения передала приветы и добрые пожелания от их сыновей и мужей, обозначив контакты для оперативной связи по возникающим вопросам.

В целях защиты прав участников СВО и членов их семей Уполномоченный по правам человека в июне 2023 г. провела совместный прием граждан в Штабе общественной поддержки «Единой России». Вместе с омбудсменом участвовали и активно помогали в решении вопросов заявителей представители военного комиссара, Департамента соцзащиты населения, Комитета семей воинов Отечества по Ивановской области, Общественной приемной «Единой России», члены Молодёжного общественного совета при омбудсмене.

Вопросы, которые поступили в ходе приема – от получения путевки в детский оздоровительный лагерь детям военнослужащих до назначения выплаты за ранение мобилизованному сыну, получения объективной информации по возвращению из плена родного брата. Также были озвучены просьбы по оказанию качественной медицинской помощи матери военнослужащего.

В целях поощрения лидеров общественного мнения и социально ответственных НКО за служение в области поддержки военнослужащих и членов их семей, отправки гуманитарных грузов в зону СВО и в новые российские регионы, при подведении итогов календарного года федеральными наградами по линии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации отмечены ивановские лидеры национально-культурных автономий азербайджанцев, удинов, армян.

Почётным знаком Уполномоченного по правам человека в Ивановской области «За защиту прав человека» награждена группа «98 ДИВИЗИЯ. ГУМ ПОМОЩЬ ДЛЯ ВСЕХ НАШИХ». Группа была образована в сентябре 2022 г., чтобы помочь только одному бойцу – разведчику Сашке. Буквально за месяц количество участников Группы возросло до 13 тыс. человек. Сегодня инициативная Группа оказывает поддержку бойцам, выполняющим задачи в зоне СВО, и за время работы показала сплоченность, активное участие и стремление помогать участникам СВО, их родным и близким, а также жителям Луганской и Донецкой Народных Республик.

Защита прав граждан, пребывающих в добровольческих объединениях и ЧВК

«Права бойцов ЧВК должны быть восстановлены, они имеют право на все льготы и поддержку со стороны государства, если нужно, внесём изменения в закон»

Выступление В.В. Путина на ежегодной пресс-конференции Президента РФ в декабре 2023 г.

В адрес регионального уполномоченного неоднократно поступали обращения от добровольцев, которые были недовольны задержкой выплат и обеспечением необходимыми гарантиями и льготами государства. Каждое обращение было внимательно изучено, приняты необходимые меры по реагированию в пределах компетенции омбудсмена.

Федеральным законом от 04.11.2022 г. №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» урегулированы вопросы создания и применения добровольческих формирований, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ. Положения закона распространяются на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

Указанным законом закреплено, что для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании ВС РФ за пределами территории РФ.

Добровольческие формирования также могут создаваться Министерством обороны Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации. Численность добровольческих формирований, их организация, районы их действий, стоящие перед ними задачи, порядок управления ими, срок использования добровольческих формирований, а также порядок прекращения и иные вопросы их деятельности определяются Министерством обороны Российской Федерации исходя из задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации.

Был определен статус добровольческих формирований. Установлено, что в состав добровольческих формирований входят граждане РФ, добровольно поступившие в добровольческие формирования, а также могут входить военнослужащие, направленные в них Министерством обороны Российской Федерации. Контракт о пребывании в добровольческом формировании заключается между гражданином Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, пребывающие в добровольческих формированиях, имеют статус (совокупность прав, обязанностей и ответственности), устанавливаемый федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. На таких граждан в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, распространяется статус военнослужащих.

При непосредственном участии омбудсмена урегулированы вопросы пенсионного обеспечения граждан, пребывающих в добровольческих

формированиях, выплаты им единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций в случае увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, а также вопросы, касающиеся выплат в случае гибели (смерти) таких граждан членам их семей единовременного пособия.

