



ДОКЛАД

«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в 2022 году»

Иваново-2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	7
1.1. Работа с обращениями граждан	7
1.2. Правовое просвещение	23
1.3. Межведомственное взаимодействие Уполномоченного по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина	33
II. ПРАВА УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЭВАКУИРОВАННЫХ ГРАЖДАН	49
2.1. Защита прав российских военнослужащих и членов их семей	49
2.2. Защита прав вынужденных переселенцев	58
III. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	73
IV. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	85
4.1. Права граждан в жилищной сфере	85
4.2. Право на образование	100
4.3. Право на пенсионное и социальное обеспечение	102
4.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	112
4.5. Трудовые права	119
4.6. Защита прав молодежи	124
4.7. Право на благоприятную окружающую среду	128
V. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	134
5.1. Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции	134
5.2. Соблюдение прав человека в ходе предварительного расследования уголовных дел	139
5.3. Защита прав человека в учреждениях уголовно- исполнительной системе	145
VI. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	162
6.1. Право на справедливое судебное разбирательство	162
6.2. О ситуации с соблюдением прав человека при исполнении судебных решений	164
6.3. Право на квалифицированную юридическую помощь	167
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	172

ВВЕДЕНИЕ

«Тема защиты прав человека стала инструментом политического, экономического и гуманитарного давления, оправдывающего все, от незаконных санкций до убийств мирного населения».

Т.Н. Москалькова

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области подготовлен в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 15 Закона Ивановской области от 08.12.2010 г. № 140-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области».

Когда институту уполномоченных по правам человека пришлось работать в непростых условиях распространения COVID-19 и отстаивать права людей на жизнь и здоровье, свободу передвижения и собраний на фоне общего падения уровня жизни граждан, увеличения безработицы, цифрового неравенства и сужения личного пространства, казалось, что сложнее времени уже не будет.

Однако развязанная Западом против России и русскоязычного населения гибридная война, откровенное уничтожение мирного населения Донбасса руками укронацистов, уничтожение русской культуры вынудили руководство Российской Федерации на проведение специальной военной операции на территории Украины.

«Россия просто отстаивает свое право на существование и свободное развитие», - подчеркнул Президент Российской Федерации Владимир Путин.

Выход России из Состава Совета Европы, из-под юрисдикции Европейского Суда по правам человека, а также прекращение членства в Совете по правам человека при ООН повысило ответственность всех институтов государственной правозащиты в нашей стране.

Институту уполномоченных по правам человека пришлось работать в 2022 году в условиях значительного притока беженцев с территории Луганской и Донецкой народных республик, других областей Украины, введения в отношении России жестких экономических санкций, повлекших за собой значительный рост инфляции, попытки политической изоляции нашего государства и проведения частичной мобилизации, которая неоднозначно была воспринята гражданами.

В начале марта 2022 года два дня подряд электронная почта и социальные сети областного Уполномоченного, и уполномоченных других регионов подвергались беспрецедентной информационной атаке. В ночное время раздавались звонки и поступали письма, сообщения, фото, видео оскорбительного характера, содержащие нецензурную брань и угрозы в связи с происходящими событиями на Украине. Сообщения поступали как на личные, так и рабочие ресурсы.

«Откровенная травля развернулась в адрес всех региональных уполномоченных по правам человека. Развязывание информационной войны не приведет к урегулированию конфликта, и не будет способствовать защите прав человека обоих государств. Подобное деструктивное поведение отдельных личностей, находящихся за границей, не сможет деморализовать институт уполномоченных и не заставит их отказаться от благородного дела защиты прав человека», - подчеркнула в своем телеграм-канале федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова.

Актуальные проблемы вынудили искать новые действенные формы работы по защите и восстановлению нарушенных прав человека и гражданина, новые контакты с такими специфическими органами исполнительной власти, как Министерство обороны, военными комиссариатами, воинскими частями, другими государственными военными формированиями.

«В условиях сегодняшнего дня вопрос защиты прав военнослужащих имеет особое значение. Очень рассчитываю на то, что вы и все ваши коллеги будут работать ритмично и с высоким профессиональным уровнем, самым внимательным образом относиться к защите законных прав наших военнослужащих и членов их семей», - обратился глава государства Владимир Путин к участникам совещания судей судов общей юрисдикции, военных и арбитражных судов РФ 14 февраля 2023 года.

Востребованность в помощи института уполномоченного по правам человека не только продолжает остро ощущаться до настоящего времени, но и возросла среди населения, что неизбежно привело к росту числа обращений.

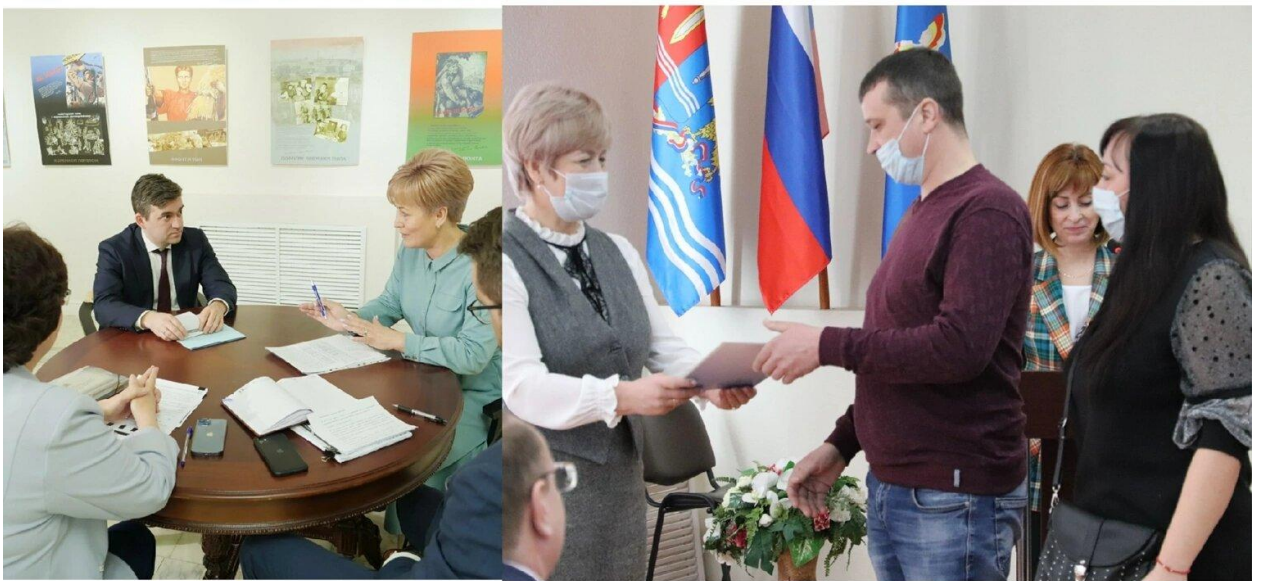
В докладе изложены взгляды Уполномоченного на ситуацию с правами человека в регионе в системе современных реалий, проведен анализ состояния дел в этой сфере, выявлены системные причины нарушения прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области, предложены возможные пути их решения, выработаны предложения по совершенствованию механизмов защиты и восстановления прав и свобод граждан.

При подготовке доклада использованы письменные обращения к Уполномоченному, информация с личных приемов граждан, данные рабочих поездок в учреждения здравоохранения и социального обслуживания населения, в места принудительного содержания, образовательные организации, на предприятия, в иные учреждения. Также в докладе использована переписка Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, статистические данные о работе органов государственной власти и местного самоуправления, прокуратуры, органов внутренних дел, иных служб и ведомств, материалы общественных организаций, публикации и видеоматериалы СМИ.

Ежегодный доклад направлен в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, Ивановский областной суд, Прокуратуру Ивановской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, средства массовой информации.

Доклад в полном объеме размещен на официальном сайте Уполномоченного ombudsman.ivanovoobl.ru.

С.А. Шмелева
Уполномоченный по правам
человека в Ивановской области



I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основными задачами Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в соответствии с действующим законодательством являются:

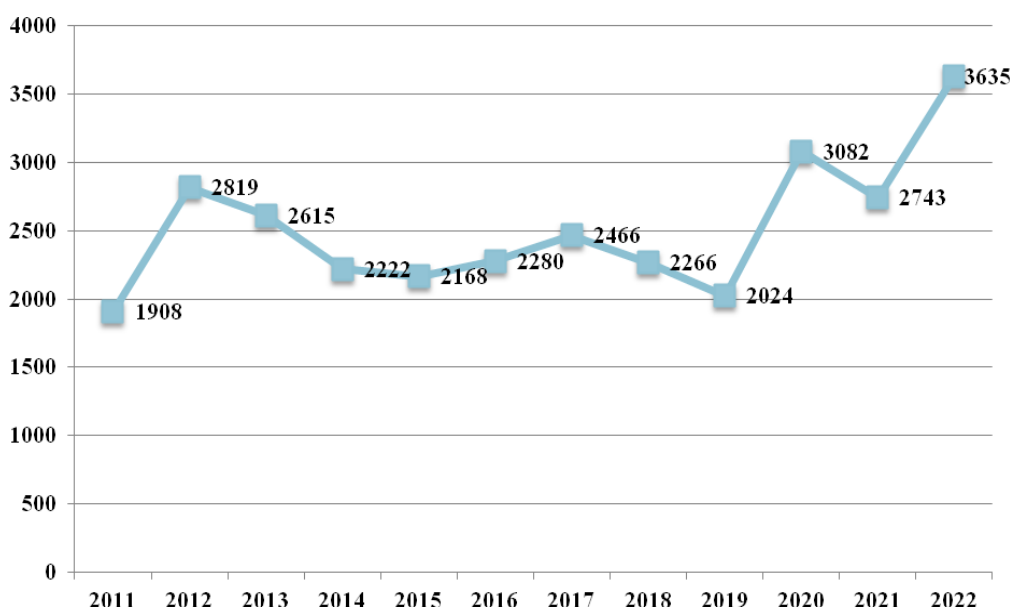
- 1) содействие обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ивановской области;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Ивановской области;
- 3) развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

1.1. Работа с обращениями граждан

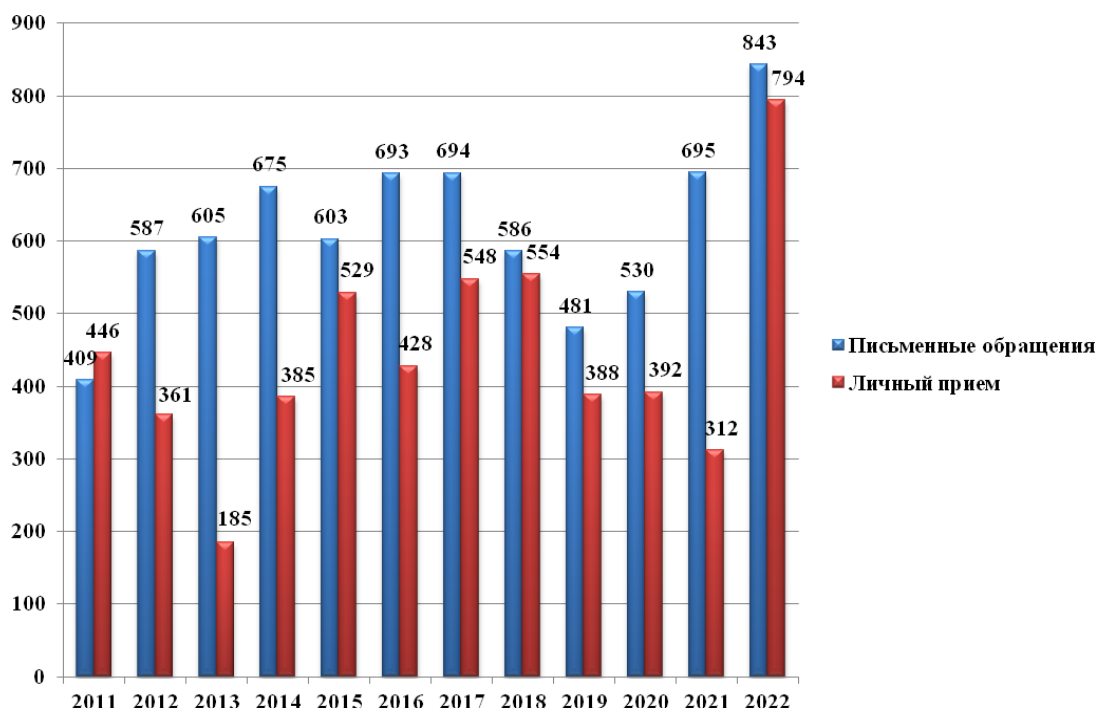
Рассмотрение обращений граждан о нарушениях их прав является основным направлением деятельности Уполномоченного. Анализ обращений лежит в основе оценки уровня защищенности прав человека в регионе.

Приведенные ниже данные свидетельствуют о резком росте в отчетном периоде обращений (+892), что связано, прежде всего, с проведением специальной военной операции на территории Украины, ростом количества беженцев в Ивановском регионе и проведением частичной мобилизации.

Общее количество обращений за 2011-2022 г.г. – 30 228



*Динамика поступивших письменных и устных обращений
на личном приеме Уполномоченного за 2011-2022 годы*



Всего в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 3 635 (АППГ – 2 743) обращений, из них 843 (АППГ – 695) письменных, что составляет 23,2% от общего количества.

Количество обращений, поступивших в 2022 году

Форма обращения	количество
1. ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ	843
▪ индивидуальные обращения	696
▪ коллективные обращения / количество подписей	30 / 742
▪ обращения через сайт, электронную почту	117
2. ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО	794
▪ в офисе	234
▪ в исправительных учреждениях	245
▪ в пунктах временного размещения	249
▪ в муниципальных образованиях	66
3. УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ	1998
▪ приемы граждан сотрудниками аппарата	570
▪ приемы общественных помощников	425
▪ социальные сети УПЧ	138
▪ консультации сотрудниками аппарата УПЧ	395

▪ "консультативный пункт" в связи с проведением СВО (с февраля 2022)	116
▪ "горячая линия" по вопросам частичной мобилизации (с сентября 2022)	227
юридические консультации адвокатов в офисе УПЧ	115
▪ консультации членами Молодежного общественного совета	12
Всего	3635

Анализ письменных обращений, поступивших в 2022 г.

Тематика обращений / форма обращения	ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ				
	индивидуальные	коллективные (количество подписей)	сайт, электронная почта	всего	%
1. Гражданские и политические права	31	-	8	39	4,63
1.1. Избирательные права	-	-	-	-	-
1.2. Право на гражданство	26	-	4	30	3,56
1.3. Право на получение информации и обращение	5	-	-	5	0,59
1.4. Право на проведение публичных мероприятий и участие в них	-	-	4	4	0,47
2. Право на жилище, в том числе:	60	8 (102)	13	77	9,13
2.1. право на жилье детей-сирот и лиц из их числа	9	-	-	9	1,07
2.2. права жильцов аварийных домов	3	1 (8)	-	4	0,47
2.3. право на жилищное и коммунальное обслуживание	21	5 (85)	7	33	3,91
2.4. иные жилищные вопросы	27	2 (9)	2	31	3,68
3. Трудовые права	25	2 (60)	4	31	3,68

4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	57	5 (339)	13	75	8,90
5. Право на пенсионное и социальное обеспечение, в том числе:	76	1 (2)	15	92	10,91
5.1. По пенсионным вопросам	24	-	3	27	3,20
5.2. По установлению группы инвалидности	11	-	2	13	1,54
5.3. По получению средств реабилитации	3	-	-	3	0,36
5.4. По получению соцвыплат, пособий, соцпомощи	38	1 (2)	10	49	5,81
6. Право на образование	11	-	1	12	1,42
7. Право на благоприятную окружающую среду	4	3 (51)	1	8	0,95
8. Право на защиту семьи	8	-		8	0,95
9. Право на судебную защиту, в том числе:	82	1 (5)	8	91	10,79
9.1. Жалобы на действия (бездействия) судебных приставов	78	1 (5)	4	83	9,85
10. Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции	19	1(6)	1	21	2,49
11. Соблюдение прав граждан в уголовном процессе	18	-	-	19	2,25
11.1. Органами дознания	-	-	-	-	-
11.2. Органами следствия ОВД	10	-	1	11	1,30
11.3. Следственными подразделениями СУ СК	8	-	-	8	0,95
12. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы:	118	-	12	130	15,42
12.1. Жалобы на медицину	39	-	3	42	4,98
12.2. Досрочное освобождение	6	-	2	8	0,95
12.3. Плохие бытовые условия	5	-	-	5	0,59
12.4. Жалобы на действия должностных лиц	32	-	5	37	4,39

12.5. Несогласие с решением суда, обжалование приговора	13	-	-	13	1,54
12.6. Трудовые права	4	-	-	4	0,47
12.7. Иные вопросы	19	-	2	21	2,49
13. Право на безопасное дорожное движение	42	2 (66)	1	45	5,34
14. Имущественные права граждан	19	1 (12)	3	23	2,73
15. Соблюдение прав военнослужащих	64	-	36	100	11,86
16. Иные	62	5 (98)	5	72	8,54
Всего	696	30 (742)	117	843	100

Анализ устных обращений, поступивших в 2022 г.

Тематика обращений / форма обращения	УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ										
	личный прием УПЧ (офис, ИК, ПВР, районы)	консультации сотрудниками	приемы общ.помощников	обращения через соцсети	юридические консультации сотрудниками по телефону	консультативный пункт в связи с проведением СВО	горячая линия по вопросам частичной мобилизации	юридические консультации адвокатов	консультации членами МОС	всего	%
1. Гражданские и политические права	47	35	23	-	47	78	57	3	-	290	10,39
1.1. Избирательные права	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2. Право на гражданство	46	35	13	-	16	-	-	2	-	112	4,01

1.3. Право на получение информации и обращение	1	-	10	-	31	78	57	1	-	178	6,38
1.4. Право на проведение публичных мероприятий и участие в них	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Право на жилище, в том числе:	68	57	71	9	45	-	-	27	2	279	9,99
2.1. право на жилье детей-сирот и лиц из их числа	5	5	1	-	6	-	-	-	-	17	0,61
2.2. права жильцов аварийных домов	2	9	12	-	-	-	-	3	-	26	0,93
2.3. право на жилищное и коммунальное обслуживание	27	31	41	9	28	-	-	15	1	152	5,44
2.4. иные жилищные вопросы	34	12	17	-	11	-	-	9	1	84	3,01
3. Трудовые права	35	25	8	4	8	-	-	8	2	90	3,22
4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	58	17	85	12	11	-	-	3	-	186	6,66
5. Право на пенсионное и социальное обеспечение	93	87	48	-	48	-	12	10	-	298	10,67
5.1. по пенсионным вопросам	34	13	14	-	10	-	-	5	-	76	2,72
5.2. по установлению группы инвалидности	6	30	5	-	7	-	-	1	-	49	1,76
5.3. по получению средств реабилитации	10	9	5	-	13	-	-	-	-	37	1,33
5.4. по получению соцвыплат, пособий, соцпомощи	43	35	24	-	18	-	12	4	-	136	4,87

6. Право на образование	19	11	2	9	6	-	7	-	1	55	1,97
7. Право на благоприятную окружающую среду	21	8	25	11	8	-	-	-	-	73	2,61
8. Право на защиту семьи	26	25	5	18	9	-	8	13	2	106	3,80
9. Право на судебную защиту, в том числе:	20	51	6	12	18	9	8	23	1	148	5,30
9.1. Жалобы на действия (бездействия) судебных приставов	19	51	6	12	18	9	8	9	1	133	4,76
10. Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции	14	42	2	6	28	-	-	2	-	94	3,37
11. Соблюдение прав граждан в уголовном процессе	10	39	1	-	20	-	-	5	1	76	2,72
11.1. Органами дознания	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11.2. Органами следствия ОВД	5	29	-	-	11	-	-	5	1	51	1,83
11.3. Следственными подразделениями СУ СК	5	10	1	-	9	-	-	-	-	25	0,90
12. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы:	310	134	4	31	96	-	-	-	-	575	20,59
12.1. Жалобы на медицину	147	46	2	11	26	-	-	-	-	232	8,31
12.2. Досрочное освобождение	31	3	-	-	8	-	-	-	-	42	1,50
12.3. Плохие бытовые условия	43	32	-	6	12	-	-	-	-	93	3,33
12.4. Жалобы на действия должностных лиц	-	34	-	14	16	-	-	-	-	64	2,29

12.5. Несогласие с решением суда, обжалование приговора	52	-	-	-	14	-	-	-	-	66	2,36
12.6. Трудовые права	-	19	2	-	3	-	-	-	-	24	0,86
12.7. Иные вопросы	37	-	-	-	17	-	-	-	-	54	1,93
13. Право на безопасное дорожное движение	18	-	-	-	10	-	-	-	-	28	1,00
14. Имущественные права граждан	19	13	5	-	15	3	8	19	3	85	3,04
15. Соблюдение прав военнослужащих	14	16	70	26	-	18	117	-	-	261	9,35
16. Иные	22	10	70	-	26	8	10	2	-	148	5,30
Всего	794	570	425	138	395	116	227	115	12	2792	100

Классифицируя социальный статус граждан, письменно обратившихся в прошлом году к Уполномоченному и сотрудникам аппарата за помощью в восстановлении нарушенных прав, правовой помощью, следует отметить, что постоянно высоким, среди обратившихся, остается уровень работающего населения – 350 обращений (41,5%). Стабильно высокий процент осужденных и их родственников – 147 обращений (17,4%), а также обращений от пенсионеров и ветеранов труда - 119 (14,1%). Большое количество обращений поступило в отчетном периоде от беженцев – 58 (6,9%).

Практически на прежнем уровне осталось количество коллективных жалоб - 3,5% (АППГ - 3%) и обращений правозащитных организаций - 2% (АППГ - 2,3%).



Анализ территориального распределения обращений граждан проводился на основе поступивших в 2022 году жалоб и по результатам мониторинга во время выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата, надзорных органов в районы области, а также общественными помощниками на местах.

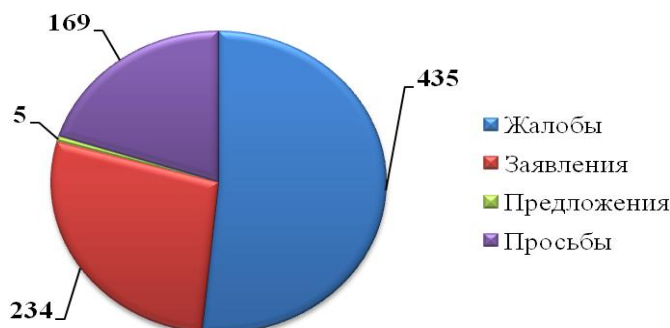


Традиционные лидеры по количеству обращений – города Иваново и Кинешма. К ним присоединились Шуйский, Родниковский, Вичугский и

Фурмановский муниципальные районы. Уменьшилось количество обращений, поступивших из Кинешемского и Ивановского муниципальных районов.

Кроме того, омбудсмен работала с обращениями, поступившими из других субъектов Российской Федерации - 67. По каждому обращению правозащитник держала связь с коллегами из других субъектов, что позволило максимально помочь заявителям в разрешении проблем.

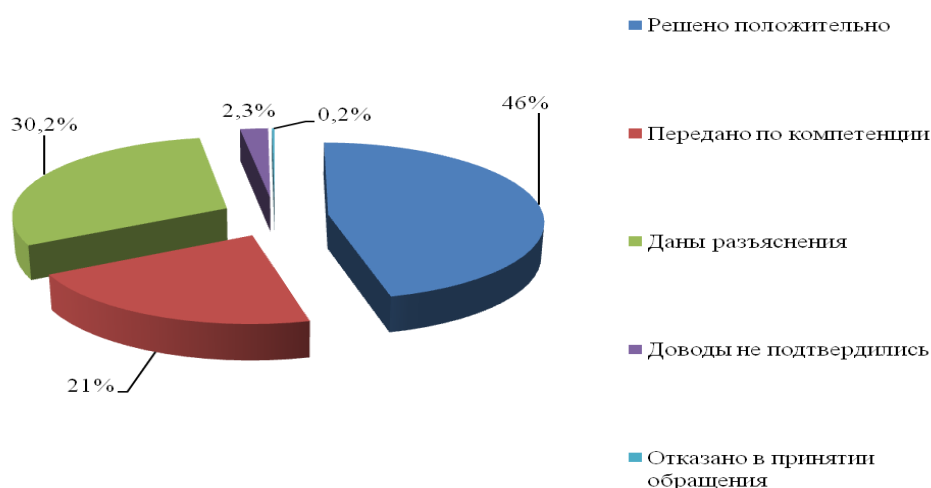
К Уполномоченному поступают все виды обращений, предусмотренные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», а также запросы на предоставление информации, либо нормативно-правовых актов и юридической литературы.



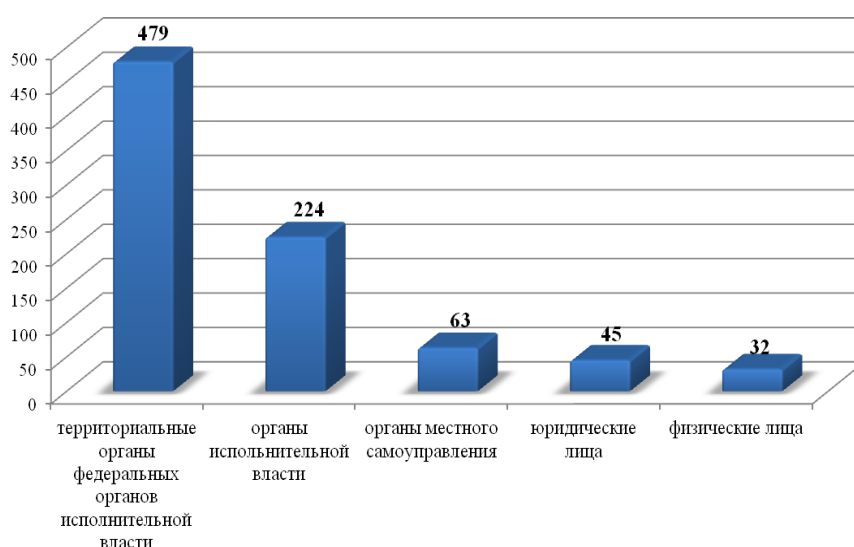
Практически половина поступающих обращений относится к вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, либо не соответствующим требованиям Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Закона Ивановской области от 08.12.2010 № 140-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области». Это связано с тем, что многие заявители из-за слабой правовой грамотности находятся в растерянности и не знают, как им действовать, что предпринять.