Министром обороны РФ Шойгу С.К. подписан приказ, согласно которому все добровольческие отряды, которые принимают участие в специальной военной операции, должны были до 01.07.2023 г. заключить контракты с Министерством обороны Российской Федерации. Приказ определил необходимый правовой статус добровольческим формированиям, единый подход к организации всестороннего обеспечения и выполнения ими задач. И, самое главное, в соответствии с ним на участников добровольческих отрядов, а также на членов их семей распространяются все меры социальной защиты и поддержки, установленные государством.

Отдельно следует обозначить проблемы, связанные с решением вопросов, проходивших службу в ЧВК «Вагнер». На прямой линии Президента России Владимира Путина в декабре прошлого года Глава государства назвал ситуацию с ЧВК пробелом, допущенным Минобороны РФ.

Ситуация также усугубляется тем, что в ЧВК «Вагнер» зачастую служат лица, имеющие судимости по различным преступлениям.

Так весной 2023 г. в ОНК Ивановской области стали приходить обращения, касающиеся судеб осужденных, подписавших Соглашение на участие в выполнении специальных задач, определяемых Министерством Обороны России, и убывших на СВО из мест лишения свободы в мае 2023 г. Правовой статус этой категории участвующих в СВО законодательно не был определен. В ходе личных встреч и переписки с ранеными бойцами, родственниками погибших, попавших в плен, не выходящих на связь, появилась возможность обобщить и сформулировать вопросы и проблемы, сложившиеся у этой многочисленной группы осужденных (Спецконтингент принимающий участи в выполнении задач МО РФ).

Требовалось законодательно определить статус, права и обязанности бойцов Шторм Z, разработать алгоритмы действий для родственников, организовать горячую линию, а также наладить взаимодействие с банками по восстановлению банковских карт, запретить арест счетов и приостановить погашение долгов на время выполнения задач на СВО. Заключение Контракта на прохождение военной службы должно быть добровольным, ибо

под проведенную частичную мобилизацию эти люди не попадают, кадровыми военными не являются, и к условиям освобождения от наказания данный пункт не относится.

В августе 2023 г. председателем ОНК Ивановской области во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека Ивановской области была составлена докладная записка по обозначенным вопросам. Работа с данной категорией участников СВО продолжалась региональной ОНК в индивидуальном порядке, по обращениям, а также направлялась гуманитарная помощь.

В ноябре 2023 г. бойцы по окончании срока Соглашения, получив документы (помилование и удостоверяющие личность), вернулись в наш регион. Но работа с ними не закончена. Возникли вопросы с прохождением ВВК, жильем, работой. Проблемы решаются индивидуально в ручном режиме совместными усилиями власти, правозащитников и Фонда «Защитники Отечества».

Особую озабоченность вызывает необходимость социализации и реабилитации вернувшихся бойцов. В практику работы ОНК совместно с региональным Фондом «Защитники Отечества» вошли встречи с военнослужащими и их близкими. Так, в конце декабря прошлого года, в теплой обстановке, за чаем, обсудили волнующие проблемы, поговорили о духовности с отцом Тихоном, послушали пение монахинь Введенского монастыря г. Иванова. Подобные формы общения способствуют доверительному формату общения, оказанию адресной помощи обратившимся.

В ходе посещения исправительных учреждений УФСИН России по Ивановской области от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и являющихся иностранными гражданами, неоднократно поднимался вопрос о том, что у них есть желание заключить контракт с Министерством обороны Российской Федерации на участие в специальной военной операции на территории Украины, однако, им в этом отказывают.

При изучении данного вопроса было установлено, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24.06.2023 г. № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции» (далее – Закон № 270-ФЗ) порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам призыва на военную службу по мобилизации или в военное время граждан, имеющих судимость, либо в связи с заключением в период мобилизации, в период

военного положения или в военное время с такими гражданами контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации определяется совместными решениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Согласно пункту 3 Порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам призыва на военную службу по мобилизации или в военное время, имеющих судимость, либо в связи с заключением в период мобилизации, в период военного положения или в военное время с такими гражданами контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного Приказом МО РФ/МЮ РФ/МВД РФ от 27.07.2023 г. №458дсп/199дсп/556дсп, отбор кандидатов осуществляется из числа осужденных граждан России, содержащихся в исправительных учреждениях.