В таких случаях Уполномоченный либо разъясняет гражданам формы и способы защиты их прав, либо направляет обращения для рассмотрения в другие органы по подведомственности.

Результаты работы по жалобам и обращениям



Распределение жалоб граждан на действия (бездействие) органов и организаций в 2022 году по их категориям приведено на диаграмме:



В ходе анализа правозащитной повестки региональный омбудсмен считает необходимым довести данные по рассмотрению жалоб, направленных жителями области в адрес федерального омбудсмена. Так, к **Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в 2022 году поступило 382 обращения жителей Ивановской области.** Число обращений увеличилось по сравнению с 2021 годом (333 обращения). Большая часть обращений касалась:

- защиты прав человека в уголовном процессе — 111 обращений (в том числе 34 обращения касались пересмотра вступивших в законную

силу приговоров, определений, решений; 16 обоснованности привлечения к уголовной ответственности);

- защиты прав человека в уголовно-исполнительной сфере — 101 обращение (из них 32 обращения касались условий отбывания наказания в исправительных учреждениях; 24 обращения касались условий содержания в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах);

- защиты прав военнослужащих, мобилизованных и членов их семей — 35 обращений (в том числе 13 обращения касались вопросов увольнения с военной службы; 10 обращений касались социальной защиты военнослужащих);

- вопросов миграции — 28 обращений (в том числе 11 обращений касались льгот и компенсаций, предусмотренных для беженцев; 8 обращений о свободе перемещения; 6 обращений касались выдворения иностранных граждан);

- защиты прав граждан в жилищной сфере — 23 обращения (в том числе 10 обращений касались обеспечения жилыми помещениями льготных категорий граждан).

Тематика обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации приведена в следующей таблице:

Ивановская область	2021	2022
Всего	333	382
Основы конституционного строя	1	1
Законодательство о суде и судоустройстве	7	5
Законодательство об административных правонарушениях	9	4
Законодательство об охране общественного порядка и общественной безопасности	1	3
Миграция населения	2	28
Беженцы, льготы и компенсации	0	11
Свобода передвижения, выбор места жительства и пребывания	0	8
Гражданство и без гражданства	0	2
Национальные отношения	0	1
Выдворение иностранных граждан за пределы РФ и запрет иностранным гражданам на въезд в РФ	2	6
Законодательство о земле	7	2
Гражданское законодательство	6	4
Гражданско-процессуальное законодательство	4	4

Жилищное законодательство, законодательство о жилищно-коммунальном хозяйстве	25	23
Законодательство о предприятиях и предпринимательской деятельности, банкротство	2	0
Законодательство о транспорте и связи	1	1
Законодательство о торговле, общественном питании и бытовом обслуживании	0	1
Законодательство о браке и семье	12	4
Законодательство об образовании и научной деятельности	2	1
Законодательство о культуре	1	1
Законодательство об охране здоровья	14	9
Законодательство об охране окружающей среды	1	0
Законодательство о труде	10	4
Законодательство о трудоустройстве и занятости населения	3	1
Законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении	11	18
Религиозные отношения	0	1
Уголовно-процессуальное законодательство	96	111
Уголовное законодательство	7	0
Уголовно-исполнительное законодательство	78	101
Законодательство об обороне	21	35
Мобилизационная подготовка, призыв в Вооруженные Силы	0	4
Действия войск	0	5
Прохождение военной службы, ее сроки, отпуска военнослужащих	0	2
Увольнение с военной службы, пребывание в запасе	9	13
Альтернативная служба		1
Социальная защита военнослужащих, и членов их семей (право на жилище, охрану здоровья, трудоустройство, пенсионное обеспечение, социальную защиту членов семей, льготы на транспорте, пособия на детей в/с срочной службы)	11	10
Участие войск в миротворческих миссиях	1	0
Международное право	0	3
Общие вопросы	12	17

По всем жалобам изучены материалы, проведены проверки. Всем заявителям направлены ответы. **14 жалоб разрешены положительно.**

Так, к Уполномоченному поступили обращения осужденного К., его супруги и адвоката Д.Г.Анохина на нарушение прав при рассмотрении ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

В связи с отбытием К. предусмотренного частью 3 статьи 79 УК Российской Федерации срока наказания (из назначенных 6 лет 3 месяцев лишения свободы отбыто 5 лет) и наличия других оснований для условно-досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания адвокат 2 марта 2021 г. обратился в суд с соответствующим ходатайством. Постановлением Ивановского районного суда Ивановской области от 14 мая 2021 г., оставленным без изменения апелляционным постановлением Ивановского областного суда от 29 июля 2021 г. и постановлением Второго кассационного суда общей юрисдикции от 3 февраля 2022 г., в удовлетворении указанного ходатайства отказано.

Изучение названных судебных решений позволило сделать вывод о наличии оснований для их пересмотра, поскольку допущены существенные нарушения прав К. при производстве по делу. Допущенные К. нарушения установленного порядка отбывания наказания к категории злостных не относятся и не могли создавать препятствий для условно-досрочного освобождения. В период 2017—2021 гг. К. 14 раз поощрялся, однако, суды оставили данное обстоятельство без надлежащей оценки.

К. раскаялся в совершенном им преступлении. Судами не были приняты во внимание сведения, свидетельствующие о том, что осужденный в силу объективных причин был лишен возможности исполнить назначенный судом штраф, либо принять меры к полному его возмещению. Суд не доказал, что К. умышленно уклонялся от уплаты назначенного по приговору штрафа. Наряду с изложенным при решении вопроса об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания К. судами не мотивирован отказ учета его состояния здоровья.

Из назначенных судом 6 лет 3 месяцев лишения свободы К. отбыто более 5 лет, срок наказания истекает 27 июля 2022 г. Однако в связи с ухудшением здоровья и этот срок для него весьма велик. К. страдает хроническими заболеваниями, является инвалидом III группы, за время нахождения в исправительном учреждении шесть раз госпитализирован.

Считая, что К. было незаконно отказано в условно-досрочном освобождении, Уполномоченным направлено ходатайство заместителю председателя Верховного Суда Российской Федерации — председателю

Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации В.А.Давыдову о проверке состоявшихся в отношении К. судебных актов. Верховный Суд Российской Федерации своим решением передал материалы дела для рассмотрения во Второй кассационный суд общей юрисдикции. Верховный Суд Российской Федерации отметил, что: суды фактически не учли положительные характеристики К. со стороны администрации учреждения; не приняли во внимание недопустимость повторного учета тяжести преступления, его последствий при применении норм ст. 79 УК РФ; наличие у осуждённого взысканий само по себе не свидетельствует о нуждаемости в дальнейшем отбывании наказания; суды не вправе отказывать в УДО в связи незначительным размером компенсации за вред, возмещение которого затруднено по объективным причинам; при этом судами не был установлен умысел К. на уклонение от уплаты штрафа; не приведено убедительных мотивов: почему все названные обстоятельства, а также ряд серьезных хронических заболеваний К., не могли являться основанием для его условно-досрочного освобождения.

16.06.2022 г. состоялось судебное заседание Второго кассационного суда общей юрисдикции, на котором рассмотрено ходатайство Уполномоченного о пересмотре постановления Ивановского районного суда Ивановской области от 14.05.2021 об отказе в К. в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в виде лишения свободы.

По результатам судебного разбирательства ходатайство Уполномоченного удовлетворено, производство по заявлению К. о его условно-досрочном освобождении прекращено в связи с тем, что ранее постановлением Кинешемского городского суда Ивановской области от 04.05.2022 осужденный условно-досрочно освобожден.

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратился Б. Заявителем в жалобе сообщалось, о фактах существенных нарушений процессуальных прав при расследовании уголовного дела. Заявитель указывал на неэффективность расследования уголовного дела.

В ходе рассмотрения обращения и при изучении материалов уголовного дела установлено, что 11 апреля 2016 г. следователем группы следственного отдела одного из Межмуниципальных отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации в Ивановской области вынесено постановление о приостановлении предварительного расследования по уголовному делу на основании пункта 1 части 1 статьи 208 УПК Российской Федерации.

8 февраля 2022 г. постановление о приостановлении предварительного расследования отменено в связи с необоснованностью

заместителем начальника следственного управления УМВД России по Ивановской области.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступила жалоба М. на нарушение водного и земельного законодательства при отсутствии особого режима правовой охраны водного объекта реки Волги на территории Ивановской области. В этой связи в органы прокуратуры Центрального федерального округа направлено соответствующее обращение. Из ответа Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры следует, что в ходе проверочных мероприятий установлен факт отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении береговой линии Горьковского водохранилища.

В целях устранения отмеченных нарушений закона заключен контракт на проведение работ по описанию местоположения береговых линий (границ водных объектов), в том числе Горьковского водохранилища на территории Ивановской области, сроком исполнения до 20 октября 2022 г. В рамках осуществления контрольных и мониторинговых мероприятий за устранением выявленных нарушений было направлено соответствующее обращение в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

Установлено, что в рамках заключенного подведомственным Федеральному агентству водных ресурсов учреждением заключен контракт, исполнителем завершены работы по описанию местоположения береговой линии Горьковского водохранилища, в том числе на территории Ивановской области. Материалы приняты заказчиком на основании сдачи-приемки выполненных работ. В соответствии с требованиями законодательства уполномоченным органом материалы направлены для внесения сведений в Государственный водный реестр и Единый государственный кадастр недвижимости.

В настоящее время нарушения водного и земельного законодательства устранены: уполномоченными органами власти сведения по описанию местоположения береговой линии (границы водного объекта) Горьковского водохранилища на территории Ивановской области внесены в Государственный водный реестр и Единый государственный реестр недвижимости, аким образом, благодаря содействию Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации обеспечен надлежащий режим водоохранной зоны реки Волги, в результате чего право неопределенного круга лиц на беспрепятственный доступ к водному объекту общего пользования восстановлен.

1.2. Правовое просвещение

Одним из важных условий положительного развития региона является укрепление основ свободного и высокоорганизованного гражданского общества, правовой государственности, формирование уважительного отношения к идее права, верховенства закона, приоритета прав и свобод человека и гражданина, взаимной ответственности личности и государства. Это в свою очередь требует усиления правовых начал в поведении людей, социальных групп, общества и государства.

Уважительное отношение к праву и правам человека – следствие высокой правовой культуры и развитого правового сознания. Недостаточный уровень правовой культуры и деформированные состояния правосознания, распространение правового нигилизма среди населения области становятся препятствием в реализации принципов верховенства права. В связи с этим правовое просвещение граждан должно быть одним из приоритетных направлений в работе всех участников правового просвещения независимо от сферы деятельности.

Деятельность по правовому просвещению в Ивановской области регламентируется нормативными актами федерального уровня, в частности Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и принятого во исполнение федерального законодательства Законом Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области». Однако его недостаточно, чтобы говорить о правовой основе деятельности по правовому просвещению населения.

Вышеуказанный закон содержит лишь три пункта со ссылкой на правовое информирование и правовое просвещение. Так, Ивановская областная Дума осуществляет законодательное регулирование и контроль за соблюдением и исполнением законов Ивановской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, правового информирования и правового просвещения, и то, что Правительство Ивановской области координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Ивановской области и подведомственных им учреждений по осуществлению ими правового информирования и правового просвещения населения Ивановской области.

К сожалению, в регионе отсутствует государственное юридическое бюро, которое являлось бы субъектом не только оказания бесплатной

юридической помощи гражданам, но было бы предусмотрено возложение обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения, в том числе граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

Следует отметить, что в целях повышения правовой грамотности населения, в области растет проектная деятельность в сфере правозащиты, ширится объединение органов власти, надзорных органов и социально ориентированных НКО правовой направленности совместно с правозащитной службой регионального омбудсмана по совершенствованию механизмов правового просвещения населения. Органам исполнительной ветви власти важно предусмотреть разработку единой программы правового просвещения населения в регионе.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный наряду с исполнением других задач - также содействует правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

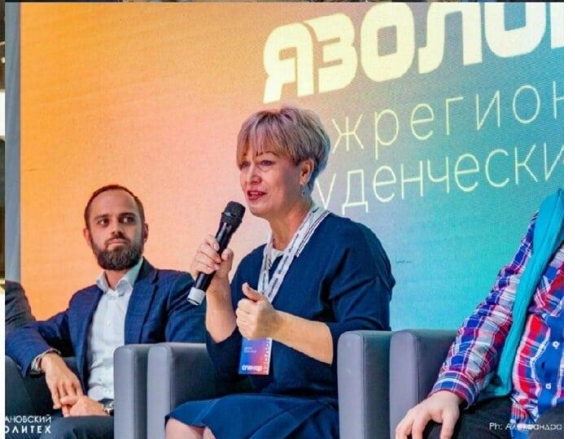
В своей работе региональный правозащитник в анализируемом периоде использует разные формы правового просвещения.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека в Ивановской области и сотрудники аппарата принимают активное участие в образовательной акции – Всероссийский Единый урок «Права человека», инициатором которого является Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

В 2022 году Единый урок был приурочен к 25-летию подписания Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

К участию в правовой акции подключились Департамент образования Ивановской области, высшие учебные заведения области.

В рамках Единого урока «Права человека» Уполномоченный по правам человека в Ивановской области С.А. Шмелева по традиции провела лекции и встречи со студентами Ивановского государственного университета, Шуйского филиала Ивановского государственного университета, Ивановского филиала РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации, Кинешемского и Шуйского технологических колледжей, Тейковского многопрофильного колледжа, Родниковского политехнического колледжа.



Руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека В.И. Князев принял участие в межрегиональной конференции творческих проектов обучающихся, студентов и молодежи «Правовые аспекты в сфере защиты материнства, отцовства и детства», провел лекции «Права человека и гражданина и способы их защиты» для студентов Ивановского филиала Международного юридического института и Ивановского кооперативного техникума.

Согласно информации, предоставленной Департаментом образования Ивановской области, всего в рамках Единого урока «Права человека» во всех общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Ивановской области проведено более 1 тыс. мероприятий правовой направленности с участием уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, сотрудников правоохранительных органов, специалистов в области права (классные часы и тематические уроки, общешкольные мероприятия, в том числе: правовые лектории, выставки литературы на правовую тематику, викторины, дискуссии, экскурсии, конкурсы эссе, правовой анализ видеофильмов, книг, статей, родительские собрания, семинары для педагогов и др.).

Уроки «Права человека» прошли в Ивановском автотранспортном колледже, Ивановском железнодорожном колледже, Ивановском энергетическом колледже, Ивановском педагогическом колледже, Кохомском индустриальном колледже, Кинешемском педагогическом колледже, Плесском колледже бизнеса и туризма, Фурмановском техническом колледже, Шуйском многопрофильном колледже, Кинешемском технологическом техникуме-интернате.

Общее количество участников всех указанных мероприятий составило более 110 тыс. человек.

Бесспорно, расширение границ общения по правовым темам с молодежным населением способствует формированию системы ценностных ориентиров молодежи. Для развития полезных правовых практик региональному Департаменту образования необходимо продумать образовательный курс «Права человека», что не только расширит кругозор обучающихся в области права, но позволит сформировать уважение к правам человека, достоинству личности, уважение к своей стране, к родным истокам.

Участие в научно-практической деятельности также является одной из форм правового просвещения.

Так, 15 марта 2022 года под эгидой регионального Уполномоченного членом Экспертного совета при Уполномоченном, заведующей кафедрой

конституционного права и прав человека Ивановского госуниверситета Н.В. Исаевой в «Точке кипения ИвГУ» организовано проведение семинара – практикума «Ценности и смыслы права глазами молодых юристов и правозащитников».

В семинаре приняли участие не только молодые правозащитники – члены Молодежного общественного совета при Уполномоченном, но и студенты - будущие юристы ивановских вузов. В ходе панельной дискуссии обсуждены актуальные правовые вопросы, законодательные новеллы, юридические аспекты молодежной политики, а также вопросы привлечения молодых юристов к правозащитной деятельности.

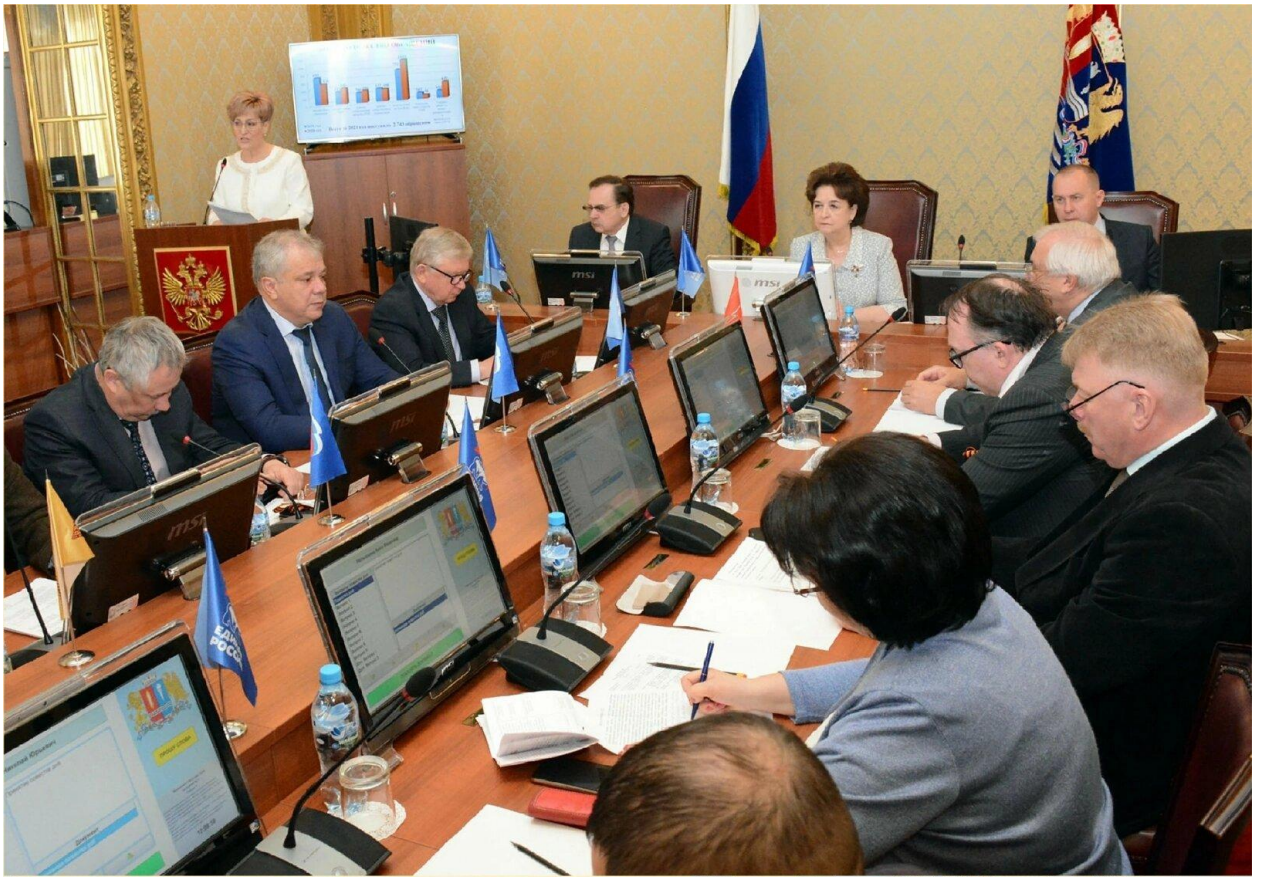
28 апреля 2022 года Светлана Шмелева совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Татьяной Океанской приняла участие в конференции на тему: «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с ненасильственными половыми преступлениями», организованной Международным юридическим институтом. В обсуждении темы также приняли участие представители УМВД, Следственного комитета, УФСИН, экспертное сообщество юристов.

Руководитель аппарата Уполномоченного Владимир Князев 16 декабря отчетного года принял участие во Всероссийской ежегодной научно-практической конференции ко дню принятия Конституции РФ «Российская Федерация – правопреемник и правопродолжатель Союза ССР: принципы, практика, перспективы (к 100-летию образования СССР)», организованную юридическим факультетом Ивановского государственного университета и научно-образовательным центром «Доступная правовая среда» ИвГУ.

В ходе работы конференции были затронуты такие вопросы, как единство и целостность территории Российской Федерации: исторические, национальные и правовые аспекты; место многонационального государства в новой системе международных отношений; опыт Союза ССР в социальной сфере; молодежные и детские проблемы в современной России: конституционные основы решения; конституционная идентичность национальных государств в меняющемся мире и другие.

Проведение семинаров, круглых столов, дискуссионных площадок

В марте 2022 года Уполномоченный по правам человека в Ивановской области совместно с сотрудниками Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ивановской области провела Урок безопасности для школьников Иванковской средней школы Фурмановского муниципального района.



Старшеклассникам рассказали о противодействии экстремистским проявлениям, антитеррористической деятельности Росгвардии. Участникам дискуссионной площадки напомнили о мерах безопасности в местах массового скопления людей. Региональным омбудсменом было обращено особое внимание школьников на необходимость соблюдения ими основных правил безопасности в интернете. В доступной форме Светлана Шмелева проинформировала учащихся о правовой основе защиты их прав, рассказала о самом институте государственной правозащиты, объяснив, для чего он нужен, каковы его полномочия.

31 марта состоялась дискуссионная площадка с молодежной аудиторией в Ивановском политехническом университете, спикерами которой выступили региональный Уполномоченный, председатель областной Ассоциации ветеранов боевых действий Николай Быстров и представители регионального Управления Росгвардии. Они ответили на вопросы, волновавшие студенческую аудиторию. Максимально открыто изложили свою позицию по проведению специальной военной операции на территории Украины.

29 апреля 2022 года в Ивановском государственном университете под эгидой Уполномоченного по правам человека в Ивановской области состоялась тематическая дискуссионная площадка «Диалог о главном». В мероприятии приняли участие Герой России (г. Москва) Александр Головашкин, представитель рабочего Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимир Орлов, руководитель исполкома регионального отделения Общероссийского движения «СИЛЬНАЯ РОССИЯ» Александр Рудаков, председатель президиума регионального отделения Общероссийской общественной организации «Офицеры России» Виктор Алешин, председатель Молодежной палаты областной Думы Альберт Геворгян, члены Молодежного общественного совета при региональном Уполномоченном, а также руководство органов исполнительной власти, представители научного сообщества, студенты вуза.

12 мая 2022 года представители ивановской молодежи получили уникальную возможность пообщаться в неформальной обстановке с депутатом Государственной Думы Смирновым Виктором Владимировичем. Встреча прошла по инициативе Уполномоченного по правам человека в Ивановской области Шмелевой Светланы Анатольевны.

Каждый представитель молодежи задал интересующие животрепещущие вопросы. Также обсуждены документы по развитию Стратегии государственной молодежной политики, которая является

основополагающим ориентиром того, какие законы должны приниматься, какие молодежные программы будут в приоритете.

В июне при поддержке регионального Уполномоченного и АНО по оказанию социальных услуг гражданам «Ивановский региональный центр медиации и переговоров» прошел интерактивный семинар «Межгрупповые конфликты идентичности». Участники тематической площадки встретились с лектором-модератором Григорьевым Н.И., который является членом Общественного совета Федерального агентства по делам национальностей. Среди участников дискуссионной площадки были члены Молодежного общественного совета, лидеры молодежного общественного мнения, представители студенческой среды.

В Ивановском государственном университете прошла «Ночь в университете» – социальный проект для беженцев из ДНР, ЛНР и регионов Украины, который был поддержан Уполномоченным по правам человека в Ивановской области. Акция «Ночь в университете» разработана студенткой 2-го курса ИвГУ Анастасией Ленец, участницей конкурса «Твой ход» (АНО «Россия – страна возможностей»).

Проактивная форма общения включила в себя информационные экскурсии по ИвГУ, для детей были организованы мастер-классы, для взрослых – круглый стол «Защита прав беженцев: социальные гарантии и защита права на получение образования». В ходе «круглого стола» для вынужденно эвакуированных граждан из ДНР, ЛНР и регионов Украины участники смогли задать свои вопросы представителям различных структур и служб: специалистам регионального отделения Пенсионного фонда; юристам служб Уполномоченного по правам человека и ребенка, руководству Юридической клиники ИвГУ.

В Ивановском государственном политехническом университете при поддержке Уполномоченного по правам человека в Ивановской области состоялся 9-й межрегиональный семинар «Экологические аспекты современных городов». Традиционно с самого первого экологического семинара участие в нем принимают студенты, магистранты, аспиранты и преподаватели не только вузов Ивановской области, но и представители учебных заведений из других регионов России: Москвы, Костромской, Ярославской, Воронежской и Волгоградской областей, Республики Марий-Эл, Пермского края, острова Сахалин, а также сотрудники Росприроднадзора, Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры и МЧС России.

Омбудсмен представила доклад об актуальных вопросах в сфере защиты прав человека, роли научного и студенческого сообществ в

организации правового лектория населения, в том числе и в сельских территориях.

Участники данного семинара обсудили вопросы, связанные с шумовым загрязнением городов, влиянием урбанизации на окружающую среду, проблемами строительства в условиях вечной мерзлоты, влиянием мобильных устройств на человека, проблемами утилизации медицинских отходов, влиянием солнца на жизнь человека, содержанием нитратов в продуктах питания, экологией транспорта, оценкой качества окружающей среды и т.д.