В отношении лиц, осужденных судами Российской Федерации к лишению свободы за совершение умышленных преступлений и не имеющих российского гражданства, действуют требования Федерального закона от 15.08.1996 г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», предусматривающие принятие решения о нежелательности пребывания данных лиц на территории Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы.

По состоянию на 15.10.2023 г. в учреждениях УФСИН России по Ивановской области содержится 340 осужденных, из них по формальным признакам подпадают под действие Закона № 270-ФЗ 154 человека, с которыми при внесении изменений в пункт 3 Порядка взаимодействия, утвержденного совместным приказом, в части исключения гражданской принадлежности осужденных, мог бы быть заключен контракт на участие в СВО.

Группа российских правозащитников обратились в 2023 г. к Президенту РФ В.В. Путину из-за помилованных преступников, которые возвращаются

из зоны СВО. Они полагают, что освобождение бывших осужденных нарушает права потерпевших.

Фонд поддержки пострадавших от преступлений, который с 2005 г. занимается защитой прав жертв преступлений, подготовил президенту специальный доклад, в котором рассказал о нарушении прав из-за помилования преступников за участие в СВО. В докладе утверждается, что базисные конституционные права потерпевших оказались не защищены. В качестве примеров эксперты рассказали о помиловании убийц, среди которых Вячеслав Самойлов, который отрезал голову своей девушке, за что сначала получил почти 10 лет тюрьмы, а потом помилование за участие в СВО; Дмитрий Зеленский, который убил свою девушку и пропустил её тело через мясорубку, за что был приговорен к 11 годам тюрьмы, но за участие в СВО получил помилование; и другие резонансные истории.

Эксперты фонда также полагают, что одновременное освобождение от уголовного наказания и снятие судимости осложняет дальнейший государственный контроль за осужденными.

«Особую тревогу на этом фоне вызывает тот факт, что некоторые помилованные особо опасные преступники, возвращаясь из зоны СВО, вновь совершают тяжкие насильственные преступления, что вызывает негативный общественный резонанс и ведёт к росту напряженности», - говорится в докладе. В организации считают, что такая государственная практика в целом обострила проблему «реализации права на информирование потерпевшего и на компенсацию причиненного преступлением вреда», а также показала «слабое межведомственное взаимодействие». Бывшие заключенные получают «значительную преференцию» по сравнению с остальными участниками СВО: срок их службы составляет полгода, в отличие от мобилизованных или контрактников, которые служат бессрочно.

«Не умаляя значимости участия помилованных по защите интересов России в ходе СВО, вынуждены отметить, что для потерпевших, у которых данные лица забрали жизнь близкого им человека, они останутся особо опасными преступниками», - говорится в докладе.

Для решения этих проблем фонд предлагает руководству страны внедрить на законодательном уровне ряд мер, среди которых: введение административного надзора за теми вернувшимися из СВО, с кого не была снята судимость; закрепить гарантии компенсации причиненного ими вреда;

уведомлять потерпевших о помиловании преступников; разработать программы социализации для данной категории.

Предложения для органов государственной власти РФ и Ивановской области по защите прав и свобод участников СВО

Федеральному Собранию РФ:

- рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 26.02.1997 г. №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в части введения нормы, определяющей порядок проведения медицинского освидетельствования граждан, призываемых на военную службу по мобилизации.

- изучить вопрос по возможному внесению изменения в пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ, которые предусматривали бы предоставление отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам, имеющим на иждивении не только четырех, но и троих детей в возрасте до 16 лет (подпункт 4), имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении не трех, а двух детей в возрасте до 16 лет (подпункт 4.1).