Кроме этого, в прошлом году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в круглом столе «Молодежь 22: идеология, гражданственность, патриотизм», который прошел в Ивановском филиале Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова; обучающем семинаре для кандидатов в новый состав Общественной наблюдательной комиссии Ивановской области; в работе Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» в Московской области.

Участие в тематических молодежных площадках по линии федерального омбудсмена позволило не только изучить полезные практики из других регионов, но и дать старт региональному молодежному проекту «Доверься.ги», в ходе которого члены Молодежного общественного совета при региональном Уполномоченном оказывают юридические индивидуальные консультации для представителей населения, столкнувшихся с жизненными трудностями. Уже есть положительные отклики от заявителей.

В истекшем периоде была продолжена издательская деятельность.

Уполномоченным по правам человека в Ивановской области для опубликования в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Сборнике материалов координационного совета региональных уполномоченных Центрального федерального округа, Сборнике материалов XIII международной научно-практической конференции «Проблемы становления, развития и модернизации гражданского общества» Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления» и Научный журнал «На пути к гражданскому обществу» Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления» были подготовлены статьи на темы: «О взаимодействии регионального омбудсмена с миграционной службой по защите конституционных прав вынужденно покинувших «территорию огня», «О роли Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в

продвижении ценностей прав человека», «Сохранение и восстановление окружающей среды Волги» и «Деятельность Уполномоченного по правам человека в Ивановской области по обеспечению прав граждан, эвакуированных из Луганской и Донецкой народных республик, Украины на территорию Ивановской области».

В 2022 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата была подготовлена и издана *памятка призывнику Ивановской области*, в которой нашли свое отражение вопросы воинского учета, осуществления призыва на военную службу, основания предоставления отсрочки от призыва на военную службу и освобождения от нее, обжалования решений призывной комиссии и другие.

На официальном сайте Уполномоченного постоянно размещаются материалы в разделах «Вопрос-ответ», «Актуально» и «Новое в законодательстве», которые позволяют найти ответы на злободневные вопросы, ознакомиться с последними изменениями законодательства по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

Традиционно было продолжено участие в семинарах-совещаниях начальников спецучреждений полиции и охранно-конвойных подразделений территориальных органов Управления МВД России по Ивановской области, на которых до сотрудников полиции доводилась информация о нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность Уполномоченного по правам человека по порядку рассмотрения обращений граждан, проверке мест принудительного содержания, взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Прошедший год позволил укрепить сотрудничество с Управлением Росгвардии по Ивановской области. Уполномоченный приняла участие у учебном семинаре с сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии, в ходе которого затронула проблемные вопросы правозащитной деятельности и способы их решения. Особое внимание в обсуждении вызовов современного времени было обращено на взаимодействие в ходе проведения военной спецоперации на территории Украины. Развитие взаимодействия позволило обеспечить индивидуальным вниманием, в том числе и психологического характера, семьи военнослужащих, чьи близкие находятся в зоне СВО.

Тему национальной безопасности в контексте защиты прав и свобод граждан Российской Федерации Уполномоченный обсудила с сотрудниками Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России в первый день учебно-методического сбора по подведению итогов за 2021-2022 учебный год и постановке задач на 2022-2023 учебный год. По итогам

участия в данном семинаре представители академии вошли в состав молодежного общественного органа при омбудсмене, что в настоящее время помогает расширить аудиторию молодых правозащитников.

В ходе проводимых Уполномоченным выездных Дней правовых знаний в муниципалитетах региона продолжились встречи с учащимися и населением, лидерами общественного мнения и руководителями администраций муниципальных образований, в ходе которых использованы разнообразные форматы - лекции, беседы, адресное консультирование на правопросветительскую тематику.

1.3. Межведомственное взаимодействие Уполномоченного по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина

Особенность статуса Уполномоченного заключается в том, что он не входит ни в одну из ветвей власти (законодательную, исполнительную, судебную) и, содействуя восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, не обладает административным ресурсом. При этом, осуществляя свою деятельность, он должен быть «проводником» между властью и обществом, донести информацию о проблемах граждан, нарушении их прав, пробелах в их правовой защите до государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц. Поэтому эффективная деятельность Уполномоченного невозможна без согласованного взаимодействия с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, общественными объединениями. Немаловажное значение в этой работе имеет и сотрудничество со средствами массовой информации, образовательными учреждениями, некоммерческими организациями всех уровней, а также федеральным и региональными институтами уполномоченных по правам человека.

Свою работу по межведомственному взаимодействию Уполномоченный строит на основании заключенных Соглашений с органами власти, общественными организациями, учебными заведениями и другими органами. Данные Соглашения позволяют расширить возможности восстановления нарушенных прав граждан. Всего на сегодняшний день действуют 33 Соглашения о сотрудничестве.

В 2022 году было перезаключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с прокуратурой Ивановской области, а также заключены – с Главным управлением МЧС России по Ивановской области, Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации, Ассоциацией «Совет

муниципальных образований Ивановской области», ГБУ Ивановской области «Центральная универсальная научная библиотека», ФГУП «Главный радиочастотный центр», Волжским межрегиональным природоохранным прокурором, Управлением Роскомнадзора по Ивановской области.

Основными формами сотрудничества в рамках Соглашений являются: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов защиты прав человека; совместный личный прием граждан; проведением совместных проверок; совместные мероприятия; законотворческая работа; правопросветительные акции; участие в мероприятиях, проводимых сторонами; обмен аналитической и справочной информацией. Эти действенные меры правового характера повышают юридическую грамотность населения.

Сотрудничество с органами прокуратуры является одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного в решении вопросов по защите прав и свобод жителей Ивановской области.

В соответствии с законодательством Российской Федерации прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Это положение подтверждается информацией, предоставленной Ивановской областной прокуратурой, согласно которой в 2022 г. в целом в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры области выявлено 35 648 (АППГ - 38 043) нарушений закона, опротестовано 5 440 (АППГ - 5 411) незаконных правовых актов, в суд в интересах граждан направлено 2 864 (АППГ - 2 887) исков (заявлений), должностным лицам внесено 12 503 (АППГ - 12 434) представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 11 869 (АППГ - 11 615) виновных лиц, к административной ответственности привлечено 2 732 (АППГ - 3 111) лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 206 (АППГ – 218) уголовных дел.

В течение отчетного года Уполномоченный направил 73 обращения в органы прокуратуры в целях содействия в восстановлении нарушенных прав заявителей, в том числе в:

Прокуратуру Ивановской области	38
Районные прокуратуры области	20

Военную прокуратуру Ивановского гарнизона	9
Ивановскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	1
Природоохранную прокуратуру	3
Московскую городскую военную прокуратуру	1
Военную прокуратуру Владимирского гарнизона	1

На конец года с учетом повторных обращений Уполномоченного по дополнительной информации конкретных заявителей, получено 88 ответов, в том числе от:

Прокуратуры Ивановской области	38
Районных прокуратур области	29
Военной прокуратуры Ивановского гарнизона	6
Ивановской прокуратуры по надзору за соблюдением законом в исправительных учреждениях	11
Природоохранной прокуратуры	1
Военной прокуратуры Псковского гарнизона	1
Московской городской военной прокуратуры	1
Прокуратуры г. Москвы	1

В 2022 году Уполномоченным совместно с органами прокуратуры проводились проверки по соблюдению прав граждан в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы, совместно с природоохранным прокурором – VI межрегиональный правозащитный экологический форум «Волга – территория экологии». 13 апреля отчетного года состоялся совместный прием с прокурором области Юрасовым О.А. по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Сотрудники прокуратуры принимали участие в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, личных приемах Уполномоченного в муниципальных районах области. Совместные тематические площадки с участием руководителей надзорных ведомств повышают качество рассмотрения жалоб, направленных на защиту прав граждан.

Ключевым направлением взаимодействия Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами является оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов защиты прав человека.

Сотрудники аппарата Уполномоченного проводят мониторинг соблюдения прав человека, анализируют действующее законодательство, нормативно-правовые акты, вносят предложения по их совершенствованию в соответствующие органы.

В общей сложности в адрес государственных органов за год направлено 716 обращений, запросов, ходатайств. Получено 629 ответов.

№ п/п	Куда и кому были направлены запросы по обращениям	количество
1	Ивановский областной суд	1
2	Суды общей юрисдикции	3
3	Сенатор РФ	2
4	Посол в Республике Узбекистан	1
5	Министерство обороны РФ	9
6	Министерство культуры РФ	1
7	Главный судебный пристав РФ	1
8	ФСИН РФ	7
9	Роспотребнадзор РФ	1
10	Уполномоченный по правам человека в РФ	41
11	Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека	1
12	Ивановская областная Дума	2
13	Губернатор Ивановской области	3
14	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (социальная сфера)	23
15	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (экономика)	1
16	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (строительство)	1
17	Член Правительства Ивановской области - директор департамента здравоохранения (в т.ч. больницы, поликлиники)	65
18	Департамент социальной защиты (в т.ч. территориальные управления, подведомственные организации)	63
19	Департамент дорожного хозяйства и транспорта	6
20	Департамент образования	7
21	Департамент природных ресурсов и экологии	1
22	Департамент строительства и архитектуры	1
23	Департамент энергетики и тарифов	1
24	Комитет ЗАГС	4

25	Комитет по труду, содействию занятости и трудовой миграции	12
26	Служба государственной жилищной инспекции	5
27	Государственная инспекция труда Ивановской области	7
28	Прокуратура Ивановской области	38
29	Районные прокуратуры области	20
30	Военная прокуратура Ивановского гарнизона	9
31	Ивановская прокуратура по надзору за соблюдением законом в исправительных учреждениях	1
32	Природоохранная прокуратура	3
33	Органы прокуратуры за пределами Ивановской области	2
34	Военный комиссариат Ивановской области	30
35	Следственное управление Следственного комитета по Ивановской области	3
36	Управление МВД по Ивановской области	9
37	Управление по вопросам миграции УМВД	28
38	Территориальные отделы МВД	8
39	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области	40
40	Медико-санитарная часть № 37 ФСИН России	37
41	Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области	76
42	Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ	28
43	Роспотребнадзор по Ивановской области	3
44	Росздравнадзор по Ивановской области	2
45	Отделение Пенсионного фонда РФ по Ивановской области	24
46	Фонд социального страхования Ивановской области	5
47	Главное бюро МСЭ по Ивановской области	5
48	Глава города Иванова	14
49	Главы городских округов и муниципальных районов, сельских поселений	33
50	Управляющие компании, ресурсоснабжающие организации	10
51	Иные организации	18
ВСЕГО		716

Региональный институт Уполномоченного «собирает» в свой адрес все те запросы и претензии, которые есть в современной жизни у земляков. В целях обсуждения актуальных вопросов правозащитной повестки, определения мер поддержки социально незащищенным категориям граждан,

омбудсмен находится на постоянной связи с руководством Ивановской области. Так, 12 мая 2022 года состоялась рабочая встреча Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с региональными омбудсменами. Уполномоченный по правам человека С.А. Шмелева, Уполномоченный по правам ребенка Т.П. Океанская и Уполномоченный по защите прав предпринимателей А.А. Шорыгин проинформировали Губернатора о текущей работе и проблемных вопросах.

Омбудсмены рассказали о поступающих к ним обращениях от жителей Ивановской области и бизнесменов. Региональный Уполномоченный по правам человека отметила на встрече, что количество обращений в 2021 году снизилось, и высказала мнение, что это было связано с усилением работы глав муниципальных образований в данном направлении. Напомним, взять под личный контроль работу с обращениями граждан от руководителей муниципалитетов потребовал Губернатор области на одном из рабочих совещаний. Тогда существенная часть жалоб, поступавших в адрес главы региона, касалась вопросов местного значения, которые можно было закрыть решением муниципальных органов власти.

Большая часть обращений, поступающих в службу уполномоченного по правам человека, связана с вопросами обеспечения жильем отдельных категорий граждан, ЖКХ, здравоохранения. Светлана Шмелева также подчеркнула, что одно из приоритетных направлений работы – соблюдение прав осужденных.

С.А. Шмелева и Т.П. Океанская проинформировали о совместной работе в сфере защиты семейных прав заявителей. Одним из таких направлений стала помощь женщинам, в одиночку воспитывающим детей, в получении социальных выплат.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Ивановской областной Думой и Правительством Ивановской области осуществлялось в форме регулярного участия Уполномоченного в заседаниях регионального законодательного и исполнительного органов власти, представления в законодательный орган ежегодного доклада, совместного мониторинга практики применения отдельных законодательных актов и подготовки предложений по совершенствованию законодательства.

Так, в 2022 году в Ивановскую областную Думу были направлены предложения Уполномоченного по внесению изменений в Закон Ивановской области от 31.12.2002 г. № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» и в Закон Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории

Ивановской области, о правовом информировании и правовом просвещении населения Ивановской области в части дополнения его категорией «граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, оказавшиеся на территории Ивановской области в трудной жизненной ситуации и имеющие статус беженцев, вынужденных переселенцев или лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации – по вопросам миграции, социального и медицинского обеспечения, получения жилья, образования и трудоустройства».

В Правительство Ивановской области направлялись предложения по внесению изменений в Закон Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области, о правовом информировании и правовом просвещении населения Ивановской области в части дополнения его категорией «лица, принимающие участие в специальной военной операции на территории Украины, Луганской и Донецкой народных республик и члены их семей».

По поручению регионального правительства к оказанию бесплатной правовой помощи оперативно были подключены Общественная палата Ивановской области, ОНФ Ивановская область, Адвокатская палата Ивановской области, что позволило совместно с региональной правозащитной службой омбудсмена детально прорабатывать острые вопросы и находить пути решения.

Уполномоченный регулярно принимает участие в итоговых заседаниях коллегий, совещаниях и конференциях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, органов государственной власти субъекта, общественных объединений, некоммерческих организаций.

Практикуются такие формы работы, как проведение совместных приемов граждан, семинаров, «круглых столов» и рабочих совещаний по вопросам защиты прав граждан. Вступив в цифровую эпоху, защищать интересы людей приходится не только офлайн, но и онлайн.

В отчетном периоде состоялись рабочие встречи Уполномоченного с прокурором Ивановской области Олегом Юрасовым, где были обсуждены актуальные вопросы в сфере защиты прав человека, определены совместные мероприятия правовой направленности, порядок выездных проверок и личных приемов населения; главным федеральным инспектором в Ивановской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Михаилом Калашниковым, на которой региональный правозащитник представила

предварительные итоги правозащитной деятельности за 2021 год, рассказала о запланированных правозащитных мероприятиях на календарный год, сообщила об актуальных обращениях, поступающих в ее адрес и требующих внимания со стороны федеральных органов власти, были определены совместные формы работы в сфере защиты прав человека; с Сенатором Российской Федерации Александром Гусаковским, где были определены совместные направления деятельности в оказании помощи жителям региона, столкнувшимся с жизненными трудностями.

Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в «круглом столе» на тему «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: практика применения уполномоченными по правам человека», где обсуждалась возможность обращения региональных омбудсменов в суды с административными исками в защиту прав граждан; заседании Комиссии по общественному контролю и правовым вопросам и Комиссии по ЖКХ областной Общественной палаты на тему «Необоснованный рост цен: формы контроля и меры стабилизации»; рабочем совещании с руководством УФСИН России по Ивановской области, на котором рассматривался вопрос об итогах взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с Уполномоченными по правам человека и правам ребенка, Общественной наблюдательной комиссией за 9 месяцев 2022 года.

Объективному решению вопросов местного значения также способствуют выстроенные деловые заинтересованные отношения с главами администраций муниципальных образований. Существенной является помощь органов местного управления в организации выездных личных приемов Уполномоченного, а участие в них глав администраций или их заместителей способствует более оперативному решению вопросов местного значения.

В течение 2022 года Уполномоченным совместно с социальными партнерами были организованы и проведены выездные Дни в Верхнеландеховском, Ильинском, Фурмановском, Тейковском, Гаврилово-Посадском и Родниковском муниципальных районах, а также г. Тейково.

В ходе мероприятий совместно с представителями местных администраций проводились личные приемы граждан, в ходе которых ряд вопросов, благодаря взаимодействию с муниципалитетами, разрешался на месте. Проходили рабочие встречи с главами администраций, депутатами, лидерами общественного мнения, где обсуждались проблемные вопросы, характерные для посещаемых районов, системные нарушения прав граждан, вырабатывались меры по их устранению и восстановлению нарушенных прав. Встречи с учащейся молодежью и населением.

Уполномоченный дорожит конструктивным сотрудничеством со средствами массовой информации. Именно благодаря профессиональным, острым и «неравнодушным» репортажам, статьям, интервью по случаям нарушения права конкретного человека удается добиться восстановления справедливости, заострить внимание власти на актуальных, системных проблемах в этой сфере.

Правозащитная деятельность Уполномоченного и его представителей активно освещалась в отчетный период в средствах массовой информации. В печатных и электронных СМИ, на радио и телевидении размещено 80 соответствующих материалов, нередко с интервью, комментариями Уполномоченного.

В новостных и тематических программах телекомпаний «ИГТРК» и «БАРС», радиозэфирах «Радио-Иваново» и «Авторадио» Уполномоченный принимал участие в обсуждении наиболее актуальных, волнующих население вопросов, в том числе совместно с членами Экспертного совета при Уполномоченном и общественными помощниками, руководителями правозащитных некоммерческих организаций и членами Общественной наблюдательной комиссии Ивановской области. Тележурналисты выпустили ряд сюжетов, рассказывающих о судьбах людей, нуждающихся в помощи, бездействии органов власти.

Актуально звучат с телеэкрана темы соблюдения прав человека в программе ИГТРК «Права человека», подготовленных корреспондентом Ксенией Халиковой.

В отчетном периоде ивановские журналисты традиционно были отмечены наградами за вклад в правозащитную и правопросветительскую деятельность.

Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – журналист газеты «Рабочий край» Светлана Конорева, благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в Ивановской области – коллектив Авторадио-Иваново и корреспондент радиовещания ГТРК «Ивтелерадио» Марина Кирьянова.

Тематика публикаций и выступлений в СМИ разнообразна: это и ежедневная практика работы с гражданами по защите конституционных прав и просветительская деятельность.

Важную роль в правозащитной деятельности играет Сайт Уполномоченного по правам человека в Ивановской области. В течение календарного года на нем было опубликовано 297 актуальных и злободневных новостей по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона, вносимых изменений в

законодательство, информации для населения по правовому просвещению и действиях мошенников в различных сферах.

Региональный омбудсмен тесно взаимодействует с пресс службой федерального омбудсмана. 97 публикаций о проблемах и полезных практиках регионального уровня были размещены на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Для освещения правозащитной деятельности, консультирования граждан по правовым вопросам и принятия обращений Уполномоченным активно используются социальные сети: «ВКонтакте», «Телеграм». Индивидуальное консультирование предусмотрено в сети «Одноклассники».

Большое значение для эффективной работы института государственной правозащиты имеет использование потенциала гражданского общества в экспертно-аналитической деятельности. Площадкой для такого взаимодействия является Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области (далее – Экспертный совет).

Он эффективно работает вот уже на протяжении длительного времени. В его состав входят представители органов власти региона, руководители общественных организаций, научные работники, признанные специалисты в различных отраслях права

Мнения людей, профессионально «погруженных» в свои участки работы – будь то законотворчество, правозащитная или научно-исследовательская деятельность, - позволяют системно оценить возникающие противоречия в правоприменительной практике. Учитывая требования законодательства и жизненный опыт членов Экспертного совета, по результатам заседаний данного консультативного органа вырабатываются определенные позиции по тем или иным региональным проблемам.

В 2022 году прошли заседания Экспертного совета по следующим темам:

- **«Защита прав осужденных на охрану здоровья».** В его работе приняли участие старший помощник прокурора Ивановской области А.В. Богуславский, депутат Ивановской областной Думы И.В. Светушков, заместитель начальника УФСИН России по Ивановской области А.М. Кулешов, начальник ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России по Ивановской области Н.А. Кошкина, заместитель директора Департамента здравоохранения Ивановской области С.Н. Лесных, председатель Общественной наблюдательной комиссии Ивановской области С.В. Шишкина и другие.

Члены Экспертного совета и участники мероприятия обсудили проблемы, возникающие при оказании медицинской помощи лицам,

заключенным под стражу, осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ивановской области.

- **«Об обеспечении прав эвакуированных граждан из ДНР, ЛНР и Украины»**. В обсуждении проблемы приняли участие начальник Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области В.А. Павлова, заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области О.В. Кириченко, начальник управления Департамента здравоохранения Ивановской области И.В. Голубева, начальник управления Департамента образования Ивановской области О. В. Кузнецова и другие.

Региональный омбудсмен особое внимание обратила на оперативность и адресную помощь в разрешении проблем, рассказала участникам заседания о формах и методах работы института регионального правозащитника по оказанию адресной помощи эвакуированным из ДНР, ЛНР и Украины, а также привела статистические данные по рассматриваемому вопросу. В аппарат регионального омбудсмена поступило 41 обращение, в ходе юридических консультаций оказана помощь – 95 гражданам из ДНР, ЛНР и Украины.

Было отмечено, что среди самых частых вопросов, поступающих в Службу Уполномоченного от прибывших граждан ДНР, ЛНР и Украины – это восстановление документов, получение социальных выплат, пенсионное обеспечение, устройство на работу, обмен национальной валюты Украины на рубли, длительные сроки получения единовременной материальной помощи и др.

В ходе заседания каждый из докладчиков информировал не только о проделанной работе своего ведомства, но и делился выработанными предложениями по улучшению ситуации, связанной с оказанием оперативной помощи эвакуированным.

По результатам работы Экспертного совета выработаны рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления. На сегодняшний день проблемные вопросы, связанные с мерами поддержки беженцев, решаются максимально оперативно заинтересованными ведомствами службами.

Серьезную помощь Уполномоченному в работе по восстановлению нарушенных прав граждан оказывают общественные помощники.

Если в 2019 году было всего 3 общественных помощника, то в 2022 году в 20-ти муниципальных образованиях работают общественные помощники, которые осуществляют консультирование граждан о средствах и порядке защиты нарушенных прав и свобод, оказывают содействие

гражданам в составлении письменных обращений в органы государственной власти и местного самоуправления, оказывают содействие в восстановлении нарушенных прав и правовом просвещении граждан.

Работа по привлечению активных и неравнодушных граждан готовых оказать помощь своим землякам в качестве общественных помощников продолжалась и в 2022 году. Так в отчетном периоде общественными помощниками были назначены:

- в Ильинском муниципальном районе – Ошанина Ольга Ивановна,
- в Заволжском муниципальном районе – Сухова Наталья Викторовна,
- в Тейковском муниципальном районе – Шадрина Анастасия Михайловна.

Свою работу лидеры общественного мнения строят в тесном сотрудничестве с руководством органов местного самоуправления, депутатами, руководителями организаций и учреждений, местными средствами массовой информации.

За добросовестное исполнение общественных обязанностей, плодотворное взаимодействие с руководством муниципальных образований, качественный подход к проведению правовых мероприятий с участием регионального омбудсмана следует отметить деятельность Владимира Береснева (г.о. Шуя, Шуйский район), Светланы Виноградовой (г.о. Кинешма), Надежды Трухиной (г.о. Вичуга), Мугая Мугаева (Пучежский район).

Без межрегионального и международного взаимодействия Уполномоченный не сможет строить свою работу по восстановлению нарушенных прав граждан. Нередко в обращениях, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Ивановской области, граждане поднимают вопросы, касающиеся нарушения их прав органами власти других регионов. Люди просят оказать содействие в решении проблем на территории других субъектов Российской Федерации.

Именно поэтому встречи с Уполномоченными других регионов, участие в заседаниях координационных советов региональных уполномоченных или межрегиональных конференциях, позволяют быть в курсе общих проблем регионов, обсудить пути их решения, да и просто обратиться за советом или помощью к коллегам.

В мае 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение осужденной П., находившейся в то время в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ивановской области, в котором она обжаловала действия сотрудников полиции и решение суда г. Сергиев-Посад Московской области.

Обращение было направлено для рассмотрения по компетенции Уполномоченному по правам человека в Московской области.

В декабре 2022 поступило обращение жителя г.Иваново С., который просил оказать содействие в поиске родных, проживавших в г. Мариуполе.

С.Шмелева направила соответствующий запрос Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике.

Через некоторое время поступил ответ, согласно которому разыскиваемые в списке лиц, эвакуированных с освобожденных территорий и списках идентифицированных погибших лиц, не значатся. Родственники заявителя были внесены в список лиц, разыскиваемых родственниками на освобожденных территориях ДНР.

В адрес Уполномоченного поступало также обращение гр-ки К., которая просила оказать содействие в получении гражданства Российской Федерации ее братом, находящимся на момент обращения в Орловской области.

Обращение было направлено для рассмотрения по компетенции Уполномоченному по правам человека в Орловской области.

В свою очередь и Уполномоченные других регионов обращаются к нам для решения тех или иных вопросов, а также защиты прав граждан.

Так, Уполномоченный по правам человека в Челябинской области обратилась в интересах жительницы г. Челябинска, в отношении которой были совершены мошеннические действия, а именно получены несколько кредитов на ее имя в г. Иваново. Материал проверки по данному факту был направлен в МО МВД России «Ивановский», а в последствии ОМВД России по Ленинскому району г.Иваново. Уполномоченный просила взять на контроль полноту и объективность доследственной проверки, проводимой ивановскими полицейскими.

И таких примеров множество.

7-9 июня 2022 года в городе Калуге прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ на тему «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в котором приняла участие и Уполномоченный по правам человека в Ивановской области.

В ходе заседания Светлана Шмелева рассказала о роли создаваемых общественных Молодежных советов при региональных Уполномоченных в целях рассмотрения вопросов, связанных с защитой прав, свобод и законных интересов, правового просвещения молодежи, совершенствования законодательства в сфере прав молодежи, а также обеспечения взаимодействия с молодежными объединениями.

Несмотря на то, что Россия вышла из Совета Европы, международная защита не ликвидирована. На защите прав граждан находится Организация Объединенных Наций. Это значит, что правозащита внутри страны «не даст сбой». Политические деятели каждый день работают над укреплением правозащитной системы России.

16 ноября Уполномоченный приняла участие в семинаре «Международные механизмы защиты прав человека», который прошел в Доме науки Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) г. Москва. Значимое мероприятие проходило под эгидой федерального Уполномоченного по правам человека и Управления Верховного комиссара ООН и направлено на пополнение знаний в сфере защиты прав человека в контексте международной повестки.

01.12.2022 региональный Уполномоченный участвовала в межрегиональном форуме «Женщины - гарантия стабильности: передовая практика, позитивные действия, новые идеи», состоявшегося по инициативе Уполномоченного по правам человека в городе Москве Татьяны Потяевой.

104 участника из 24 субъектов Российской Федерации не просто обсуждали актуальные вопросы о роли женщины в современных условиях, а на конкретных примерах делились полезными наработками, женскими решениями по оказанию помощи тем, кто нуждается в защите и восстановлении своих прав. Были затронуты вопросы сохранения семьи, повышения профессиональных знаний, роли женщины в общественной жизни. Актуальнейшие темы - забота о наших защитниках Родины и их близких, чуткое и бережное отношение к детям, сохранение здоровья населения и другие вопросы, требующие подключения правозащитников.

15 декабря прошел в семинар - практикум, организованный Представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации (УВКБ ООН) в городе Москве, в котором приняла участие и Светлана Шмелева.

Большинство людей, оказавшихся в ситуации вынужденной эмиграции, лишены возможности полноценно жить. Они нуждаются в самых разных видах помощи. Так, в настоящее время в нашу страну прибывает значительное количество беженцев из Украины. Вместе с коллегами из рабочего аппарата федерального Уполномоченного по правам человека, правозащитниками из субъектов России омбудсмены подробно ознакомились с работой Управления Верховного комиссара ООН с беженцами и эвакуированными лицами.

16-18 ноября 2022 года под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в г. Москве прошло заседание

Координационного совета региональных уполномоченных по правам человека на тему «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы».

В заседаниях приняли участие 82 омбудсмена, в том числе из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, глава представительства в Российской Федерации УВКБ ООН, представители федеральных органов исполнительной власти, судейского корпуса, общероссийских общественных организаций.

Выступления участников касались вопросов миграционной политики, защиты прав молодого поколения, жителей ДНР, ЛНР и Украины, эвакуированных в экстренном порядке на территорию России. Обращено внимание на проблемы, возникавшие в ходе первой волны вынужденных переселенцев, среди них: получение единовременной выплаты и иной социальной помощи, восстановление утраченных документов, трудоустройство, обучение, регистрация по месту жительства и пребывания и другие полезные инициативы правозащитников.

По итогам работы государственных правозащитников, были даны Рекомендации органам власти. Например, Правительству Российской Федерации было рекомендовано ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации». МВД России и МИД России: рассмотреть вопрос о выдаче гражданам Российской Федерации, проживающим за рубежом, внутреннего российского паспорта на территории иностранных государств российскими загранучреждениями.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Ивановской области:

- разработать проект Закона Ивановской области «О правовом просвещении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ивановской области»;
- разработать Программу правового просвещения населения Ивановской области;
- изучить вопрос создания в Ивановской области государственного юридического бюро по оказанию бесплатной юридической помощи населению Ивановской области.

Департаменту образования Ивановской области, Департаменту внутренней политики Ивановской области:

- продолжить осуществление методической и информационной поддержки педагогических работников образовательных и профессиональных образовательных организаций в вопросах организации обучения и воспитания обучающихся и их родителей (законных представителей) правам человека;
- содействовать проведению конференций, семинаров, форумов и других проактивных форм работы, направленных на обмен опытом в области преподавания и обучения правам человека;
- развивать положительную практику проведения Единого урока «Права человека» в системе общего, среднего профессионального образования, высшей школе;
- при содействии Уполномоченного по правам человека в Ивановской области провести в ноябре 2023 года научно – практическую конференцию «Правовое просвещение в профессиональных образовательных организациях»;
- продолжить вовлечение в правозащитные и социально-полезные формы работы представителей молодежи, обеспечивая обмен полезными практиками на межрегиональном и Всероссийском уровнях;
- рассмотреть вопрос об учреждении региональной награды «Доброволец Ивановской области» в целях стимулирования развития добровольческой деятельности на территории региона.

II. ПРАВА УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЭВАКУИРОВАННЫХ ГРАЖДАН

2.1. Защита прав российских военнослужащих и членов их семей

«Все участники специальной военной операции должны быть своевременно обеспечены денежным и иными видами довольствия. Точно так же оперативно и в полном объеме они должны получать медицинскую и социальную помощь, содействие в реабилитации и трудоустройстве, а семьи наших погибших товарищей — всю необходимую поддержку», — сказал президент России Владимир Путин на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ.

Глава государства призвал работников прокуратуры, глав регионов и уполномоченных по правам человека разбираться отдельно в каждом конкретном случае, а также «незамедлительно реагировать на обращения и жалобы, если такие поступают» от членов семей военнослужащих.

С самого начала специальной военной операции (далее – СВО) в Украине у регионального омбудсмана, так же как и в других субъектах нашей страны сформировались три направления правозащитной деятельности.

Первое направление – оказание помощи человеку, который выполняет свой долг в условиях специальной военной операции. Красной нитью здесь проходит оказание правовой помощи семьям погибших, попавших в плен, а также без вести пропавших. Ко второму направлению относится поддержка лицам, эвакуированным из зоны конфликта. К третьему – работа правозащитников по оказанию поддержки гражданам, которые полагают, что не могут быть мобилизованы, но призваны или могут быть призваны в Вооруженные силы РФ по различным основаниям и причинам.

«Сегодня для нас очень сложное время. И для каждого человека нужно найти возможность его услышать, помочь, поговорить, донести эти проблемы до муниципальных органов власти субъекта Российской Федерации, города», — отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

В целях оказания адресной помощи заявителям, чьи родственники и близкие встали за защиту Отечества, в региональном правительстве начала свою работу комиссия по рассмотрению жалоб, связанных с нарушением прав человека, куда вошла и Уполномоченный Светлана Шмелева.

По инициативе регионального омбудсмана была открыта региональная «Горячая линия».

С начала проведения специальной военной операции на территории Украины в аппарате Уполномоченного по правам человека в Ивановской области начал работу «консультативный пункт» для жителей области, чьи родственники принимают непосредственное участие в СВО либо находятся на Украине. Только за первые дни работы пункта получено 48 звонков. Заявителей волновали вопросы работы военкоматов, миграционной тематики. Много откликов было по теме внесения личного вклада в сбор гуманитарной помощи для жителей Донбасса. Обратившиеся ставили вопросы, связанные с применением норм законодательства, регламентирующего прохождение военной службы.

В общении ивановцы выражали солидарность с действиями военнослужащих, принимающих участие в спецоперации по демилитаризации и денацификации соседней страны, а также обеспечивающих защиту населения Донбасса от геноцида. Поступали и предложения по усилению системы гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения.

Основная часть полученных обращений исходила от матерей и родственников военнослужащих, участвующих в военной операции. Совместно с Правительством Ивановской области, региональным руководством Росгвардии и 98-й гвардейской воздушно-десантной дивизии, а также лидерами НКО «СИЛЬНАЯ РОССИЯ» и «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» оказывалась адресная помощь семьям военнослужащих, в том числе с подключением профессиональных психологов частных Медицинских центров, системы социальной защиты.

Особенно востребованной оказалась бесплатная квалифицированная юридическая помощь с сентября 2022 года, с периода начала мобилизации. Уполномоченным по правам человека получено огромное количество как письменных, так и устных обращений от мобилизованных граждан и членов их семей.

Актуальные вопросы поступали на «Горячую линию», где рассматривались любые вопросы, связанные с проведением мобилизационных мероприятий. Всего на линию обратилось 227 человек. Обращения граждан поступали не только на телефон «горячей линии», но и на электронную почту. Среди наиболее часто заданных вопросов можно отметить следующие:

- Кто подлежит мобилизации?
- Каков порядок вручения повесток для явки в военкомат?

– Какие имеются основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации?

– Почему при мобилизации в военкоматах не проводятся медицинские комиссии?

– Как добиться проведения военно-врачебной комиссии мобилизованному, который уже является военнослужащим и находится в воинской части?

– Какие выплаты и льготы положены мобилизованным?

– Где получить справку о том, что мобилизованный является военнослужащим?

– Как получить кредитные каникулы в банке?

– Как приостановить исполнительное производство у судебных приставов-исполнителей для мобилизованных лиц?

С целью проверки соблюдения прав мобилизованных, оказания им консультативной помощи Уполномоченный по правам человека 12 октября 2022 года посетила одну из воинских частей, дислоцированную на территории Ивановского региона. В мероприятии приняли участие представители Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Ивановской области, Департамента здравоохранения, социальные партнеры регионального правозащитника. В ходе общения с мобилизованными гражданами были озвучены проблемные вопросы, с которыми они столкнулись. Например, призванных предпринимателей интересовали юридические отношения, возникшие с налоговой службой, оформлением доверенности. На встрече поднимались самые разноплановые вопросы, в том числе о выплате единовременных денежных пособий призванным гражданам на военную службу в рамках частичной мобилизации. По всем поступившим вопросам омбудсмен и приглашенные специалисты дали исчерпывающие ответы и разъяснения.

В октябре 2022 года региональный правозащитник с рабочим визитом посетила Владимирскую область. Омбудсмен совместно с Уполномоченным во Владимирской области Романовой Л.В. посетили воинскую часть, в которой расположен учебный батальон, состоящий из мобилизованных граждан, в том числе призванных на военную службу из Ивановской области. В рабочей поездке приняли участие представители Управления ФССП России по Ивановской области, ОНФ, региональных отделений общественных организаций «ОФИЦЕРЫ РОССИИ», «СИЛЬНАЯ РОССИЯ» и нотариус из Владимирской области, которые на месте оказывали необходимую помощь военнослужащим и давали необходимые разъяснения и консультации. Уполномоченный по правам человека в Ивановской области

общалась с мобилизованными и провела проверку условий их проживания и питания. При этом военнослужащих интересовали вопросы по региональным единовременным выплатам, льготам и материальной поддержки членам семьи, дополнительному обеспечению лекарствами и медицинскими жгутами и многому другому. На все вопросы даны подробные консультации. Дома у мобилизованных осталось множество нерешенных бытовых вопросов, которые все были записаны и в кратчайшие сроки проработаны совместно с органами власти. Омбудсмен взяла на контроль каждое поступившее обращение.

Наиболее острой проблемой в условиях проведения специальной военной операции стало получение родственниками мобилизованных граждан информации о месте нахождения (прохождения службы) их родных, нахождения в плену, факта гибели или статуса без вести пропавших. Да, часть информации носила закрытый характер и, порой сложно было донести это до близких тех, кто принимал участие в боевых действиях. Разрешение этих вопросов относилось в большинстве своем к компетенции федеральных органов. Поэтому приходилось решать их в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и ее рабочим аппаратом, Министерством обороны Российской Федерации.

Вот несколько примеров письменных обращений, которые были положительно рассмотрены.

1) *В сентябре 2022 года Уполномоченный по правам человека в Ивановской области обратилась к Уполномоченному по правам Российской Федерации Москальковой Т.Н. с просьбой оказать содействие по освобождению военнослужащего Ж. из плена и возвращению домой. 29 октября 2022 года между Россией и Украиной состоялся обмен военнопленными, среди которых был и уроженец г. Приволжск Ивановской области – военнослужащий Ж.*

2) *Омбудсмен получила обращение в интересах мобилизованного гражданина П., у которого осталась мать, являющаяся инвалидом I группы, нуждающаяся в постоянном уходе. Других родственников, которые обязаны по закону ее содержать и оказывать поддержку, нет. После принятия необходимых мер реагирования Уполномоченным по правам человека, призывная комиссия по мобилизации Ивановской области приняла решение о предоставлении гражданину П. отсрочки от призыва на военную службу. В связи с чем, в адрес командира воинской части было направлено ходатайство об увольнении мобилизованного с военной службы и исключении его из списков части.*

3) Жителя Ивановской области Е., мобилизованного по ошибке на военную службу, вернули домой к семье. Он имел право на отсрочку, поскольку был зачислен на специальный воинский учет. Но предприятие, в котором работал мобилизованный, несвоевременно направило информацию о своих работниках в военный комиссариат. В связи с чем, на момент отправки 25 октября 2022 года в воинскую часть в военном комиссариате отсутствовала информация по бронированию. После принятия необходимых мер реагирования омбудсменом, вопрос о демобилизации гражданина положительно рассмотрен призывной комиссией по мобилизации Ивановской области.

4) Уполномоченному по правам человека поступило обращение мобилизованного Т., который просил оказать содействие в получении денежного довольствия. Заявитель не получал денежные средства с 8 октября 2022 года. В связи с этим, его семья оказалась в затруднительном материальном положении. После подключения омбудсмена к решению этой проблемы военнослужащий получил причитающиеся ему выплаты.

5) После реагирования Уполномоченного на поступившее обращение, мобилизованный Г., как необходимый специалист (фельдшер) направлен домой к прежнему месту работы на станцию скорой помощи, а мобилизованному К., воспитывающему одному несовершеннолетнего ребенка, предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в связи с частичной мобилизацией.

6) К омбудсмену обратился участник специальной военной операции Х. с просьбой оказать содействие в переводе дочери на бесплатное обучение в Московском государственном университет имени М.В. Ломоносова. По предложению депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ был разработан и принят к рассмотрению законопроект, согласно которому дети лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ и лиц, принимающих участие в специальной военной операции, имеют право перейти с платного на бесплатное обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования. Речь идет о проекте закона №258760-8 «О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"» (об особых правах на образование детей лиц, призванных на военную службу по мобилизации и лиц, принимающих участие в специальной военной операции). Принятие законопроекта предоставит дополнительные права на образование детям лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022

года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», лиц, принимающих участие в специальной военной операции.

По итогам проведения мобилизационных мероприятий можно сделать вывод о наличии системной проблемы большинства военных комиссариатов Ивановской области – штатные сотрудники военкоматов были сокращены в период 2020-2021 гг., штат был укомплектован гражданскими служащими. Кроме того, устарели сведения по учету военнообязанных. В итоге повестки направлялись людям, которые по состоянию здоровья или другим причинам имели право на отсрочку.

Несмотря на завершение частичной мобилизации в России, жалобы по этому вопросу продолжают поступать Уполномоченному по правам человека. Омбудсмен поддержала инициативу Губернатора Ивановской области Станислава Воскресенского о создании в регионе Благотворительного фонда «Своих не бросаем», где в состав попечительского совета Фонда вошла и Светлана Шмелева. Ежедневное взаимодействие с руководством воинских частей области, социально ответственными НКО, просто неравнодушными жителями – всё это позволяет качественно решать возникающие проблемы, приближать нашу Победу, работая в тылу.

Говоря о полезных инициативах простых людей в поддержку участников СВО, следует отметить деятельность ОНФ Ивановской области, который стал координатором гуманитарных грузов на территорию огня, членов Экспертного совета при региональном омбудсмене. Положительный отклик по сбору вещей первой необходимости, денежных взносов для бойцов и мирных жителей, находящихся в зоне СВО, получен от регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» и регионального Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Следует отметить и роль руководителей образовательной системы, педагогов – наставников, лидеров молодежи, поддержавших социально-значимые акции «Письмо солдату», «Подарок бойцу». Добрые весточки из дома согревают фронтовиков. Бойцы берут письма с собой в бой, что укрепляет их боевой дух и настрой. А как рады были школьники, когда они получили ответные письма от защитников. Особенно хочется поблагодарить воспитанников Иванковской общеобразовательной школы Фурмановского муниципального района за активное участие в социально-правовых акциях по линии регионального омбудсмена.

Серьезную поддержку в защите и восстановлении прав задействованных в специальной военной операции, членов их семей

оказывают правовой институт федерального омбудсмана, коллеги – правозащитники из других субъектов страны, Уполномоченные новых российских регионов, вошедших в Россию. Здесь во взаимодействии с Министерством обороны, военными комиссариатами прорабатывались вопросы задержки выплат ивановским бойцам, проведение медицинской комиссии мобилизованным, поиск пропавших без вести, посещение военных госпиталей родственниками участников СВО.

В целях оказания системной поддержки защитникам нашей Родины и членам их семей, региональный правозащитник поддерживает инициативу областного Правительства о создании Комитета семей воинов Отечества, регионального фонда «Своих не бросаем!», что позволяет более оперативно решать злободневные вопросы. Губернатор Станислав Воскресенский подчеркнул, что помощь будет оказываться всем военнослужащим и их семьям, независимо от статуса участника СВО: мобилизованным, кадровым военным, добровольцам.

Так, в регионе был разработан комплекс мер социальной поддержки семей военнослужащих – участников СВО в сфере образования.

Для детей военнослужащих – участников СВО установлен первоочередной приём в детские сады и школы Ивановской области, льгота по родительской плате за детский сад, которая составляет 25% среднего размера родительской платы на первого ребенка, 55% – на второго ребенка, 75% – на третьего и последующих детей. Возмещение расходов будет осуществляться в 1 квартале 2023 года не только на кровных детей участников СВО, но и его пасынков и падчериц.

В Ивановской области дети военнослужащих – участников СВО, которые обучаются в 5-11 классах, с 17.10.2022 получают в школах бесплатное горячее питание один раз в день.

Дети данной категории военнослужащих могут получить образовательный сертификат на обучение в вузе, который расположен в Ивановской области. Сертификат закрепляет право ребёнка в будущем при поступлении в вуз воспользоваться возможностью обучаться на коммерческих местах за счёт средств областного бюджета, если на бюджетные места по каким-либо причинам поступить не удалось.

В свою очередь, региональный омбудсмен в сентябре 2022 года направляла обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. о целесообразности расширения категории лиц, которым предоставляется отсрочка по призыву на военную службу по мобилизации согласно Указу Президента Российской Федерации от 24.09.2022 № 664, а именно с просьбой о предоставлении отсрочки от

мобилизации для студентов частных высших и средних специальных учебных заведений, а также аспирантов. Данная инициатива была поддержана на федеральном уровне.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Ивановской области расширить формы информирования населения по обеспечению дополнительных гарантий военнослужащих и членов их семей.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

- рассмотреть вопрос о введении военного социального контракта для семей военнослужащих и мобилизованных граждан, который будет включать разнообразные меры материально-финансовой поддержки таких семей: льготы по оплате услуг ЖКХ, детские выплаты беременным женщинам и др.;
- обеспечить выделение путевок по организации отдыха и оздоровления детей семей военнослужащих в каникулярное время.

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

- обеспечить внеочередное оказание медицинской помощи военнослужащим, предоставление услуг по медицинской и социальной реабилитации;
- разработать межведомственную программу и заложить в ее основу опыт спортивной реабилитации демобилизованных из зоны СВО военнослужащих с привлечением спортсменов-паралимпийцев.

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции:

- предусмотреть цикл тематических консультаций по теме «Особенности трудовых и социально – обеспечительных отношений мобилизованных граждан и членов их семей»;
- продолжить проактивные формы работы по предоставлению дополнительных возможностей для занятости членов семей мобилизованных.



2.2. Защита прав вынужденных переселенцев

Президент России Владимир Путин дал поручение до 30 июня 2023 года рассмотреть вопрос об усовершенствовании системы оказания психологической помощи населению, в том числе военнослужащим, вынужденным переселенцам и беженцам. С такой инициативой российский лидер выступил после встречи с участниками II Конгресса молодых ученых и слушателями программы развития кадрового управленческого резерва в области науки и образования в декабре 2022 года.

«Рассмотреть вопрос о совершенствовании системы оказания психологической помощи и психологической поддержки населению, уделив особое внимание беженцам и вынужденным переселенцам, в том числе детям и подросткам», — Глава государства.

Проблема вынужденной миграции обострилась в 2022 году на территории наших регионов в связи с необходимостью проведения Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации на территории Украины. В ходе проведения данной операции значительно увеличился приток вынужденных мигрантов из Луганской и Донецкой народных республик, других областей Украины, в том числе и к нам в ивановский регион.

К концу 2022 года на территории нашей страны находилось более 3 миллионов беженцев из Украины, и эта цифра не перестаёт расти.

На заседании координационного совета омбудсменов на Дальнем Востоке Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова отметила, что «за последние семь месяцев у нас сформировалось два принципиально новых направления в области защиты прав человека. Одно из них – это работа с эвакуированными. И я даже не назову это защитой прав, а именно оказание помощи, когда мы с органами власти включились в эту работу. Ко мне в центральный аппарат уполномоченного по правам человека РФ на сегодня поступило около 2 тысяч обращений...».

В период с 19 февраля прошлого года по настоящее время на территорию Ивановской области из Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики прибыли 1664 гражданина.

В частном секторе на территории Ивановской области в настоящее время зарегистрировано 1288 граждан. В пунктах временного размещения размещено 352 гражданина, прибывших в экстренном массовом порядке, в настоящее время проживают 256 человек. Большинство беженцев сразу же лицом к лицу столкнулись с проблемой трудоустройства, получения

социальных пособий и медицинской помощи, получения официального статуса. Кроме того, большая часть вынужденно эвакуированных граждан, особенно из числа молодежи, не согласна была с трудоустройством на низкооплачиваемые вакансии. Из-за возрастающей конкуренции на рынке труда, в целях предотвращения возможного обострения межнациональных отношений, что отрицательно может повлиять на общую ситуацию в стране, в ежедневном режиме вместе с надзорными службами и органами власти старались индивидуально подходить к разрешению проблем обратившихся беженцев.

Вопросы соблюдения прав граждан, прибывших на территорию Ивановской области из Луганска, Донецка и других регионов Украины, а также оказания им адресной помощи, с первых дней их прибытия взяты Уполномоченным по правам человека в Ивановской области на контроль.

Региональному омбудсмену совместно с руководством Правительства Ивановской области, представителями профильных областных департаментов и ведомств удалось решить следующие вопросы вынужденных переселенцев из выше указанных территорий: миграционные проблемы и дальнейшая легализация на территории области; жилищные вопросы для прибывающих в ПВР; получение ИНН, страховых и медицинских полисов; вопросы трудоустройства; адресное оказание качественных медицинских услуг; оказание действенной психологической поддержки; реализация культурных прав заявителей.

Следует отметить, что в Ивановской области органами власти проводится системная работа с эвакуированными гражданами. У прибывших централизованно в Пункты временного пребывания (ПВР) определен социальный пакет - люди обеспечены бесплатно проживанием, питанием, медицинской помощью. Дети получили возможность посещать детские сады и школы, студенты зачислены в вузы, согласно выбранным специальностям.

В ходе взаимодействия с представителями Департамента социальной защиты населения, органов прокуратуры, регионального отделения пенсионного фонда, Общероссийского народного фронта, областной общественной организацией «Центр украинской культуры «Мрия», при поддержке общественных помощников регионального омбудсмена, Уполномоченным эффективно проводился мониторинг правозащитной повестки по решению актуальных вопросов, связанных с оказанием помощи в сборе и оформлении документов, сопровождении поиска работы, медицинской, вещевой и иной помощи заявителям.

В тоже время, практика показывает, что граждане, прибывшие с территории Украины, не обладают познаниями в области российского

законодательства, не знают свои права и обязанности. К сожалению, не все имеют при себе полного комплекта документов, позволяющих разрешить вопросы социального обеспечения, получения медицинской помощи, трудоустройства и т.д. Имеющиеся документы оформлены на украинском языке и требуют перевода. Граждане сталкивались с проблемами получения социальных пособий, обмена национальной валюты на российские рубли, не способны оплатить оказание юридических услуг при разрешении тех или иных проблем. В связи с этим коллеги из Ивановской областной нотариальной палаты (президент – Кайгородова Е.В.), областная Общественная палата (председатель – Леванюк Е.Н.) активно включились в вопрос оказания помощи гражданам, эвакуированным с территории ЛНР, ДНР, и Украины. При содействии регионального института правовой защиты все услуги, связанные с оказанием квалифицированной юридической помощи оказываются на бесплатной основе. Эта работа связана, в первую очередь, с оформлением нотариальных документов, которые в дальнейшем необходимы данным лицам для получения разрешения на временное проживание, получения гражданства в упрощенном порядке, в целях трудоустройства, записи ребенка в школу. Для эвакуированных граждан нотариальной палатой были подготовлены образцы переводов свидетельств о рождении и заключении брака, страниц паспорта гражданина Украины, даны рекомендации, кто и каким образом может такой перевод подготовить для удостоверения нотариусом. Для оперативной помощи в подготовке переводов были подключены студенты из Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления».

В апреле 2022 года, еще до принятия нормативных актов на федеральном уровне, руководством региональной нотариальной палаты было принято решение о полном освобождении эвакуированных граждан от оплаты услуг правового и технического характера при совершении нотариусами для них нотариальных действий по свидетельствованию верности копий и переводов их личных документов, обязательной для оплаты остается лишь государственная пошлина.