- продолжить работу по рассмотрению законопроекта №258760-8 «О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"» (об особых правах на образование детей лиц, призванных на военную службу по мобилизации и лиц, принимающих участие в специальной военной операции): дети лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ и лиц, принимающих участие в специальной военной операции, имеют право перейти с платного на бесплатное обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

Правительству РФ:

- проработать на законодательном уровне введение административного надзора за вернувшимися из СВО участниками с непогашенной судимостью,

закрепить гарантии компенсации причиненного им вреда, разработать программы социальной адаптации для них.

Министерству обороны РФ:

- рассмотреть возможность по внесению изменения в пункт 3 Порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам призыва на военную службу по мобилизации или в военное время, имеющих судимость, либо в связи с заключением в период мобилизации, в период военного положения или в военное время с такими гражданами контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного Приказом МО РФ/МЮ РФ/МВД РФ от 27.07.2023 г. №458дсп/199дсп/556дсп в части исключения гражданской принадлежности осужденных, привлекаемых к участию в специальной военной операции.

- предусмотреть увеличение окладов гражданского персонала военных комиссариатов, а также возможность перевода гражданского персонала военных комиссариатов на федеральную государственную службу.

- изучить вопрос по внесению изменения в Постановление Правительства РФ от 27.11.2006 г. №719 «Об утверждении Положения о воинском учете» в части введения оплаты (материального стимулирования) работы военно-учетных работников организаций за ведение воинского учета.

Правительству Ивановской области:

- изучить вопрос по внесению изменений в региональное законодательство, определяющее социальные выплаты в случае ранения или смерти участвующего в СВО военнослужащего, имеющего постоянную регистрацию в Ивановской области.

- разработать специальные программы медицинской и социальной реабилитации для возвратившихся участников специальной военной операции (в индивидуальном и/или групповом порядке).

- изучить вопрос о возможности внесения изменений в региональное законодательство в целях определения единовременных выплат в случае ранения или смерти военнослужащего.
- предусмотреть формы взаимодействия органов власти и правозащитников по реализации и защите трудовых прав участников спецоперации и членов их семей, что позволит повысить меры защиты и поддержки заявителей, обеспечить качественную бесплатную юридическую помощь нуждающимся.

Органам местного самоуправления Ивановской области:

- разработать на местном уровне долгосрочные целевые программы по оказанию поддержки, реабилитации и социальной адаптации вернувшихся с СВО участников боевых действий, а также членов их семей.
- рассмотреть возможность финансовой и нематериальной поддержки деятельности некоммерческих организаций, занимающихся в рамках муниципалитета защитой прав и социальной адаптацией участников СВО и членов их семей.

На встрече с ивановскими десантниками-участниками СВО в январе текущего года Губернатор нашей области Станислав Воскресенский подчеркнул: «Забота о семьях военнослужащих – это наш приоритет. Обращаю на это внимание всех органов власти».

Продолжаем работать сообща на приближение общей Победы, сохраняя ценности прав человека.



Губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский посетил места дислокации подразделений военнослужащих региона в зоне СВО



Федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова на встрече с военнослужащими в реабилитационном центре «Решма»



Губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский в одной из воинских частей на территории региона



Региональный омбудсмен с общественным помощником и членом Ассоциации юристов России посетила одну из воинских частей



Рабочая встреча с начальником военного госпиталя по обсуждению актуальных вопросов в сфере сохранения здоровья наших бойцов



Личные приемы военнослужащих и членов их семей в офисе омбудсмена



Совместный личный прием военнослужащих
в штабе общественной поддержки



Подписание Соглашения о сотрудничестве с Комитетом семей воинов
Отечества Ивановской области



Вручение удостоверений «Ветеран боевых действий» участникам СВО в офисе филиала Фонда «Защитники Отечества» в Ивановской области