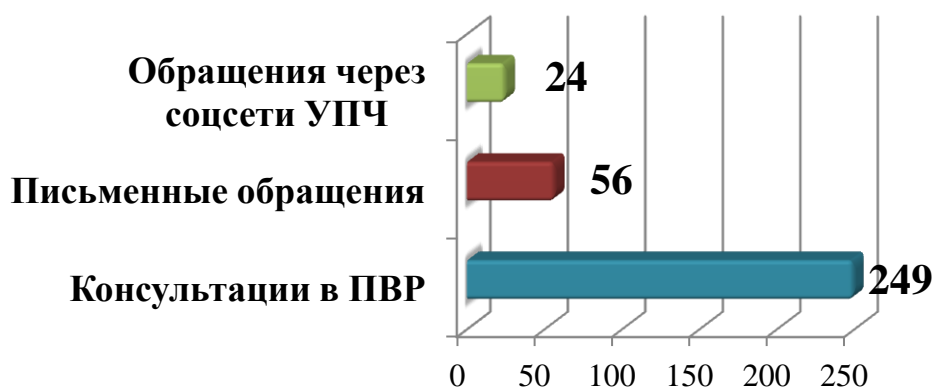
Одним из приоритетных направлений деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области стало содействие защите прав граждан в условиях неблагоприятных внешнеполитических факторов. В связи с этим члены правозащитного совета - эксперты оперативно подключаются к организации приемов и рассмотрения в короткие сроки обращений, которые касаются помощи лицам, столкнувшимся в условиях санкций с жизненными трудностями в реализации прав или их нарушении. Особенно востребованными стали

выездные юридические консультации совместно с Советом молодых адвокатов Адвокатской палаты Ивановской области (председатель Совета – Дубова Ю.Б.) по месту проживания вынужденно покинувших территорию огня.

Ежедневное подключение лидеров общественного мнения из правозащитного сообщества позволяет снижать уровень тревожности обратившихся. Заявителям на постоянной основе в доступной форме дается справочная информация, касающаяся деятельности органов власти и учреждений, расположенных в регионе.

Следует отметить привлечение к созданию благоприятных условий для переселенцев с территории Украины, Луганска и Донецка со стороны бизнес-сообщества нашего региона. Сбор предметов первой необходимости, вещей и продуктов питания особенно для категории беженцев, прибывших самостоятельно в нашу область, индивидуальный подход к разрешению проблем, всё это способствовало адаптации новых жителей, дало возможность почувствовать себя защищенными.

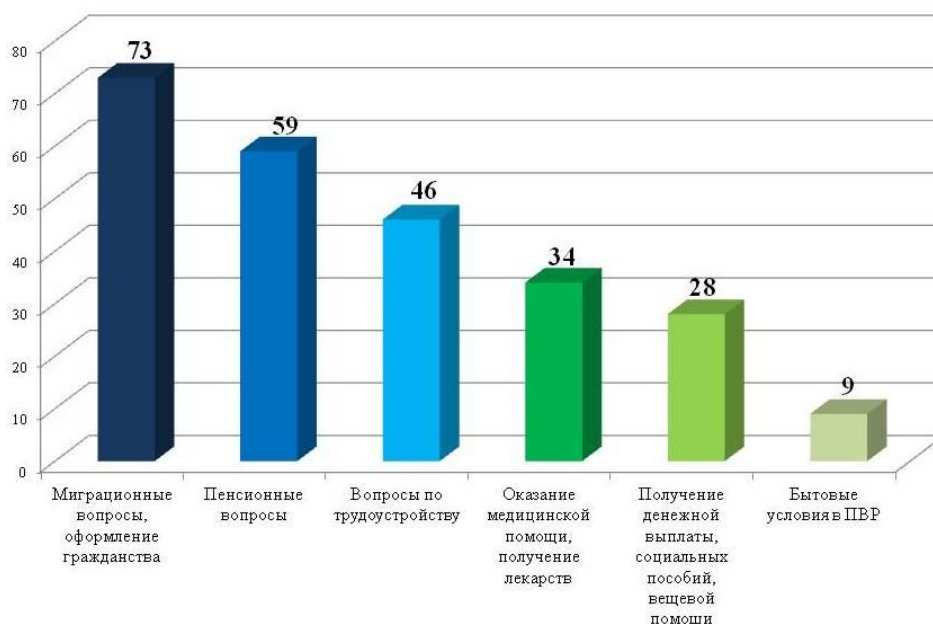
Количество обращений от эвакуированных граждан, поступивших в адрес регионального Уполномоченного по правам человека



Количество и тематика письменных обращений от эвакуированных граждан поступивших в адрес регионального Уполномоченного по правам человека



Тематика обращений, поступивших в ходе посещения ПВР



Ниже приведена информация о решении наиболее острых вопросов вынужденных переселенцев при участии Уполномоченного.



Вопросы миграции

Миграционные вопросы успешно прорабатывались совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области (начальник – Павлова В.А.). Своевременным и необходимым решением по соблюдению прав человека в сфере миграции явилось издание Указа Президента Российской Федерации от 05.03.2022 г. №94 «О въезде в Российскую Федерацию, пребывании в Российской Федерации и выезде из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины».

В целях соблюдения прав граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области была создана «рабочая группа» по оперативному рассмотрению обращений в реализации их прав.

С заявлением о предоставлении гражданства Российской Федерации за 2022 год обратилось 486 человек: российское гражданство приобрели 352 человека; предоставлено временное убежище 603 человеку.

В пунктах временного размещения в настоящее время находятся дети в количестве 70 человек, из них 56 детей школьного возраста. К началу учебного года дети подготовлены (приобретены необходимая одежда, школьные принадлежности) и будут проходить обучение в школах города Иваново.

В пунктах временного размещения всем гражданам предоставлен статус временного убежища. В целях решения вопросов, касающихся оформления иных разрешительных документов, приобретения гражданства Российской Федерации еженедельно проводятся встречи с представителями УМВД России по Ивановской области. При этом сотрудники УМВД России по Ивановской области ориентированы на индивидуальный подход к данной категории граждан.

Задачей подразделений по вопросам миграции в данный период стало проведение разъяснительной работы и оказание помощи в сборе документов для получения статуса временного или постоянно проживающего лица, а также содействие в приобретении российского гражданства в зависимости от пожеланий граждан.

Следует отметить, что законодательство Российской Федерации в сфере миграции динамично менялось с учётом складывающейся обстановки, связанной с прибытием в Российскую Федерацию беженцев из Украины,

ДНР и ЛНР. На сегодняшний день получить гражданство Российской Федерации для указанной категории лиц стало возможным без оформления какого-либо дополнительного статуса и при отсутствии миграционного учёта.

Региональным правозащитником отмечен системный подход Управления внутренних дел Ивановской области (начальник Управления - В.Н. Жигайло) по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, испытывающим жизненные трудности.

Социальные вопросы

Одним из приоритетных направлений в новых условиях жизни стала работа по защите права на сохранение здоровья и оказание качественных медицинских услуг эвакуированным. С руководителем региональной системы здравоохранения Светланой Москвиной каждый проблемный вопрос рассматривался в индивидуальном порядке. В целях оказания медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ЛНР и ДНР принято распоряжение Департамента здравоохранения Ивановской области от 03.03.2022 № 155, в котором закреплены медицинские организации за развернутыми пунктами временного размещения (ПВР) эвакуированных граждан с указанных территорий.

Анализируя деятельность системы здравоохранения, правозащитной службой регионального омбудсмана отмечается ответственное отношение медицинского сообщества по решению проблемных вопросов. Сегодня активно подключился к защите прав беженцев по поддержке здоровья и оказанию оперативной помощи коллектив «РЖД – Медицина» в Иванове (главный врач - С.А. Фирсов).

Однако, в оказании помощи прибывшим гражданам, необходимо особое внимание обратить на беженцев, признанных в установленном порядке инвалидами, которые должны обеспечиваться техническими средствами реабилитации в полном объеме наравне с жителями региона.

На контроле Уполномоченного остаются вопросы по обеспечению нуждающихся лекарственными средствами, медицинскими изделиями.

Каждый проживающий в нашей стране имеет право на образование. Согласно Конституции Российской Федерации «гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях». Вопросы по защите

права на доступ к образованию эвакуированных находились на особом контроле регионального омбудсмана.

Так, сотрудниками регионального Департамента образования в ежедневном режиме осуществлялся мониторинг ситуации о предоставлении лицам, вынуждено покинувшим территорию Украины, мест в подведомственных Департаменту образовательных учреждениях, а также в муниципальных образовательных учреждениях, расположенных на территориях муниципальных образований региона.

На основании еженедельно обновляемой информации о вновь прибывших лицах из ЛНР, ДНР и Украины спланировано адресное взаимодействие с каждой семьей, прибывшей в регион с детьми, по вопросам определения потребности в обучении детей, в ходе которого разъясняется алгоритм действий, связанных с зачислением в образовательные организации, предоставляются контактные данные соответствующих муниципальных органов управления образованием.

В 2022 году территориальные органы Департамента соцзащиты приняли заявления на предоставление единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. руб. от 1207 граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Министерством труда и социальной развития Ростовской области и Департаментом социальной защиты Воронежской области материальная помощь предоставлена 1099 чел.

Территориальными органами соцзащиты гражданам Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувшим территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей предоставлены следующие выплаты:

- ежемесячная пенсионная выплата в размере 10 тыс. руб. (250 чел.);
- ежемесячная социальная выплата инвалидам в размере 10 тыс. руб. (36 чел.);
- доплата к ежемесячной пенсионной выплате или ежемесячной социальной выплате инвалидам, предоставляемая инвалидам I группы, детям-инвалидам, а также лицам, достигшим возраста 80 лет в размере 3 тыс. руб. (26 чел.);
- единовременная выплата беременным женщинам в размере 10 тыс. руб. (2 чел.);
- единовременная выплата при рождении ребенка в размере 20 тыс. руб. (3 чел.);
- ежемесячная выплата на каждого ребенка в возрасте до 18 лет или до 23 лет (при условии обучения по очной форме) в размере 15 тыс. руб. (для

детей до 18 лет) и в размере 4 тыс. руб. (для детей в возрасте до 23 лет, обучающихся очно в образовательной организации (232 чел.);

- ежемесячная выплата единственному родителю на каждого ребенка в размере 10 тыс. руб. (47 чел.).

В соответствии с действующим законодательством социальные услуги в учреждениях социального обслуживания предоставляются гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, признанным нуждающимися в социальном обслуживании. В случае обращения таких граждан в учреждения социального обслуживания услуги оказывались в полном объеме.

Региональной правозащитной службой отслеживались вопросы адаптации эвакуированных граждан с привлечением национально-культурных организаций и объединений, действующих на территории области. Так, активно работает с данной категорией граждан Ивановская региональная общественная организация «Центр украинской культуры «Мрия» (председатель - Блыщик П.В.). Лидеры национально-культурных объединений при кураторстве Ивановского Дома национальностей (директор - Карика Н.А.) объединенные идеей развития мира и дружбы между народами проводят комплекс разнообразных форм работы. Деятельность направлена на создание комфортных условий вынужденных переселенцев в наш регион. Осуществляется психологическая и гуманитарная поддержка.

Благодаря поддержке социально-ориентированных организаций удовлетворена была потребность в детском питании, детской одежде, поиске родственников вынужденно покинувших малую родину.

Во взаимодействии с Правительством области, органами прокуратуры, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в Ивановской области (далее – Отделение), службой судебных приставов организован индивидуальный подход к разрешению проблем заявителей.

Региональный институт Уполномоченного находится и сегодня в тесном контакте по решению актуальных проблем с рабочим аппаратом федерального омбудсмена. Так, в июле 2022 года председатель «Скорой Молодежной Помощи», член Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Антон Андросов и президент благотворительного фонда «Ева-Флоренсия» Инга Лыбо посетили пункт временного пребывания эвакуированных жителей Украины в Ивановской области. Совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Ивановской области ознакомились с условиями, созданными для

переселенцев. Правозащитники отметили, что граждане Украины размещены в комфортабельном корпусе ОБСУСО «Дом-интернат для ветеранов войны и труда «Лесное». Люди обеспечены не только полноценным питанием, но и разнообразным досугом – к ним приезжают волонтеры с театральными постановками, для детей разработана культурно-досуговая выездная программа. Есть возможность посещать и другие творческие программы. Дети устроены в детский сад и школу. Взрослым созданы все условия для трудоустройства. Сотрудники социальных служб, прокуратуры, службы занятости, миграции регулярно проводят приемы по интересующим вопросам.

Острой продолжает оставаться проблема пенсионного обеспечения граждан ДНР, ЛНР и Украины, прибывших в Ивановскую область.

По информации Отделения Социального фонда, в системе обязательного пенсионного страхования осуществлена регистрация 243 вышеуказанных граждан.

Одновременно с этим специалистами Отделения оказано более 214 консультаций по вопросам пенсионно-социального обеспечения, по вопросам регистрации в системе обязательного пенсионного страхования в случаях изменения ФИО или утере СНИЛС – 230.

С начала специальной военной операции на территории Украины в Отделение в письменном виде поступило 11 обращений граждан, вынужденно покинувших ее территорию. В соответствии с действующим законодательством РФ право на пенсионное обеспечение имеют граждане России, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации. Постоянное проживание подтверждается видом на жительство.

На текущий момент отдельным гражданам ДНР, ЛНР и Украины установлены следующие пенсии:

- страховая пенсия по старости (в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях») – 133 чел.;
- социальная пенсия по старости (в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации») – 30 чел.;
- социальная пенсия по инвалидности (в соответствии с п. 1 ч. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ») – 1 чел.;

- страховая пенсия по инвалидности (в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»)
- 1 чел.

Следует отметить проблематику при расчете и начислении пенсий гражданам, прибывшим с территории Украины, ЛНР и ДНР. В связи с экстренным отбытием на территорию Российской Федерации, документы о трудовом стаже (трудовые книжки) большинства остаются по прежнему месту жительства. Выплатные дела получателей пенсии на территории Украины в настоящее время истребовать невозможно в связи с отсутствием почтового взаимодействия.

В целях обеспечения гарантий по защите социальных прав беженцев следует отметить работу органов социальной защиты. Если в начале военной спецоперации от эвакуированных граждан поступали отрицательные отзывы, то с апреля месяца 2022 года была системно организована работа по приему заявлений на единовременную материальную помощь от граждан, прибывших в экстренном порядке в наш регион.

Вопросы трудоустройства

Одним из основополагающих прав человека, гарантированных статьей 37 Конституции Российской Федерации, является неотъемлемое право каждого на труд и его вознаграждение.

Временно пребывающий в Российской Федерации гражданин Украины, тоже вправе осуществлять трудовую деятельность. Если лицо признано беженцем (получило временное убежище), его можно принять на работу еще до достижения возраста 18 лет. Беженцы наделены правом трудиться на территории Российской Федерации наравне с гражданами РФ, если иное не предусмотрено российским законодательством или международными договорами (п.п. 9 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»). Таким образом, в трудоустройство на работу лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, осуществляется в аналогичном порядке, поскольку законодательством иное не установлено.

В адрес Уполномоченного с начала специальной военной операции поступил ряд обращений от вынужденно прибывших с территории Украины с просьбой оказания помощи в трудоустройстве. Рассмотрение подобного рода заявлений осуществляется во взаимодействии с Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (председатель Комитета - Р.А. Соловьев).

Согласно информации, предоставленной Комитетом по запросу Уполномоченного, следует, что в пределах компетенции организована работа по информированию, консультированию и оказанию помощи в решении вопросов, возникающих у граждан, прибывших с территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик.

В пунктах временного размещения действуют консультации с обновляемой базой данных по вариантам трудоустройства, раздаточными материалами, графиком проводимых мероприятий. По рекомендациям Экспертного совета при Уполномоченном службой занятости организованы консультационно-информационные встречи и ярмарки вакансий, позволившие максимально решить вопросы с трудоустройством граждан.

Перечень организаций, на которых возможно использование труда, указанной категории граждан, насчитывало к лету прошлого года 370 вакантных мест, в том числе половина с предоставлением жилья.

К числу основных проблем, возникающих при оказании содействия в трудоустройстве гражданам данной категории, относятся:

- несоответствие заработной платы, предлагаемой региональными работодателями, запросам граждан;
- отсутствие на рынке труда вакансий по имеющимся у граждан востребованным профессиям в регионе (например, горновой доменной печи);
- невозможность предоставления по запросу работодателя справки об отсутствии судимости;
- нежелание работодателей принимать на работу таких граждан в связи с необходимостью предоставления отчетов в миграционную службу в ограниченные сроки.

В условиях современной ситуации важно повысить уровень в целях достижения устойчивого социально-экономического развития общества, национальной безопасности нашей страны. Как отметила федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова: «Смысл нашей работы - не приспособиться к условиям, а вывести на новые рубежи, сейчас все меняется и очень быстро, это время возможностей».

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Ивановской области, эвакуационной комиссии Ивановской области продолжить доводить на регулярной основе до региональных органов исполнительной власти Ивановской области

информацию о перечне документов эвакуированных граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины на территорию Ивановской области, перевод которых требует обязательного нотариального удостоверения.

Департаменту здравоохранения Ивановской области по мере необходимости продолжить проведение выездных консультаций в ПВР по вопросам оказания медицинской помощи.

Департаменту образования Ивановской области по мере необходимости организовать выездные мероприятия с участием специалистов Департамента образования Ивановской области (муниципального органа управления образованием) для консультирования граждан в пунктах временного размещения.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области - в рамках социального проектирования рассмотреть возможность предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения для лиц, прибывающих на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Департаменту внутренней политики Ивановской области:

– в целях адаптации эвакуированных граждан, недопущения межнациональных конфликтов и поддержки межнационального общения разработать программные мероприятия с привлечением национально-культурных организаций и объединений;

– оказать методическую помощь и содействие НКО в подготовке и защите социально значимых проектов, направленных на правовое просвещение вынуждено прибывших на территорию Ивановской области из ЛНР, ДНР, Украины, формирование культуры взаимоотношений и нравственных ценностей.

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции:

– предусмотреть организацию тематических Ярмарок вакансий с предоставлением жилья для эвакуированных граждан;

– при взаимодействии с работодателями особое внимание обратить на предоставление вакансий для граждан пенсионного и предпенсионного возраста.

Департаменту культуры и туризма Ивановской области совместно с муниципальными органами сферы культуры:

- на постоянной основе обеспечить различные формы занятости для детей и подростков, прибывших с территории ЛНР, ДНР, Украины, в учреждениях дополнительного образования, в том числе в летний период;
- ежеквартально доводить до сведения эвакуированных граждан информацию о работе культурных учреждений области, возможной занятости в клубной деятельности по интересам.

Органам местного самоуправления Ивановской области:

- разместить актуальную информацию по защите прав беженцев на официальных сайтах органов местного самоуправления;
- провести ревизию выморочного и неиспользуемого имущества и рассмотреть возможность предоставления муниципального жилья гражданам, прибывшим с территории ЛНР, ДНР и Украины, работающим в муниципальных учреждениях Ивановской области.

III. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Традиционно все конституционные права принято делить на три группы: личные или естественные права и свободы, которые неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и не связаны с принадлежностью к гражданству (статьи 20-29 Конституции РФ); политические права и свободы, которые связаны с принадлежностью к гражданству Российской Федерации (статьи 30-33 Конституции РФ) и социально-экономические права и свободы, касающиеся различных сфер жизни человека – труд и собственность, образование и здоровье, отдых и творчество, семья и жилище, социальное обеспечение и окружающая среда (статьи 34-44 Конституции РФ).

Личные (гражданские) и политические права однозначно в этой иерархии занимают первые места. Значимость данных прав для осуществления личной свободы, развития правового и демократического государства переоценить невозможно. Ценности жизни, достоинства и личной неприкосновенности, свободы передвижения и вероисповедания, демократии и народовластия, идеологического и политического многообразия являются универсальными и гарантируемыми не только на внутригосударственном, но и на международном уровне.

В 2022 году количество обращений по соответствующей тематике возросло более чем в три раза и составило 329 (9,05% от общего числа обращений), из них по вопросам нарушения избирательного права – 0 (АППГ – 16), права на свободу передвижения и гражданства – 142 (АППГ – 34), права на получение информации и обращение – 183 (АППГ – 41), права на проведение публичных мероприятий и участия в них – 4 (АППГ – 3).

Конституция Российской Федерации в статьях 20, 21, 22 гарантирует каждому право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. В соответствии с положениями Основного закона, достоинство личности охраняется государством, и ничто не может служить основанием для его умаления. Важность указанных прав не вызывает сомнений. От уровня обеспечения и защиты права на жизнь, достоинство и личную неприкосновенность зависят состояние законности и правопорядка, а также характеристики российского государства как правового и социального.

Стабильно продолжает снижаться уровень преступности в регионе. По информации, предоставленной УМВД России по Ивановской области, в 2022 году на территории области было зарегистрировано 11 791 преступления, что в динамике на 2,3 % меньше, чем в 2021 году.

Зафиксировано снижение числа убийств – 38 (-22,4%), изнасилований – 14 (-46,2%), грабежей – 252 (-4,2%), краж – 4215 (-6,3%), в том числе краж из квартир – 269 (-20,4%). В то же время в структуре преступности отмечается рост числа фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – 112 (+0,9%), разбоев – 42 (+10,5%), краж автомобилей – 54 (+28,6%), мошенничеств – 1825 (+1,9%).

Зафиксировано 2854 (-1,6%) преступления с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий, выявленных сотрудниками органов внутренних дел.

Реализация права на жизнь и личную неприкосновенность во многом зависит от степени защищенности граждан в местах массового пребывания людей. Обеспечение высокого уровня безопасности в общественных местах должно являться одним из основных приоритетов государственной деятельности. Человек, который посещает объекты социальной инфраструктуры, доверяет свою жизнь и здоровье администрации данных учреждений и, безусловно, рассчитывает на безопасные условия пребывания в этих местах.

Однако, в 2022 году отмечается рост числа преступлений, совершенных в общественных местах – 3 978 (+0,6%) преступлений (уд. вес: 33,7%), в том числе на улицах – 1 876 (-7,4%).

В криминологической характеристике преступности отмечается увеличение числа противоправных деяний, совершенных ранее судимыми лицами – 4 837 (+17,7%, уд. вес: 66,7%).

Право на безопасное дорожное движение напрямую связано с правом на жизнь, ведь зачастую нарушения правил дорожного движения, связанные с управлением транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, превышением скорости, проездом на запрещающий сигнал светофора, приводят к дорожно-транспортным происшествиям (далее – ДТП) со смертельным исходом или причинением вреда здоровью пострадавшим той или иной степени тяжести.

На территории Ивановской области в 2022 году зарегистрировано 941 ДТП с пострадавшими, в которых 66 человек погибли и 1 151 получил ранения. По сравнению с 2021 годом количество ДТП увеличилось на 1,0%.

Условный показатель тяжести последствий ДТП (характеризующий соотношение количества погибших людей к общему числу пострадавших: погибших и раненых) составил 5,4 погибших на 100 пострадавших.

С участием водителей в состоянии или с признаками опьянения совершено 111 ДТП (-19,6%), в которых погибли 20 человек (-20,0%) и 135

получили ранения (-27,8%). Удельный вес количества ДТП с участием данной категории водителей составил 11,8 от общего количества.

Не последнюю роль в соблюдении данного права играет организация дорожного движения, в том числе организация движения и работа общественного транспорта, а также осуществление контроля за ним.

За отчетный период в разрешении указанных вопросов изменений в лучшую сторону по сравнению с 2021 годом не произошло.

По-прежнему остаются актуальными такие проблемы как, раннее время окончания работы троллейбусов и автобусов, несоблюдение графика движения, чистота общественного транспорта, несоблюдение правил перевозки пассажиров, когда автобусы проезжают остановки общественного транспорта (далее – ООТ) без остановок, нарушение правил дорожного движения водителями автобусов.

В этом плане особенно показательной является ул. 10 Августа областного центра в вечернее время в районе ООТ «пл. Революции», где в «часы пик» скапливается большое количество транспорта и образуются «пробки». Многие водители, следующие по Шереметевскому проспекту, выезжают на указанную улицу по крайней левой полосе движения и не могут подъехать к остановке через сплошной поток автомобилей двух других полос. Поэтому либо они проезжают эту остановку мимо, либо открывают двери для высадки и посадки пассажиров, останавливаясь на этой полосе, и люди вынуждены, рискуя своими жизнями, лавировать между стоящими, а иногда и двигающимися автомобилями. Зачастую водители автобусов на перекрестке ул. 10 Августа и Марии Рябининой поворачивают направо из крайнего левого ряда, хотя движение по нему разрешено только прямо.

Из года в год совершается масса других нарушений, которые должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, на которых возложена обязанность по контролю за данным видом деятельности не замечаются и меры к их устранению не принимаются.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, касающиеся организации работы общественного транспорта.

Так, в марте 2022 года поступило 45 жалоб от жителей ул. Некрасова г. Иваново об отсутствии транспортного сообщения по данной улице от перекрестка ул. Некрасова с ул. Богдана Хмельницкого до перекрестка ул. Некрасова с ул. Станкостроителей и далее до перекрестка с ул. Ташкентской, так как был ликвидирован маршрут автобуса № 10.

Уполномоченным в поддержку заявителей было направлено обращение в адрес начальника Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Д.А. Вавринчука.

В настоящее время проблему частично удалось разрешить. По ул. Некрасова теперь следуют автобусы маршрута № 3, правда интервал их движения составляет 50-60 минут.

В адрес Уполномоченного по данной тематике в 2022 году поступило 73 (АППГ-26) обращения (2,01% от общего количества), из них 45 письменных.

Для человека обладание гражданством служит гарантией полного распространения на него юрисдикции определенного государства, обеспечением возможности реализации им своих прав, законных интересов, защиты от неправомерных действий других лиц. Вопросы – получения вида на жительство, приобретения российского гражданства, оформление паспорта гражданина РФ, проблемы трудовой миграции – болевые в почте Уполномоченного.

В плане решения миграционных вопросов 2022 год выдался непростым. 24.02.2022 г. в целях демилитаризации и денацификации Украины, а также защиты русскоязычного населения Донбасса началась специальная военная операция на ее территории. В связи с этим значительно увеличился приток вынужденных мигрантов из Луганской и Донецкой народных республик, других областей Украины.

На территории России находится более 3 миллионов беженцев из Украины, и это число не перестаёт расти. В 2022 году в Ивановскую область прибыло свыше 1 200 беженцев.

Своевременным и необходимым решением по соблюдению прав человека в сфере миграции явилось издание Указа Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 94 «О въезде в Российскую Федерацию, пребывании в Российской Федерации и выезде из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины».

Указом устанавливается, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного гуманитарного права, а также в соответствии с частями первой и второй ст. 24 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» с 5 марта 2022 г. иностранные граждане и лица без гражданства с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины осуществляют въезд в Российскую Федерацию с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Украины и выезд из Российской Федерации в государства их гражданской принадлежности или постоянного проживания без оформления

визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, а также по документам, удостоверяющим их личность, срок действия которых истек; вправе пребывать в Российской Федерации до 15 дней с даты пересечения государственной границы Российской Федерации.

Также принято Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 293 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690», согласно которому «при непосредственном обращении граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в поисках убежища, рассматривать их заявления о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в упрощенном порядке».

В целях соблюдения прав граждан Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Ивановской области создана рабочая группа по мониторингу их прав по вопросам миграционного учета.

С момента приёма граждан Украины, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкую и Луганскую Народные Республики, Управлением МВД России по Ивановской области и его территориальными органами на районном уровне организована работа по приёму данной категории граждан в первоочередном порядке по вопросу выдачи разрешительных документов на право проживания в Российской Федерации, позволяющих трудоустроиться, получить медицинское и социальное обслуживание.

В октябре 2022 г. в состав Российской Федерации вошли 4 новых субъекта – Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская область и Херсонская область с двумя районами Николаевской области в которых проходил референдум.

Гражданами России были признаны все жители ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, кроме тех из них, кто в течение одного месяца заявил о своем желании сохранить имеющееся гражданство.

Однако, вопрос получения Российского гражданства касался в отчетном периоде не только граждан Украины.

Легально пребывать и работать на территории России, приобрести гражданство Российской Федерации желают многие иностранные граждане и

лица без гражданства. При этом чтобы получить российский паспорт, необходимо иметь основания, установленные Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Вопросы соблюдения прав прибывающих на территорию Ивановской области лиц и создание благоприятных условий для миграционной ситуации являются важными вопросами миграционной политики нашего региона.

В 2022 году Уполномоченному поступило 142 (в 2021 году – 34) обращения с просьбами о содействии в восстановлении прав по вопросам миграционного и регистрационного учета, что составило 3,91% от общего числа обращений, из них 30 письменных.

Так, в августе 2022 г. в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Т. с просьбой помочь разобраться с, якобы, наличием у нее двойного гражданства.

Дело в том, что заявительница родилась в 1985 г. на территории Узбекской ССР. В 1991 году, когда ей было 6 лет, она вместе с родителями переехала на постоянное место жительства в Ивановскую область. В 2000 году получила паспорт гражданина Российской Федерации. С 2020 года является госслужащей и недавно в ходе проверки ей сказали, что она, якобы, является еще и гражданкой Республики Узбекистан.

На запрос Уполномоченного Управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области ответило, что такой информацией не располагает. После чего региональный омбудсмен обратился в Посольство Республики Узбекистан в Российской Федерации. К сожалению, помочь заявителю разобраться с проблемой не удалось, так как из Посольства поступил ответ, что информация о наличии гражданства Республики Узбекистан может быть предоставлена только при личном обращении гражданина.

В декабре прошлого года поступило обращение гражданки Республики Беларусь З., в котором она указывала, что в 2018 г. приехала на работу в Ивановскую область. В 2019 г. утратила паспорт, о чем сообщила в полицию. В сентябре 2022 г. у нее случился инсульт, в результате которого парализовало одну сторону туловища. Заявительница не может самостоятельно передвигаться, речь нарушена. Просит оказать содействие в восстановлении паспорта Республики Беларусь с целью получения гражданства России.

Уполномоченным направлены запросы в Управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области и Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации.

В настоящее время обращение З. находится еще в работе.

В 2022 году продолжилось тесное взаимодействие Уполномоченного и Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области (далее – УВМ) по оказанию содействия соотечественникам, иностранным гражданам в реализации права на получение российского гражданства.

В 2022 году из территориальных органов в УВМ поступило 3 517 заявлений иностранных граждан об изменении гражданства. Принято положительных решений – 3 525, в том числе: в общем порядке – 5, в упрощенном порядке – 3 494, в соответствии с международными соглашениями – 8, в рамках урегулирования правового статуса на территории Российской Федерации – 10, восстановлено в гражданстве Российской Федерации – 5, признаны гражданами – 3.

За прошедший год сотрудниками УВМ отклонено 17 заявлений о приобретении Российского гражданства, по основаниям, предусмотренным статьей 16 Федерального закона № 62-ФЗ, по причине: наличия у заявителя неснятой (непогашенной) судимости – 10, предоставления заведомо ложных сведений при подаче заявления – 5, наличия угрозы безопасности Российской Федерации со стороны заявителя – 1, ограничения на въезд в Российскую Федерацию – 1.

За отчетный период территориальными подразделениями по вопросам миграции было зарегистрировано 35 127 граждан (24 309; +30,8%), из которых 21 823 (16 203; +25,9%) поставлено на учет первично.

Количество фактов постановки на миграционный учет по месту пребывания составило 53 448 иностранных граждан и лиц без гражданства (38 021; +53,3%), из них 22 199 (14 711; +28,9%) в порядке продления срока своего пребывания.

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, снятых с миграционного учета возросло на 31,5% и составило 36 730 (25 159), из которых 1 856 (2 555; -37,7%) по месту жительства и 34 874 (22 604; +35,2%) по месту пребывания.

Основными странами гражданской принадлежности лиц, поставленных на миграционный учет на территории Ивановской области, являются республики бывшего СССР при значительной доле граждан Республик Узбекистан и Таджикистан.

Сотрудниками УВМ по вынесенным Минюстом России (ФСИН России) решениям о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации иностранных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, за 2022 год исполнено 58 решений о депортации иностранных граждан. Для иностранных граждан, в отношении которых приняты решения о депортации, в консульских учреждениях было

оформлено 59 документов, позволяющих исполнить вышеуказанные решения.

Через политические права и свободы практически реализуется конституционное положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Конкретизируя эту норму основ конституционного строя, статья 32 Конституции Российской Федерации право граждан РФ участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Выборы, будучи важнейшей формой прямого народовластия, обеспечивают участие граждан в формировании государственных и муниципальных институтов, в определении основных направлений публичной политики и в осуществлении властной деятельности в соответствии с потребностями и интересами большинства населения.

2022 год не был ознаменован масштабными выборами. 11 сентября в Единый день голосования, выборы состоялись в шести муниципалитетах Ивановской области, на 12 избирательных участках, а именно:

- в Совет Талицко-Мугреевского сельского поселения Южского муниципального района второго созыва,
- в Совет Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района четвертого созыва по многомандатному избирательному округу № 2,
- в Совет Волжского сельского поселения Заволжского муниципального района третьего созыва по многомандатному избирательному округу № 1,
- в городскую Думу г.о. Тейково седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 9,
- в городскую Думу г.о. Кохма шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 11,
- в городскую Думу г.о. Кинешма седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 1.

В преддверии Единого дня голосования Уполномоченный встретила с председателем областной избирательной комиссии Анжеликой Соловьевой и заместителем председателя Александром Павловым. Совместно обсуждены вопросы подготовки и проведения выборов на территории региона.

Избиратели, у которых по уважительной причине не было возможности в единый день голосования 11 сентября прийти на свои избирательные участки, до 10 сентября включительно имели возможность реализовать свое активное избирательное право, проголосовав досрочно.

В ходе обсуждения актуальных вопросов в правовой сфере Светлана Шмелева поделилась планами относительно защиты избирательных прав граждан, в том числе и работой «Горячей линии», куда заявители могли обратиться с проблемными вопросами, рассказать о текущей ситуации в ходе избирательной кампании.

Так же в целях обеспечения наблюдения и контроля за проведением выборной кампании Уполномоченный обсудила с руководителем Штаба общественного наблюдения на выборах – председателем Комиссии по общественному контролю и правовым вопросам Общественной палаты Ивановской области Дмитрием Тиховым вопросы в сфере защиты избирательных прав граждан в ходе голосования.

Общественная палата Ивановской области осуществляет независимый контроль за проведением в регионе выборов всех уровней. С этой целью был сформирован корпус общественных наблюдателей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Общественные наблюдатели прошли обучение с использованием рекомендованных методик Ассоциации Независимого общественного мониторинга. Многие принимали участие в качестве наблюдателей не первый раз.

Необходимо отметить, что в состав Штаба общественного наблюдения на выборах входят члены региональной общественной палаты, правозащитники, представители вузовского сообщества.

На «горячую линию» регионального омбудсмена в день голосования, 11 сентября, поступило 3 телефонных звонка. Заявители получили консультации по обозначенным ими вопросам. В дни голосования Светлана Анатольевна посетила избирательные участки и проверила условия для реализации избирательных прав граждан. Нарушений не выявлено.

По информации областной Избирательной комиссии также жалоб на ход голосования и подсчет голосов избирателей в избирательные комиссии не поступало. Все иные обращения рассматривались избирательными комиссиями оперативно в день поступления.

Всего в дни голосования осуществляли наблюдение за процедурой голосования 58 наблюдателей. Явка избирателей в целом по области составила 27,41%.

Кроме этого, Избирательной комиссией Ивановской области 18 августа 2022 года была сформирована новая территориальная избирательная комиссия города Иваново, председателем которой был назначен Андрей Вислов.

Территориальная избирательная комиссия г. Иваново определена как базовая избирательная комиссия, которая будет заниматься не только

организацией проведения выборов в региональном центре, но и обучением членов окружных, территориальных и участковых комиссий, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений, представителей средств массовой информации, молодых избирателей; информированием избирателей, участников референдума, участников избирательного (референдумного) процесса о ходе выборов, референдума, разъяснением требований избирательного законодательства и решений избирательных комиссий, популяризацией норм избирательного права, изготовлением или заказом на изготовление соответствующих материалов, размещением информационных и обучающих материалов в интернете, в том числе в социальных сетях.

24 августа состоялось первое заседание избирательной комиссии, на которой заместителем председателя городской избирательной комиссии был избран Алексей Малов, секретарем - Елена Короленко.

Письменных обращений в 2022 году по вопросам проведения выборов в адрес Уполномоченного не поступало.

В соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 31 Конституции Российской Федерации декларирует гражданам право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

В целях объективного анализа практики реализации, соблюдения и защиты свободы собраний на территории Ивановской области Уполномоченный ежегодно обобщает и анализирует статистическую информацию о количестве, формах, тематике, численности участников и об организаторах публичных мероприятий, которые проводились в регионе.

В 2022 году на территории региона проведено 328 публичных мероприятий (АППГ – 492, -33,3%), в которых приняли участие 88 150 граждан (АППГ – 2 538, рост в 34,7 раза).

Из общего числа публичных мероприятий 63 акции, проведенные в форме одиночных пикетирований и пикетирований в специально отведенных местах, носили протестный характер (АППГ – 245, -74,3%).

Протестные настроения поддержали 652 человека (АППГ – 1 805, -63,8%).

На особом контроле находился вопрос выявления фактов необоснованного отказа в согласовании проведения публичных мероприятий.

В 2022 году подобных фактов не установлено, нарушений положений статьи 31 Конституции РФ не выявлено.

Всего в 2022 году в адрес Уполномоченного на нарушение прав граждан, предусмотренных статьей 31 Конституции РФ, поступило 4 обращения (АППГ- 3).

Ключевыми проблемами, на существование которых обращалось внимание в поступивших в 2022 году обращениях, традиционно стали следующие вопросы:

- сложность получения родственниками информации о лицах, находящихся в местах принудительного содержания;
- не отправление жалоб осужденных администрациями мест принудительного содержания:
- несвоевременное получение или не получение ответов гражданами на обращения в органы власти;
- закрытие почтовых отделений в сельской местности;
- предоставление специальной литературы по юридическим вопросам лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Ряд обращений имели консультационный характер, и были связаны с выяснением гражданами информации о компетенции и контактах органов государственной власти, с запросами форм документов, с формулированием предложений по вопросу обеспечения реализации права на доступ к информации и т.д.

Уполномоченный рекомендует:

Управлению по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области:

- продолжить улучшение справочно-разъяснительной работы в территориальных органах миграционной службы. Заявителям необходимо получать полную консультацию по вопросам, с которыми они обращаются.

Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области:

- рассмотреть вопрос об организации проверок соблюдения перевозчиками Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

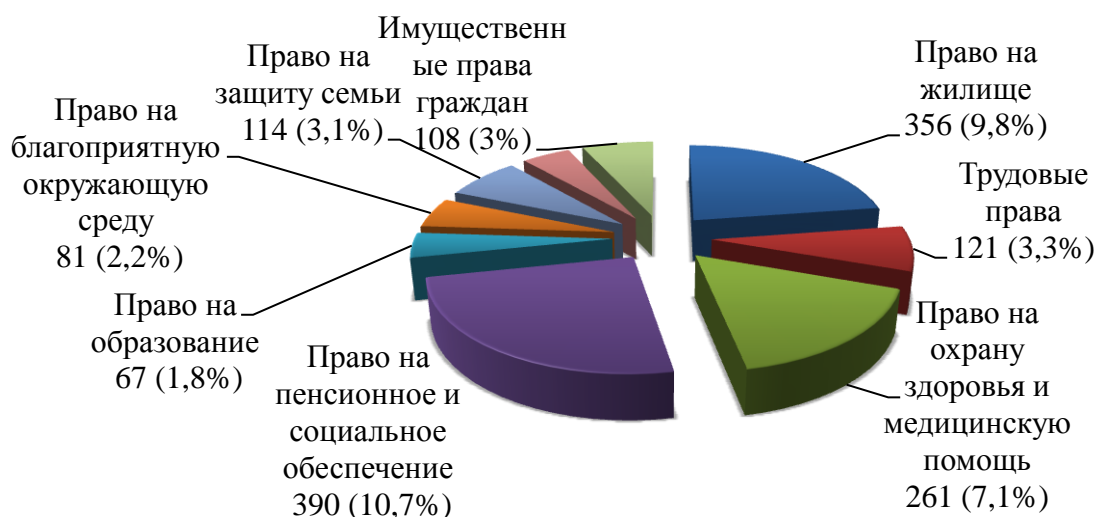


IV. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Понятие «Социально-экономические права и свободы» охватывает комплекс прав: экономических, социальных и культурных. Социальная роль государства закреплена в ст. 7 Конституции как одна из важных основ конституционного строя Российской Федерации. Социально-экономические права рассматриваются как составная часть системы неотъемлемых прав человека.

К социально-экономическим правам и свободам, закрепленным в Конституции, относятся свобода предпринимательской деятельности, право частной собственности, в том числе и на землю, свобода труда и право на труд в надлежащих условиях, право на отдых, охрана семьи, право социального обеспечения, право на жилище, право на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, право на образование, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право пользования учреждениями культуры (ст. 34 – 44 Конституции Российской Федерации).

Количество обращений по нарушениям социально-экономических прав в 2022 году



4.1. Права граждан в жилищной сфере

Право на жилище входит как составная часть в понятие «достойный жизненный уровень» для каждого человека, провозглашенный Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, выглядит следующим образом:



Жилищные проблемы социально уязвимых категорий граждан

Несмотря на строительство жилья и меры, предпринимаемые государством для поддержки граждан по обеспечению жильем, жилищный вопрос остается одним из самых актуальных. В 2022 году к Уполномоченному по правам человека поступило 56 обращений по данной проблеме. Тематика обращений на протяжении многих лет сохраняется, поднимаются вопросы о многолетнем нахождении в очереди на улучшение жилищных условий; внеочередном предоставлении жилья; предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; расселении аварийного фонда; об отказе в принятии на жилищный учет и снятии с учета нуждающихся.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области на 1 января 2023 количество лиц, состоящих в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), составляет 2 322 человека, из которых 1 830 достигли 18 лет и по достижении возраста не обеспечены жилыми помещениями в связи с недостаточностью финансирования.

В результате принятых мер Правительством Ивановской области в 2022 году общий объём финансирования на указанные цели увеличен за счёт средств регионального бюджета на 164,1 млн. рублей и составил 267,8 млн. рублей (средства субъекта – 193, 8 млн. рублей, субсидия федерального

бюджета – 74 млн. рублей), на 2023 год предусмотрено финансирование в размере 289 млн. рублей.

Сведения об очередности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в разрезе муниципальных образований

Наименование муниципальных образований	Количество очередников на 01.01.2022	Количество очередников на 01.01.2023
городской округ Вичуга	113	101
городской округ Иваново	485	490
городской округ Кинешма	140	144
городской округ Кохма	44	41
городской округ Тейково	52	57
городской округ Шуя	132	147
Верхнеландеховский муниципальный район	16	15
Вичугский муниципальный район	79	82
Гаврилово-Посадский муниципальный район	38	41
Заволжский муниципальный район	73	81
Ивановский муниципальный район	85	92
Ильинский муниципальный район	36	35
Кинешемский муниципальный район	67	65
Комсомольский муниципальный район	55	52
Лежневский муниципальный район	76	80
Лухский муниципальный район	18	17
Палехский муниципальный район	38	38
Пестяковский муниципальный район	19	18
Приволжский муниципальный район	91	91
Пучежский муниципальный район	45	41
Родниковский муниципальный район	127	135
Савинский муниципальный район	48	53
Тейковский муниципальный район	51	49
Фурмановский муниципальный район	92	98
Шуйский муниципальный район	77	80
Южский муниципальный район	93	86
Юрьевоцкий муниципальный район	85	93
Всего	2275	2322

В целях развития вариативных форм реализации прав граждан на обеспечение жильём и сокращения очередности лиц данной категории, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилом помещении, 27.12.2021 внесены изменения в закон Ивановской области в части введения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет.

В целях реализации указанного права 22.02.2022 Правительством Ивановской области утверждён Порядок предоставления указанной

единовременной выплаты и 06.04.2022 утверждён Административный регламент предоставления данной государственной услуги.

Для реализации полномочий по предоставлению единовременной социальной выплаты детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет, для приобретения жилого помещения в областном бюджете предусмотрено финансирование, которое благодаря принятым мерам в 2022 году увеличено с 23,6 млн. рублей до 72,3 млн. рублей. В 2022 году по заявлениям о предоставлении государственной услуги Департаментом социальной защиты населения Ивановской области приняты решения о предоставлении единовременной социальной выплаты 40 лицам из числа детей-сирот.

Прокуратурой области в 2022 году установлен факт перечисления Департаментом социальной защиты населения Ивановской области ребенку – сироте единовременной социальной выплаты не в полном объеме, в связи с чем внесено представления, по результатам рассмотрения денежные средства выплачены в полном объеме, права сироты восстановлены.

Прокурорами регулярно ведётся работа по судебной защите жилищных прав детей-сирот. Прокурорами в суд направлено 105 исковых заявлений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда, 103 иска рассмотрены и удовлетворены судом. Всего в 2022 году закуплено 168 жилых помещений для обеспечения ими детей – сирот, 161 лицо обеспечено жилыми помещениями.

Проведённая проверка деятельности органов местного самоуправления выявила несоответствие муниципальных нормативных правовых актов региональному и федеральному законодательству в трёх районах области (Юрьевецкий, Верхнеландеховский и Пестяковский районы). На незаконные нормативные правовые акты принесены протесты, которые рассмотрены и удовлетворены, нормативные правовые акты отменены либо приведены в соответствие федеральному законодательству.

Органами прокуратуры области пресечены факты бездействия органов опеки и попечительства при реализации полномочий по контролю исполнения опекунами и иными законными представителями детей-сирот обязанности по защите жилищных прав; несвоевременного обращения в Департамент с заявлением и необходимыми документами для включения детей-сирот в список на получение жилого помещения; необоснованного исключения из списка; ненадлежащего контроля за обеспечением сохранности и надлежащего состояния жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами.

Так, прокуратурой Савинского района при проведении проверки в ТУСЗН по Савинскому муниципальному району установлено, что указанным органом при проведении обследования жилого помещения, право пользования которым закреплено за ребёнком-сиротой, установлены не удовлетворительные жилищно-бытовые условия не пригодные для проживания несовершеннолетней (проживание возможно при условии, что в квартире будет произведён капитальный и косметический ремонт). При этом, сотрудниками отдела опеки и попечительства ТУСЗН не предпринято мер к сохранности жилого помещения, информация о необходимости проведения капитального ремонта в жилом помещении в администрацию Савинского муниципального района не направлялась.

По данному факту прокуратурой района в адрес руководителя ТУСЗН внесено представление, по результатам рассмотрения 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Южского района установлено, что в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) не обеспечен контроль за исполнением опекуном несовершеннолетней, достигшей возраста 14 лет, обязанности по направлению в Департамент области заявления для включения в список на получения жилого помещения. В связи с изложенным прокурором района в адрес руководителя ТУСЗН внесено представление, по результатам рассмотрения в Департамент направлен необходимый пакет документов для включения ребёнка-сироты в список лиц, подлежащих обеспечением жильём.

Аналогичные нарушения ст. 8 Закона № 159-ФЗ установлены прокуратурой Фрунзенского района г. Иваново при проведении проверки в ТУСЗН по г. Иваново. По результатам рассмотрения представления, сформированные учётные дела несовершеннолетних направлены для включения в список, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Шуйской межрайонной прокуратурой установлен факт необоснованного исключения лица, относящегося к категории детей-сирот, из списка лиц, которые подлежат обеспечению жильём. Установлено, что основанием для исключения из списка явилось предоставление в рамках договора социального найма жилого помещения. Однако наличие права пользования жилым помещением на условиях социального найма не является безусловным основанием для отказа в обеспечении детей-сирот жилым помещением. В связи с этим Шуйской межрайонной прокуратурой в суд подано административное исковое заявление о признании незаконным

подобного исключения из списка детей-сирот и восстановлении в нём. Судом исковые требования прокурора удовлетворены, решение суда исполнено.

Также Шуйской межрайонной прокуратурой выявлен факт отсутствия в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, лица, признанного нуждающимся в жилом помещении и отнесенного к категории детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с выявленными нарушениями Шуйский межрайонный прокурор обратился с иском заявлением в суд с требованием об обязанности включить ребенка – сироту в список детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и предоставить благоустроенное жилое помещение. Исковое заявление находится на рассмотрении.

Кроме того, установлены факты бездействия органов опеки и попечительства, выразившиеся в несоблюдении сроков проверок сохранности закреплённого жилого помещения, не проведении контрольного обследования жилья, собственником которого является несовершеннолетний из числа детей-сирот; не проведении обследований жилищно-бытовых условий семей, находящихся в социально опасном положении; в нарушении имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Прокуратурой Фрунзенского района г. Иваново при проведении проверки в ОГКОУ детский дом «Звёздный» установлено, что учреждением не обеспечена в полной мере защита их жилищных прав, у 17-ти человек имеется задолженность по оплате коммунальных услуг по жилому помещению, закреплённому за несовершеннолетним. Данный факт нашёл отражение в представлении, внесённом начальнику ТУСЗН по г. Иваново, по результатам рассмотрения требования прокурора признаны обоснованными, приняты меры к ликвидации образовавшейся задолженности.

Прокуратурой области также проведены проверки освоения денежных средств, выделенных на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями, организованы совещания с прокурорами и представителями органов местного самоуправления.

По данному вопросу прокурорами выявлено 8 нарушений, внесено 4 представления, объявлено одно предостережение.

Установлены нарушения, выраженные в неприятии администрациями всех мер по освоению денежных средств, выделенных на приобретение жилья детям – сиротам. Меры прокурорского реагирования находятся на рассмотрении.

В ряде случаев Уполномоченный *оказала содействие отдельным категориям граждан*. Так, к омбудсмену обратилась Р., проживающая в г. Фурманов, по вопросу приспособления жилого помещения с учетом потребностей инвалида первой группы (колясочника) – сына заявительницы.

Для работы с обращением в адрес администрации Фурмановского муниципального района Уполномоченным направлен запрос, на который получен ответ, что на основании выполненного проекта перепланировки и переустройства жилого помещения будет подготовлен локально-сметный расчет на проведение работ по перепланировке и переустройству для включения данных денежных средств при рассмотрении бюджета на 2022 год.

Однако на повторный запрос Уполномоченного в администрацию Фурмановского муниципального района в марте текущего года получен ответ, что в результате осуществления мероприятий, проведенных в ходе перепланировки и переустройства, жилое помещение будет соответствовать только нескольким требованиям, предусмотренным разделом IV Правил №649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов». Таким образом, в связи с частичным соответствием требованиям раздела IV Правил №649 указанные мероприятия за счет использования администрацией Фурмановского муниципального района бюджетных средств не представляется возможным.

В связи с этим в интересах заявительницы и инвалида I группы Уполномоченный обратилась в Фурмановскую межрайонную прокуратуру с просьбой провести проверку на предмет соответствия требованиям законодательства данных ответов администрации Фурмановского муниципального района и в случае необходимости принять меры прокурорского реагирования.

Районная прокуратура, усмотрев нарушения законодательства в связи с неприятием администрации необходимых мер по перепланировке жилого помещения для должного проживания инвалида I группы, вышла в суд с иском. Исковые требования удовлетворены в полном объеме. Заявитель выразила благодарность Уполномоченному за оказанное содействие.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области обратился гражданин Б. Он рассказал, что вступил в брак, родились дети, и они с женой планировали решить жилищный вопрос в рамках программы «Молодая семья». Но компетентные органы отказали молодой семье в связи с отсутствием необходимых документов.

Гражданин Б., уроженец другой республики. В 1997 году переехал в нашу область для постоянного места жительства. В связи с этим для получения социальной выплаты на приобретение жилья необходим документ, подтверждающий отсутствие недвижимости по месту его рождения. Гражданин Б. самостоятельно направлял письма-запросы в республику, но ответы не поступали.

Действуя в защиту прав гражданина, Уполномоченный направила запрос в адрес Уполномоченного по правам человека другой республики. Однако ответ также не поступил. Оставался последний шанс – обратиться за помощью в оказании содействия к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. И вот, документы, которые так необходимы молодой семье, поступили в Службу регионального омбудсмана. Семья заявителей выразила благодарность федеральному Уполномоченному по правам человека за оказание адресной помощи в решении насущных проблем.

Особое внимание уделялось защите прав граждан – **участников долевого строительства многоквартирных домов.**

В настоящее время в регионе 34 застройщиками с привлечением денежных средств граждан возводится 71 многоквартирный дом. Отмечена положительная динамика к снижению количества проблемных объектов, расположенных на территории региона, с 28 до 19. Объекты незавершенного строительства ООО СК «Содружество», ООО СК «Этажи», ООО «Инженерная коммуникационная компания», ОАО «ДСК» исключены из ЕРПО в связи с передачей прав застройщика на земельные участки ППК «Фонд развития территорий», восстановлены права 228 граждан на сумму более 532 млн. рублей. Кроме того, объект застройщика ООО «Высотка» исключен из ЕРПО в связи с вводом объекта в эксплуатацию, восстановлены права 116 граждан-участников долевого строительства.

Из 19 проблемных объекта 6 застройщиков ППК «Фонд развития территорий» в отношении 5 объектов приняты решения о завершении строительства. 13 проблемных объектов находятся на рассмотрении Фонда. В отношении 1 объекта (3 дольщика) применен региональный механизм по выплате компенсаций со сроком восстановления прав в июле 2023 года.

В целях защиты прав граждан-участников долевого строительства в прокуратуре области организована горячая линия.

Совместно с Правительством региона, органами государственной власти и ППК «Фонд развития территорий» органами прокуратуры области предпринимается комплекс мер, направленных на защиту прав участников долевого строительства.

Так, по результатам установления граждан – участников долевого строительства объектов ООО «СК «Этажи», ООО «Инженерная коммуникационная компания», ООО «СК «Содружество» прокуратурами Ленинского, Фрунзенского районов г. Иваново 3 гражданам оказана консультативная помощь при сборе документов для направления в ППК «Фонд развития территорий». В настоящее время 1 заявление рассмотрено, дольщику ООО «СК «Этажи» выплачено возмещение, остальные заявления находятся на рассмотрении.

Органами прокуратуры области на регулярной основе проводятся проверки соблюдения жилищных прав граждан. В каждом случае выявления нарушения принимаются меры прокурорского реагирования, направленные на восстановления нарушенного права.

На территории Ивановской области реализуется региональная адресная программа **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области на 2019 - 2023 годы»**, утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 09.04.2019 № 131-п. Отдельные мероприятия программы на территории г. Родники до настоящего время не исполнены.

Прокуратурой области в представлении, внесенном 30.06.2022 в адрес Губернатора региона, указано на необходимость усиления контроля за реализацией программы. Представление рассмотрено и удовлетворено, разработана «дорожная карта» по достройке многоквартирного дома в г. Родники и переселению граждан из аварийного фонда, до администрации Родниковского района доведены лимиты в размере 26,1 млн. руб.

В результате в настоящее время органом местного самоуправления к строительству объекта привлечен иной подрядчик, 16.11.2022 заключен муниципальный контракт на завершение строительства многоквартирного жилого дома по адресу: Ивановская обл., г. Родники, мкр. Шагова, д.21, срок работ определен до 28.02.2023, работы ведутся. Реальное исполнение контракта находится на контроле прокуратуры района.

Кроме того, прокуратурой Комсомольского района приняты меры реагирования в защиту жилищных прав жителей многоквартирного дома № 18 по ул. Люлина г. Комсомольска, признанного аварийным и подлежащим сносу. По результатам внесенного представления бюджетом поселения предусмотрены денежные средства, необходимые для определения рыночной стоимости жилых помещений вышеуказанного дома в целях последующего возможного изъятия (выкупа) непригодного жилого помещения заявителя. Кроме того, в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области направлено обращение о рассмотрении вопроса о включении

вышеуказанного дома в вышеуказанную программу. На время решения указанных вопросов жители обеспечиваются жильем маневренного фонда.

Установлены факты несвоевременного осуществления органами местного самоуправления мероприятий по сносу расселенных домов. Прокуратурой Ильинского района в судебном порядке решен вопрос о сносе аварийного расселенного дома на территории района.

Прокуратурами Заволжского и Южского районов области выявлен факт обеспечения лица, переселенного в рамках вышеуказанной программы, в неблагоустроенное жилое помещение. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования в предоставленном жилом помещении произведен капитальный ремонт.

Уполномоченный рекомендует:

Органам местного самоуправления:

- в оперативном порядке решать вопросы переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания;
- с учётом ситуации с жилищным обеспечением в конкретном муниципальном образовании формировать муниципальные жилищные фонды коммерческого использования, в том числе посредством включения неиспользуемого муниципального жилья, находящегося в ненадлежащем техническом состоянии.

Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления рассмотреть вопрос о возможности увеличения специализированного жилищного фонда для временного заселения граждан, оставшихся без жилья, но имеющих право на жилищное обеспечение из государственного или муниципального жилищных фондов до момента решения их жилищного вопроса.

Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

На необходимость запуска комплексной программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства, необходимости ее синхронизации с другими планами инфраструктурного развития и капитального ремонта жилого фонда обратил внимание в своем выступлении на Петербургском

международном экономическом форуме Президент Российской Федерации Владимир Путин.

В большинстве своем проблемы ЖКХ не решаются, что однозначно вызывает недовольство граждан и значительное число обращений на эту тему в адрес Уполномоченного.

Количество письменных и устных обращений по данной тематике в адрес Уполномоченного в 2022 году по сравнению с предшествующим незначительно увеличилось (+15) и составило 185 обращений, из них 33 письменных. Тематика обращений в сфере ЖКХ к Уполномоченному из года в год практически не меняется. Наибольшее число жалоб, с которыми жители региона обращались в адрес Уполномоченного в 2022 году по данной тематике, включают вопросы о не предоставлении либо предоставлении некачественных услуг по отоплению, водоснабжению, ремонте многоквартирных и жилых домов, вывозе твердых коммунальных отходов, ненадлежащей работе управляющих компаний.

В подавляющем большинстве случаев вопросы о некачественном предоставлении услуг ЖКХ входят в компетенцию Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области (далее – Служба госжилинспекции), осуществляющей государственный жилищный надзор. Согласно статье 20 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) предметом государственного жилищного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда.

По сведениям Служба госжилинспекции в отчетном периоде поступило 20 005 обращений, в ходе которых в рамках регионального государственного жилищного надзора и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Службой госжилинспекции проведено 1 450 внеплановых проверок, в ходе которых выявлено 1 956 нарушений, и выдано 521 предписание, 260 предостережений, 151 рекомендация.

В 2022 году Службой госжилинспекции продолжена практика по направлению протоколов общих собраний собственников помещений в полицию с целью проверки на их фальсификацию. За отчетный период в полицию направлены протоколы по 30 многоквартирным домам.

Кроме того, осуществлялся особый контроль по размещению управляющими организациями, ресурсоснабжающими организациями, органами местного самоуправления информации, предусмотренной приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 114/пр от 29.02.2016 №74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», а также осуществлялся контроль по предоставлению государственной услуги по продлению срока действия лицензий по осуществлению предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, по итогам которого, было рассмотрено 137 заявлений юридических лиц – лицензиатов, проведено 274 оценки. Результатом явилось продление 117 лицензий, 20 управляющим организациям отказано в продлении сроков действия лицензий.

За 2022 год в производстве Службы госжилинспекции находилось 314 административных дел. Мировым судьям направлено 285 административных дел. По итогам рассмотрения административных дел предъявлено штрафов на сумму 13 634 500 рублей.

По состоянию на конец 2022 года в регионе открыто 1 917 специальных счета по формированию фонда капитального ремонта общего имущества, что составляет 16,6 % от количества всех многоквартирных домов, включенных в Региональную программу капитального ремонта в Ивановской области.

В марте 2021 года Президент Российской Федерации В.В. Путин на коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации уже обращал внимание прокуроров на проблему неоправданного роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги и низкое качество обслуживания в данной сфере. К сожалению, вопросы остаются открытыми. Аналогичные проблемы в сфере ЖКХ наблюдаются и на территории Ивановской области. По сведениям, полученным из областной прокуратуры, органами прокуратуры были проведены проверки в сфере тарифного регулирования, полноты реализации инвестиционных программ в сфере ЖКХ, исполнения обязательств перед поставщиками энергоресурсов, правомерности расчета стоимости коммунальных услуг и соблюдения прав граждан на обеспечение качественными коммунальными ресурсами.

По материалам проверки прокуратуры Октябрьского района г. Иваново органом предварительного расследования возбуждено уголовное дело по ст. 165 УК РФ по факту расходования управляющей организацией ООО

«Гарант-Сервис» денежных средств в сумме 549 тыс. рублей на цели, не связанные с оплатой задолженности за поставленную электроэнергию поставщику ООО «ЭСК «Гарант».

Вмешательства прокуратуры потребовала и нормотворческая деятельность в сфере тарифного регулирования органов исполнительной власти региона.

Так, прокуратурой области выявлены факты принятия Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области незаконных нормативных правовых актов об установлении тарифов. Проверкой выявлен факт установления экономически необоснованных долгосрочных тарифов на тепловую энергию на 2021 - 2023 годы для потребителей ООО «Сетевик» и ООО «Теплоцентральный», что повлекло их завышение на общую сумму более 6,5 млн. рублей. При расчете тарифа необоснованно учтены расходы организаций по реконструкции и строительству дополнительных тепловых сетей. При этом указанные мероприятия не включены в инвестиционную программу, в схему теплоснабжения муниципального образования, а целесообразность их исполнения не согласована с органом местного самоуправления.

В адрес руководителя Департамента внесено представление, которое удовлетворено, необоснованные расходы организаций из необходимой валовой выручки исключены, произведена корректировка тарифов на последующие периоды регулирования на сумму более 6,5 млн. рублей.

В ходе проверок полноты реализации инвестиционных программ прокуратурой Фрунзенского района г. Иваново выявлен факт невыполнения АО «Ивгортеплоэнерго» инвестиционной программы в сфере теплоснабжения в рамках концессионного соглашения по ремонту и модернизации участков тепловой сети на территории г. Иваново. В адрес директора акционерного общества внесено представление, по результатам рассмотрения запланированные мероприятия исполнены.

Органами прокуратуры выявлены факты отклонения фактических значений показателей инвестиционных программ от плановых, предусмотренных утвержденными инвестиционными программами, в том числе, в части объемов финансирования и освоения капитальных вложений, на сумму более 247 млн. рублей, установлена неполнота реализации утвержденных мероприятий теплоснабжающими, водоснабжающими, электроснабжающими организациями и организациями, оказывающими услуги в сфере водоотведения.

По данным фактам прокуратурой области в июне 2022 года в адрес Губернатора Ивановской области внесено представление об устранении

выявленных нарушений федерального законодательства, которое удовлетворено. Хозяйствующими субъектами приняты меры по выполнению инвестиционных программ, по модернизации, ремонту и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства, неосвоенные средства инвестиционной составляющей предыдущего периода регулирования исключены из необходимой валовой выручки организаций на последующие периоды регулирования, что позволило снизить тарифную нагрузку на граждан.

В истекшем периоде 2022 года прокурорами принимались меры по восстановлению жилищных прав граждан при начислении платы за коммунальные услуги.

Кинешемским городским прокурором выявлены нарушения при начислении платы за услуги по водоснабжению и водоотведению. По результатам рассмотрения представления прокурора гражданину произведен перерасчет платы на сумму 17 тыс. рублей.

Прокуратурой Верхнеландеховского района выявлены факты присвоения ООО «Жилфонд-37» денежных средств населения, поступающих в счет оплаты коммунальных услуг. По материалам проверки прокуратуры возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 160 УК РФ.

На постоянном контроле органов прокуратуры области находились вопросы недопущения ограничения прав граждан на получение коммунальных услуг надлежащего качества и в необходимых объемах. По результатам мер реагирования, принятых прокурорами Приволжского и Юрьевоцкого районов, восстановлен температурный режим в многоквартирных домах.

По результатам рассмотрения обращений к Уполномоченному можно сделать вывод, что одной из ключевых проблем в реализации прав граждан на получение бесперебойных и качественных жилищно-коммунальных услуг является устаревшая либо недостаточно развитая инженерная инфраструктура жилищно-коммунального комплекса, а также высокая степень её износа.

Проблема предоставления отопления и горячего водоснабжения по-прежнему остро стоит в нашем регионе. В адрес Уполномоченного часто поступают обращения граждан о некачественном теплоснабжении. *Так, в одном из обращений гражданка П., проживающая вместе с маленьким ребенком, сообщила, что в её квартире отопление подавалось с перебоями, температура в жилых помещениях не превышала 11-16° С. В результате совместной работы с соответствующими надзорными органами удалось помочь заявительнице и восстановить температурный режим в квартире.*

Особое внимание уделяется решению **проблем предоставления коммунальных услуг по вывозу твердых коммунальных отходов.**

К Уполномоченному обратились пенсионеры, которые постоянно проживают в городе Иваново, но имеют в собственности жилые дома в Гаврилово-Посадском муниципальном районе. Заявители были уверены, что в связи с тем, что они не проживают постоянно в домах, за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами можно не платить. И достаточно продолжительное время не платили, накопив тем самым долги. Заявителям были даны подробные разъяснения и рекомендовано обратиться к Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами с заявлением о перерасчете размера платы за коммунальную услугу жилых домов, использование которых носит сезонный характер (используется только в летний период как дача).

Представляется, что одной из причин незнания гражданами требований законодательства в сфере обращения с ТКО является недостаточная разъяснительная работа, которую необходимо проводить с населением региональным и местным органам власти, в том числе с использованием средств массовой информации. Безусловно, что все органы и организации, которые имеют отношение к обращению с ТКО, обязаны добросовестно исполнять свои обязанности, а потребители своевременно и в полном объеме оплачивать оказанные услуги.

Деятельность управляющих организаций

От эффективности управления многоквартирными домами во многом зависит качество жилищно-коммунальных услуг, поддержание в надлежащем техническом состоянии жилищного фонда, возможность экономии ресурсов и расходов потребителей. Вместе с тем, жалобы граждан на действия (бездействие) обслуживающих управляющих организаций по-прежнему составляют существенную долю обращений из числа обращений в сфере ЖКХ. В подавляющем большинстве таких обращений граждане жалуются на непроведение обслуживающими управляющими компаниями текущего ремонта общего имущества в многоквартирных домах, ненадлежащее содержание мест общего пользования в самих домах и на придомовых территориях, завышенные тарифы на содержание и ремонт жилищного фонда.

Уполномоченный рекомендует:

Ресурсоснабжающим и сетевым организациям принимать меры по замене ветхих магистральных сетей и объектов электро-, тепло-, водо-,

газоснабжения, находящихся в границах балансовой принадлежности данных организаций.

Государственной жилищной инспекции Ивановской области, органам местного самоуправления обеспечить должный государственный и муниципальный жилищный контроль в рамках компетенции за исполнением предприятиями жилищно-коммунального комплекса обязанностей по надлежащему содержанию и ремонту объектов ЖКХ, качеством предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг, своевременным проведением перерасчётов гражданам за некачественно оказанные услуги.

4.2. Право на образование

Вопрос реализации права на качественное и доступное образование и его объективный контроль является одним из приоритетных направлений в работе Уполномоченного.

Согласно анализу письменных и устных обращений в 2022 году поступило 67 устных и письменных обращений. Образование не входит в тройку самых проблемных по числу обращений, но в данном случае важно разнообразие сложных ситуаций. Маленькие зарплаты учителей, доступность образования для детей в семьях военных, буллинг и травля в школах, вопросы нарушения прав во время экзамена ГИА (ЕГЭ), питание детей из многодетных семей в учебных заведениях и др.

В ходе рабочей поездки в Тейковский муниципальный район к Уполномоченному обратились жители села Междуреченск. Со слов жителей дети школьного возраста за учебный период 2021-2022 г. г. вообще не выезжали в общеобразовательные учреждения из-за отсутствия дорог. Бесплатный подвоз между поселениями к школе не предоставляется. Организованное дистанционное обучения является неэффективным, так как в населенном пункте отсутствует высокоскоростной интернет. Из-за низких доходов семьи не могут позволить приобрести соответствующую технику (компьютер, ноутбук, другие гаджеты).

Омбудсмен не оставила эту тему без внимания и инициировала заседание рабочей группы по защите прав несовершеннолетних на образование. На рабочей группе присутствовали руководитель Департамента образования Ивановской области и представители отдела образования Тейковского муниципального района.

Пока проводился ремонт дороги в селе Междуреченск, чтобы подвозить в школу детей в соседнее село, было решено, что с 1 сентября в село Междуреченск будет приезжать «мобильный учитель» и проводить учебные занятия с ребятами.

Несомненно, вопрос обучения детей в отдаленных населенных пунктах надо держать на контроле.

В 2022 году участились обращения к Уполномоченному по вопросам конфликтных ситуаций, происходящих в общеобразовательных школах города Иванова. Речь идет о конфликтах между учениками, а также учителями и учениками. Так, к Уполномоченному обратился директор одной из школ города Иванова и группа родителей по вопросу нарушения прав учащихся 1 класса на получение образования и права находиться в школе в безопасной обстановке.

Со слов заявителей ученик 1 класса хулиганит, высказывает угрозы другим учащимся, не реагирует на замечания классного руководителя и учителей, руководства школы, не меняет плохое поведение, избивает одноклассников, срывает уроки, на него постоянно жалуются обучающиеся, их родители и преподаватели.

В целях разрешения сложившейся в образовательной организации конфликтной ситуации Уполномоченный направила обращение в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области с просьбой разработать межведомственную индивидуально-профилактическую программу работы с несовершеннолетним и помочь ему и одноклассникам выйти из сложившейся конфликтной ситуации.

В результате совместной работы семье несовершеннолетнего была предложена помощь квалифицированных специалистов и выстроена индивидуальная траектория воспитания и развития ребенка.

У каждого первоклассника имеются свои особенности адаптации к школе. Поэтому очень важно вовремя помочь начинающему ученику справиться со всеми возникающими трудностями.

Поступали в адрес Уполномоченного обращения от педагогов с просьбой дать правовую оценку действиям учащихся старших классов одной из школ города Иванова в связи с их неуважительными действиями, в том числе оскорблениями в адрес педагогов. Сотрудниками аппарата Уполномоченного были даны подробные разъяснения по каждой ситуации.

Уполномоченный рекомендует:

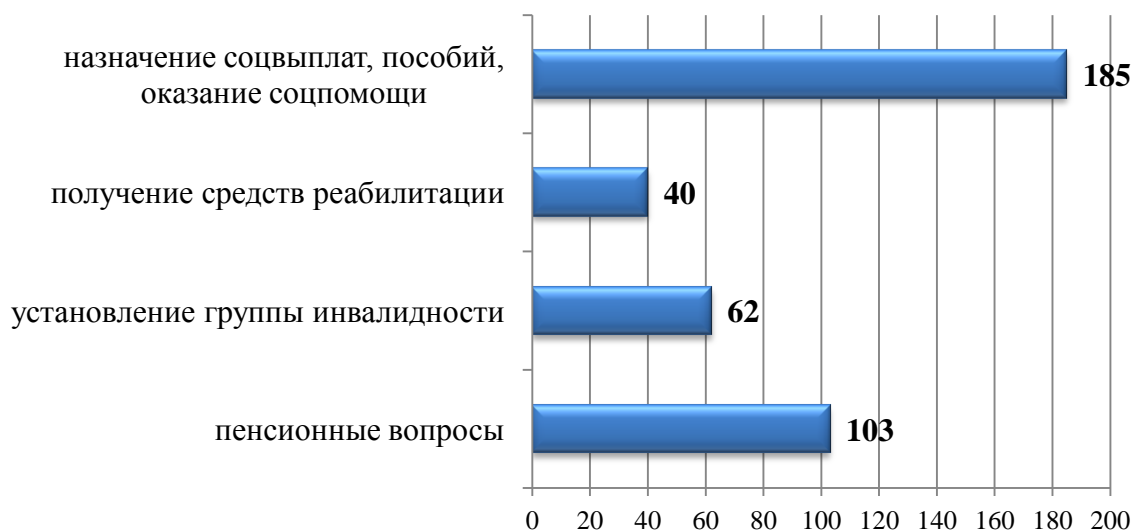
Департаменту образования Ивановской области обеспечить:

- дальнейшее развитие инфраструктуры общего и профессионального образования и современной цифровой образовательной среды;
- сохранение 100% доступности дошкольного образования;
- совершенствование системы воспитательной работы, создание условий для введения в школах должностей советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями, и открытие в образовательных организациях первичных организаций Российского движения детей и молодежи «Движение первых».

4.3. Право на пенсионное и социальное обеспечение

Социальные права граждан закреплены в Конституции Российской Федерации, где отмечается: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» (Часть 1 статья 39). Наибольшую долю обращений в адрес регионального Уполномоченного составляют именно обращения о нарушении социальных прав.

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека поступило 390 обращений по вопросам сферы пенсионного обеспечения и социальной защиты населения (АППГ – 200) рост + 190 обращений, что составило 10,7 % от общего количества обращений. Из них 92 – письменных. Тематика обращений выглядит следующим образом:



Несомненно, прирост обращений по данной тематике обусловлен, прежде всего, размещением на территории Ивановской области беженцев с территории Украины. Люди, оставшиеся без средств к существованию, решали вопросы оформления российских пенсий, причитающихся им социальных пособий и выплат.

Право на пенсионное обеспечение

С 01.01.2022 вступил в силу Федеральный закон от 26.05.2021 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрена обязанность ПФР осуществлять информирование застрахованных лиц о пенсионных правах в части страховой пенсии по старости и пенсионных накоплениях.

Согласно данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области проактивное информирование граждан осуществляется в отношении застрахованных лиц, достигших возраста 45 и 40 лет (соответственно мужчины и женщины), путем уведомления через личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее - ЕПГУ). В 2022 году было проинформировано 302 718 человек. В дальнейшем такое информирование будет осуществляться один раз в три года.

За рассматриваемый период времени ОПФР по Ивановской области вынесено 12 953 решения о назначении пенсий, из них:

- пенсий по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» – 1 736;
- страховых пенсий в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ) – 10 541.

В соответствии с указанными федеральными законами с 01.01.2022 в беззаявительном порядке осуществляется назначение следующих видов пенсий:

- пенсии гражданам, признанным инвалидами.

Данный вид пенсий назначается на основании сведений, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов (ФГИС ФРИ) с обязательным последующим информированием гражданина.

Всего за 2022 год назначено 2 294 таких пенсий, при этом 1 766 граждан уведомлены через личный кабинет на ЕПГУ, 528 – через организацию почтовой связи.

– пенсии лицам, признанным безработными, в соответствии с нормами Закона Российской Федерации от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на основании предложения органа службы занятости о досрочном назначении пенсии безработному гражданину.

В течение прошлого года назначено 62 досрочные пенсии безработным гражданам.

– страховые пенсии по старости лицам, достигшим возраста 80 лет и являющимся получателями пенсий по случаю потери кормильца, если размер пенсии по старости с учетом увеличенного в два раза размера фиксированной выплаты будет больше получаемого размера пенсии.

Отделением назначено 206 пенсий по старости гражданам, достигшим возраста 80 лет.

Изменениями в законодательстве с 2022 года также предусмотрена возможность назначения страховой пенсии по старости в автоматическом режиме без личной явки гражданина в органы ПФР.

Под автоматическим режимом понимается режим назначения пенсии в срок, требуемый для обработки данных, но не более трех часов с момента регистрации в информационной системе ПФР заявления, поданного в личном кабинете на ЕПГУ. Назначение пенсий по старости в этом случае осуществляется на федеральном уровне.

124 гражданам назначена страховая пенсия по старости в указанном режиме.

Количество принятых распоряжений о перерасчете размеров пенсий составило 145 219 (из них по принятым заявлениям – 1 420, в беззаявительном порядке – 143 799).

Индексация социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению осуществлена с 1 апреля 2022 года в 1,086 раза в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 396.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 года № 973 осуществлена дополнительная индексация страховых пенсий на 10 процентов, также на 10 процентов увеличены размеры социальных и государственных пенсий.

Все индексации пенсий осуществлены своевременно, в предусмотренные действующим законодательством сроки.

В ОПФР по Ивановской области в течение 2022 года поступило 278 обращений граждан о несогласии с расчетом размера пенсии. Проверка документов в выплатных делах подтвердила правильность исчисления пенсии во всех случаях.

В тоже время, судебными органами было вынесено 32 решения по спорам между пенсионерами и ОПФР по Ивановской области, предметом которых являлись вопросы, связанные с исчислением размера пенсии либо с перерасчетом размера ранее установленной пенсии. Из общего количества вынесенных решений в пользу истцов (граждан) было принято 23 судебных постановления, то есть практически в 72% случаев.

С 21.10.2022 вступил в силу Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения, заключенный 15.09.2021.

С 01.01.2021 действует Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза, заключенное 20.12.2019 между Россией, Арменией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном.

С 01.01.2023 прекращено действие Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, заключенного 13.03.1992 между Россией, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной.

В 2022 году наблюдался рост обращений к Уполномоченному, связанных с проблемами реализации права на пенсионное обеспечение (+39,1 %).

Доля обращений на имя Уполномоченного по указанной проблематике составляет 2,8% (103 обращения - в 2022 г. против 74 обращений - в 2021 г.).

Чаще всего вопросы касались назначения пенсии, и в первую очередь людей волновал ее низкий размер. Граждане, производя собственный расчет, выражали несогласие с действиями Пенсионного фонда в части оценки их пенсионных прав, произведенными расчетами пенсии, нормами пенсионного законодательства. Даже находясь на пенсии много лет, граждане просили о проверке правомерности произведенного расчета. Одной из серьезных проблем являлось подтверждение трудового стажа в период до 2000 г. и особенно в советский период, а также стажа, полученного в республиках бывшего СССР. Зачастую документы о стаже и заработке в указанные периоды представить не имеется возможности из-за ликвидации предприятий

и организаций, в которых работали люди, отсутствии архивных документов, их утраты.

В январе 2022 г. к Уполномоченному поступило обращение Д., в котором он указал, что в ноябре 2020 года он обратился в Отделение Пенсионного фонда России по Ивановской области (далее – ОПФР) с целью оформления пенсии. Сотрудниками ОПФР было установлено, что с 09.03.1994 по 27.07.1994 Дьяченко А.А. работал в Бобринецкой районной больнице в должности заведующего фельдшерским пунктом, с 15.08.1994 по 14.11.1994 и с 20.06.1996 по 14.09.1997 - в Кировоградской областной больнице в должности медсестры на территории Республики Украина.

Для уточнения сведений о периодах работы, а также о характере льготной работы, ОПФР 25.11.2020, 10.06.2021 и 26.11.2021 направлялись соответствующие запросы в Главное управление Пенсионного фонда Украины, однако, ответы на указанные запросы до настоящего времени не поступили.

Имея положительный опыт взаимодействия по данным вопросам с Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека, Светланой Шмелевой на имя последнего было направлено соответствующее обращение с просьбой оказать содействие в получении необходимых документов. Однако, разрыв отношений после 24 февраля 2022 года не позволил разрешить проблему заявителя.

Другой пример. К Уполномоченному по правам человека обратился гражданин Т., который получал пенсию, назначенную ему в Республике Эстония. Однако из-за блокировки активов российских банков лишился такой возможности. Мужчина обратился с просьбой оказания содействия в данном вопросе. Региональный омбудсмен направила запрос в Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области.

Было установлено, что гражданин Т. является получателем страховой пенсии по старости и фиксированной выплаты к ней в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», установленной с учетом Договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 14.07.2011 (далее Договор с Эстонией).

Договор с Эстонией основан на пропорциональном принципе, в соответствии с которым за стаж работы на территории Республики Эстония пенсию устанавливает и выплачивает Эстонская Республика, за «российский стаж» (РСФСР) – Россия.

Порядок финансирования и выплаты пенсий, установленных в соответствии с Договором с Эстонией, определен Соглашением между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством социальных дел Эстонской Республики о применении Договора с Эстонией от 06.10.2011 (далее – Соглашение).

Пунктом 7 Соглашения предусмотрено, что выплата пенсий осуществляется через компетентные учреждения страны проживания лица на основании формуляра платежной ведомости. Компетентное учреждение одной договаривающейся стороны, назначившее пенсию, перечисляет сумму пенсии, подлежащую выплату лицу, проживающему на территории другой договаривающейся Стороны, на банковский счет компетентного учреждения страны проживания лиц один раз в квартал, не позднее 25-го числа второго месяца квартала. Компетентное учреждение страны проживания лица один раз в квартал перечисляет суммы пенсий на его счет в банке, реквизиты которого лицо предоставило компетентному учреждению.

Таким образом, на основании региональной платежной ведомости на выплату пенсий в соответствии с Договором с Эстонией, на расчетный счет мужчины была перечислена пенсия за 4 квартал 2022 года.

Уполномоченный рекомендует:

Отделению фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области продолжить активное участие в социальном проекте «Правовой марафон для пенсионеров», а также проводить совместную с Уполномоченным работу по вопросам пенсионного обеспечения граждан.

Право на социальное обеспечение. Предоставление мер социальной поддержки

Статьей 25 Всеобщей декларации прав человека установлено, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи».

В свою очередь, в соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по

возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

По вопросам получения социальных выплат, пособий и социальной помощи к Уполномоченному обратилось 185 граждан (АППГ – 90). Вопросы в основном касались предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, меры социальной поддержки льготных категорий граждан, а также оказания материальной либо иной возможной помощи в связи с возникшей трудной жизненной ситуацией.

Проблема обеспечения многодетных семей земельными участками

К Уполномоченному обратились многодетные семьи Родниковского муниципального района с рядом проблем связанных с предоставлением земельных участков. В ходе рабочей встречи с многодетными семьями нашего региона и представителями органов местного самоуправления выявлены следующие проблемы по обеспечению данной категории семей земельными участками. Прежде всего, в муниципальных образованиях отсутствует необходимое количество земельных участков. Участки предлагаются в пригороде либо в сельских населенных пунктах, многие участки не обеспечены инженерными и электрическими сетями, отсутствуют качественные дороги к отмежеванным массивам, вместе с тем, в городе имеется много участков с брошенными или отсутствующим домами. Принцип предложения земельных участков не позволяет сделать выбор семьям: участок № 1 – семья № 1, участок № 2 – семья № 2, участок №3 – семья № 3 и т.д. Проблема с лесом, который предоставляется для строительства жилья, а именно - лес выделяется только тогда, когда семья получила участок. В большинстве муниципальных образований леса переданы в аренду на продолжительное количество лет (49 лет). В связи с этим многодетным семьям лес для строительства жилья может быть выделен только в отдаленном муниципальном образовании, а значит, обработка и доставка леса становится в разы дороже.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченный направила в Правительство Ивановской области и Ивановскую областную Думу предложения по совершенствованию регионального законодательства в части поддержки многодетных семей, а именно – рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Ивановской области от 31.12.2002 г. № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации» в части предоставления возможности выбора многодетным семьям либо бесплатного

предоставления в собственность земельного участка либо выдачу денежного сертификата на приобретение земельного участка. Однако предложения не были поддержаны. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Особое внимание Уполномоченного уделяется гражданам, нуждающимся в социальной поддержке со стороны государственных органов и попросившим помощи Уполномоченного, которые безуспешно самостоятельно пытались выяснить ситуацию о причинах отказа в назначении тех или иных **социальных выплат**. Вмешательство Уполномоченного помогало им в решении спорных ситуаций.

К Уполномоченному по правам человека в Ивановской области обратилась гражданка К. Она рассказала омбудсмену, что в связи с военными действиями вынуждена была переехать из Донецкой области в наш регион. Обратилась в органы социальной защиты населения по вопросу выплаты единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей и получила отказ.

Действуя в защиту прав и законных интересов гражданки К., Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Светлана Шмелева обратилась в Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

По результатам проведенной проверки и вмешательства Уполномоченного, было установлено, что специалист социальной службы допустил ошибку. Гражданка К. была приглашена в органы социальной защиты населения для подачи заявления на предоставление единовременной выплаты. Указанное заявление принято от гражданки К., она включена в список граждан на выплату.

Вопросы осуществления опеки

Часто волнуют жителей региона вопросы в сфере опеки и попечительства.

В апреле 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы Т. по вопросу восстановления ее семьи. Женщина с 2017 года исполняла обязанности опекуна в отношении несовершеннолетней девочки. Семья находилась на сопровождении в Центре подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей. В 2021 году семья заявительницы Т. столкнулась с проблемой подросткового возраста опекаемой несовершеннолетней. Накопились неразрешённые конфликты. Практическая помощь родственникам-опекунам со стороны органов опеки не

имела положительного результата. Девочка продолжала вести себя вызывающе агрессивно. Женщина была доведена до отчаяния и в состоянии стресса написала заявление об отказе от опеки над несовершеннолетней. Но данная ситуация вынужденного расставания помогла понять заявительнице Т. и опекаемой девочки насколько они любят друг друга.

После обращения регионального омбудсмена в Департамент социальной защиты населения Ивановской области в результате конструктивного диалога маме была предоставлена возможность повторно оформить опеку над несовершеннолетней. Сегодня очень важно правильно и во время выстроить профилактическую работу с семьей, которая должна содействовать восстановлению детско-родительских отношений. Ведь речь идет о жизни и судьбе ребенка, семьи в целом.

«Пушкинская карта» станет доступной для других категорий граждан

«Пушкинская карта» – это замечательный проект, который решает множество задач. Во-первых, он стимулирует молодых людей чаще посещать музеи, театры и другие культурные учреждения. Во-вторых, это прекрасная возможность для молодежи проводить досуг, приобщаясь к великому культурному наследию нашей страны. Однако есть проблемы с получением карты.

К Уполномоченному обратилась Н. по вопросу оформления «Пушкинской карты» на сына, инвалида I группы, лишённого дееспособности.

Со слов Н. она вместе с сыном обратилась в отделение «Почта банка» с целью оформить «Пушкинскую карту». Однако сотрудники банка отказали в выдаче пластиковой карты, так как сын заявительницы вследствие физического и психического недостатков не способен расписываться, а ей как официальному опекуну не разрешили расписаться за получение пластиковой карты.

Региональный омбудсмен обратилась в Министерство культуры России о рассмотрении внесения изменений в правила Программы «Пушкинская карта», утверждённой постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 № 1521.

По информации заместителя директора Департамента региональной политики, образования и проектного управления – руководителя ведомственного проектного офиса Минкультуры России Ж.В. Алексеева в связи с необходимостью получения сведений из реестра опекунов и попечителей, для технической реализации процесса оформления карты на

портале «Госуслуги» на опекуна требуется получение сведений, которые содержатся в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, а также внесение изменений в правила программы «Пушкинская карта». В настоящее время в данном направлении Минкультуры России совместно с Минцифры России ведется соответствующая работа. По сведениям оператора программы «Пушкинская карта» (АО «Почта банк») возможность подписания документов, связанных с получением карты, законным представителем недееспособного лица, планируется к реализации до конца февраля 2023 года.

Положительно Уполномоченным оценивается законодательное решение о внедрении специального электронного сертификата на приобретение инвалидами отдельных видов **технических средств реабилитации** (далее – ТСР). Уполномоченный неоднократно высказывалась в поддержку данной инициативы, в том числе в докладах о деятельности за 2021 год. Новый порядок позволил не только минимизировать недостатки в действующих механизмах обеспечения ТСР (в том числе длительность сроков выдачи ТСР), но и повысить качество ТСР, поскольку их подбор осуществляется инвалидами самостоятельно у интересующих их поставщиков, исходя из индивидуальных потребностей.

В связи с этим, необходимо отметить, что количество жалоб на обеспечение техническими средствами реабилитации в 2022 году составило 40, из которых письменных всего 3.

По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области электронный сертификат доступен только для отдельных видов ТСР серийного производства. В связи с этим необходимо расширять перечень ТСР.

Уполномоченный рекомендует:

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

- активнее задействовать потенциал региональных общественных организаций;
- шире информировать граждан о мерах социальной поддержки и социальном контракте.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области расширить перечень видов ТСР с использованием электронного сертификата.

4.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Конституцией гарантируется защита прав и свобод человека и гражданина (ч.1 ст.45). Высшей ценностью любого человека является его жизнь и здоровье (ч.1 ст.20 и ч.1 ст.41).

За правом на охрану здоровья в 2022 году к Уполномоченному обратилось 261 человек, что на 138 человек больше, чем 2021 году. В целом обращения в сфере здравоохранения занимают 7,18 % от общего количества обращений к Уполномоченному, находясь в числе приоритетных в рассмотрении.

Как показал анализ обращений к Уполномоченному, основные проблемы, с которыми столкнулись граждане в 2022 году, связаны с недоступностью и неудовлетворительным качеством медицинской помощи, сложностями с приёмом больных врачами «узких» специальностей, с нарушениями прав граждан при оказании им психиатрической помощи, неудовлетворительным состоянием психиатрических больниц и дефицитом квалифицированных кадров, заявления в защиту права на лекарственное обеспечение.

Проблема обеспечения лекарственными препаратами

В 2020-2021 годах, в ежегодных докладах Уполномоченного отмечалась проблема лекарственного обеспечения в Ивановской области льготной категории граждан. Отрадно, что в истекшем году количество обращений такой категории в аппарат Уполномоченного сократилось до минимума. Однако, «перебои» с лекарственным обеспечением льготников, по-прежнему, имели место.

Так, в 2022 году в адрес Уполномоченного обратился инвалид 2 группы К., по вопросу об отказе в предоставлении ему лекарственного препарата «Руксолитиниб», в связи с отсутствием дополнительных бюджетных ассигнований. Совместно с прокуратурой Ивановской области проблемы гражданина К. были положительно разрешены. Лекарственный препарат «Руксолитиниб» был получен инвалидом.

В отчетном периоде прекращены поставки ряда лекарственных препаратов в связи с санкционными ограничениями в рамках проведения специальной военной операции на Украине. Граждане болезненно реагируют на этот факт - менять привычный лекарственный препарат им не хочется.

Так, в аппарат к региональному омбудсмену обратилась жительница Г. в интересах своего сына инвалида. Ранее ему был назначен лекарственный препарат «Топамакс». По информации ООО «Джонсон & Джонсон» в 2022 году прекращены поставки «Топамакс» на территорию Российской Федерации. Совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области заявительница была направлена на консультацию к главному внештатному специалисту Департамента, в ходе которой Г. было подробным образом разъяснен вопрос замены лекарственного препарата (отечественного аналога).

Проблема организации аптек в малых населенных пунктах

В адрес Уполномоченного обратились жители Заволжского муниципального района с проблемой отсутствия возможности приобретения необходимых лекарственных препаратов.

Для жителей отдаленных и малонаселенных районов Ивановской области данная проблема актуальна.

С целью восстановления прав граждан Уполномоченный направила соответствующий запрос в Правительство Ивановской области.

Департамент здравоохранения подтвердил, что действительно, ввиду нерентабельности розничной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в сельской местности коммерческие организации и частные предприниматели уходят с фармацевтического рынка в сельских населенных пунктах.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» разрешена розничная торговля лекарственными препаратами в количествах, необходимых для выполнения врачебных (фельдшерских) назначений медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

На территории региона находится 261 структурное подразделение медицинских организаций (фельдшерско-акушерские пункты, отделения врача общей практики, врачебные амбулатории), расположенное в сельской местности и имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, но в которых отсутствуют аптечные организации, так как для создания условий осуществления данного вида деятельности в полном объеме необходимо

приобретение специального оборудования, программного обеспечения, мебели.

Таким образом, из областного бюджета на эти цели требуется выделить порядка 80 млн. руб. Было принято решение, что указанный вопрос будет рассмотрен на комиссии при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам при формировании областного бюджета на 2023 год. Данная проблема остается на контроле Уполномоченного.

Проблема с записью на прием к врачам «узких» специальностей

В регионе сохраняется проблема с записью на приём к врачам «узких» специальностей. *К примеру, в адрес Уполномоченного обратилась пожилая женщина, указав, что получает медицинскую помощь в ОБУЗ «Пестяковская центральная районная больница». В силу состояния здоровья она вынуждена вызывать врача на дом. Прибывший врач выписал направление в областную поликлинику. Заявительница самостоятельно по телефону записалась на прием, но срок ожидания приема врачом-эндокринологом – 1 месяца и более, а ее состояние ухудшалось. Лишь после обращения Уполномоченного в Департамент здравоохранения Ивановской области пожилая женщина была осмотрена врачом-эндокринологом и срочно госпитализирована.*

Проблема длительного ожидания приёма врачей-специалистов, отсутствие достаточной информации о сроках приёма, звучит во многих обращениях к региональному омбудсмену. Однако, это проблема медицинского учреждения и его руководства, а не больных. Конституция РФ гарантирует предоставление гражданам своевременной бесплатной медицинской помощи. Пациенты, обращаясь в медицинские учреждения, на это обоснованно рассчитывают. Представляется, что для разрешения таких ситуаций администрациям поликлиник необходимо привлекать специалистов частных медицинских организаций, работающих в системе ОМС, а также объективно информировать пациентов о возможностях приема врачами «узких» специальностей в других медучреждениях, содействовать этому. Тогда снизится и «накал» обращений граждан по данным вопросам.

Проблема доступности первичной медицинской помощи

К Уполномоченному обратился депутат Ивановской областной Думы А.Д. Бойков по вопросу медицинского обслуживания населения в Комсомольском муниципальном районе. Во время встречи с избирателями

выяснилось, что жители Подозерского сельского поселения Комсомольского муниципального района практически лишены возможности получения медицинских услуг в рамках медицинского страхования в местном отделении врача общей практики (далее - Подозерский ОВОП).

Уже длительное время Подозерский ОВОП работает всего шесть часов в неделю, два раза по 3 часа. Причиной такого графика работы является дефицит кадров.

Небольшое расстояние между населенными пунктами (селом Подозерский и деревней Коромыслово (1 км) труднопреодолимы из-за плохого состояния дороги. Пациенты – жители отдаленных от села Подозерского деревень: Таганово (6 км), Сватково (9 км) по причине отсутствия автомобиля преодолеть расстояние 12-18 км (это протяженность дороги в обе стороны) пешком под силу только физически здоровому человеку.

Подозерское сельское поселение находится в 30 километрах от районного центра – города Комсомольска. Услуги такси слишком дороги для жителей отдаленных деревень.

Перечисленные обстоятельства заставляют жителей Подозерского сельского поселения ставить вопрос о фактическом отсутствии бесплатной медицинской помощи.

Уполномоченный с целью разрешения данной проблемой обратилась с соответствующим запросом в Правительство Ивановской области.

Определенные меры для улучшения ситуации Департаментом здравоохранения Ивановской области были приняты. По поступившей информации в настоящее время в связи с дефицитом медицинских кадров прием врача общей практики организован 3 раза в неделю (вторник, четверг, пятница) с 9 до 12 часов – прием населения, с 12 до 16 часов – работа на участке. Медицинская сестра оказывает медицинскую помощь ежедневно с 8 до 16.00 часов. В понедельник и среду жители с. Подозерский для оказания медицинской помощи могут обратиться в ОВОП с. Октябрьский.

Пациенты из Подозерского сельского поселения для оказания экстренной и плановой специализированной стационарной медицинской помощи по профилям при наличии показаний направляются в соответствии с установленной маршрутизацией в медицинские учреждения, расположенные на территории г.Иваново и г.Тейково. Врачи ОБУЗ «Комсомольская ЦБ» имеют возможность проведения телеконсультаций с областными лечебными учреждениями.

Для подразделений ОБУЗ «Комсомольская ЦБ» поставлено 5 автомобилей для доставки пациентов в медицинские организации (в том

числе для прохождения диспансеризации, вакцинации), медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов. Один автомобиль закреплен за Подозерским ОВОП.

В ОБУЗ «Комсомольская ЦБ» сформирована мобильная медицинская бригада (врачебная), которая выезжает в сельскую местность, в том числе с использованием передвижного медицинского комплекса по утвержденному графику.

Подобные обращения от жителей отдаленных населенных пунктов достаточно часто поступают в адрес регионального омбудсмена.

Одной из самых острых проблем ивановского здравоохранения, по-прежнему, остается проблема кадров. Парадоксальной является ситуация, когда в регионе, имеющем свою Медицинскую академию и Медицинский колледж, имеется дефицит медицинских работников. Неукомплектованность лечебных учреждений приводит к невозможности получения своевременной медицинской помощи.

Принимаемые на территории области в целях привлечения кадров в медицинские учреждения меры поддержки для медицинских работников, а именно:

- единовременная выплата в размере 300 тыс.руб. врачам принятым на работу в учреждения здравоохранения после окончания медицинского вуза;
- единовременная выплата на первоначальный взнос по ипотечному жилищному кредиту в размере 400 тыс.руб.;
- единовременные выплаты в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» (при трудоустройстве в медицинские учреждения, расположенные в малых городах: врачам – 1 млн.руб., среднему медицинскому персоналу - 500 тыс.руб.) пока не приносят ожидаемого результата.

Будем надеяться, что принятое на федеральном уровне решение об увеличении целевого набора в медицинские вузы позволит переломить ситуацию в лучшую сторону.

Проблема стоматологической медицинской помощи взрослым пациентам с ментальными нарушениями

Взрослым инвалидам с поведенческими нарушениями и психическими расстройствами бесплатно вылечить зубы было невозможно. Таким пациентам необходима специализированная анестезия, но эта услуга была

недоступна в больницах и поликлиниках нашего региона. Для таких пациентов оставался один вариант — обратиться в частную клинику. Лечение в таком случае обходилось в десятки тысяч рублей.

К Уполномоченному обратились руководители общественных организаций инвалидов. В течение года аппарат Уполномоченного организовывал рабочие встречи, направлял обращения компетентным органам. Ситуацию удалось изменить. Стоматологическая помощь для пациентов с ментальными нарушениями станет возможна в Ивановской области. Разработана соответствующая нормативно-регламентирующая документация. Региональное Правительство поручило руководству Ивановской областной клинической больницы с 31.01.2023 обеспечить оказание стоматологической помощи данной категории пациентов в условиях дневного стационара. Принятые меры позволят существенно облегчить жизнь особых людей (18+), создав благоприятные условия по лечению зубов.

Защита прав и свобод граждан, страдающих психическими заболеваниями

В адрес Уполномоченного обратился родственник гражданина А., находящегося на лечении в Шуйском филиале ОБУЗ «ОКПБ «Богородское», по вопросу нарушения прав пациента на качественную психиатрическую помощь.

Зачастую люди, находящиеся в психиатрических больницах или психоневрологических интернатах, очень уязвимы. Они подвержены манипуляциям – в том числе и со стороны родственников. К ним может относиться неподобающим образом персонал учреждения. Поэтому все жалобы и обращения в части оказания психиатрической помощи находятся на особом контроле омбудсмена.

Поэтому Светлана Шмелева незамедлительно посетила Шуйский филиал ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

В интересах заявителя было направлено обращение в органы прокуратуры, а также в органы государственной и исполнительной власти по вопросам укрепления кадровой и материально-технической базы Шуйского филиала ОБУЗ «ОКПБ «Богородское».

В ходе проведенной проверки прокуратурой установлены нарушения в части необорудования санитарных узлов медицинского учреждения поручнями для инвалидов, а также необеспечения права на прогулки, в связи

с чем в адрес руководителя ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» внесено представление.

Крайне напряженное положение складывается с кадрами психиатрического учреждения. Врачей-психиатров и других специалистов, участвующих в оказании психиатрической помощи, недостаточно. Укомплектованность кадрами - 30 % от штатной численности. Конечно, дефицит медицинского персонала напрямую влияет на качество оказания медицинской помощи.

Серьезные усилия необходимо приложить к укреплению кадровой и материально-технической базы психиатрической службы, состояние которой в настоящий момент не соответствует предъявляемым к ней требованиям. Здание и помещения психиатрического учреждения, которым более 100 лет, и их оснащение не позволяют оказывать психиатрическую помощь в достойных человека условиях. Эпизодический текущий ремонт за счет небольших ассигнований, которые получает психиатрическая служба, малоэффективен.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Ивановской области:

– при формировании областного бюджета на 2023 год учесть приобретение специального оборудования, программного обеспечения, мебели в структурные подразделения медицинских организаций (фельдшерско-акушерские пункты, отделения врача общей практики, врачебные амбулатории), расположенных в сельской местности, для организации реализации лекарственных препаратов в соответствии с потребностями жителей отдаленных населенных пунктов;

– разработать дополнительные меры по совершенствованию кадрового обеспечения и привлечению специалистов для работы в медицинских организациях;

– рассмотреть вопрос о существенном увеличении финансирования психиатрической службы области для укрепления и обновления материально-технической базы и создания надлежащих бытовых и санитарных условий для стационарного и амбулаторного обслуживания пациентов.

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

– для преобразования конфликтных взаимоотношений между пациентом и медицинским работником предлагаем в доступной форме предоставлять широким слоям населения информацию о перечне заболеваний, относящихся к государственным гарантиям оказания бесплатной медицинской помощи, видах медицинских манипуляций, уровне комфорта пребывания в медицинских лечебных учреждениях и объеме денежных средств, поступающих в качестве оплаты лечения пациента в клиниках;

– для решения проблемы с записью на прием к врачам «узких» специальностей предлагаем привлекать специалистов частных медицинских организаций, работающих в системе ОМС, а также объективно информировать пациентов о возможностях приема врачами «узких» специальностей в других медучреждениях;

– обеспечить контроль за надлежащим выполнением руководителями медицинских учреждений стандартов оказания медицинской помощи.

4.5. Трудовые права

Право на труд – одно из экономических прав, данных человеку современным законодательством. Его смысл заключается в том, что каждый человек имеет право трудиться, свободно выбирать работу, рассчитывать на благоприятные и справедливые условия труда, защиту от безработицы, достойное вознаграждение за труд. Право на труд закреплено в ст. 37 Конституции Российской Федерации.

На сегодняшний день в сфере трудовых отношений одним из наиболее распространенных нарушений является оплата труда (выплата выходного пособия). В УФССП России по Ивановской области в 2022 году находилось 157 таких исполнительных производств на сумму 7,3 млн. руб.

В связи с продлением запрета на проверки хозяйствующих субъектов Государственная инспекция труда приостановила все проверки, за исключением проверок компаний и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, работающих с опасными производственными объектами и гидротехническими сооружениями 2-го класса.

На этом фоне работник остался один на один с нерадивым работодателем и вынужден защищать свои права в суде, путем подачи искового заявления.

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека в Ивановской области по трудовым вопросам поступило 121 обращение (31 письменное, 90 устных), что составляет 3,33 % от общего числа обращений. Жители области поднимали вопросы несогласия с изменениями условий труда, невыплаты заработной платы, незаконного увольнения и фиктивного трудоустройства. Также нередки случаи обращений к Уполномоченному с просьбой оказания содействия в трудоустройстве.

Так, в адрес регионального омбудсмана обратились педагоги детского сада города Иванова по вопросу размера заработной платы, продолжительности рабочего времени, ежегодного оплачиваемого отпуска воспитателей, в связи с зачислением в учреждение детей, признанных в установленном порядке инвалидами.

Обращение было направлено в Прокуратуру Ивановской области, которая в свою очередь подтвердила доводы обращения об имеющихся нарушениях требований трудового законодательства.

По данным комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, ситуация на рынке труда Ивановской области в 2022 году продолжала демонстрировать положительные тенденции, сложившиеся годом ранее.

От граждан предпенсионного возраста, состоящих на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы, ранее уволенных из организаций в связи с ликвидацией последних, сокращением численности или штата работников, в отчетном году поступило 65 заявлений на назначение пенсии досрочно по предложению государственного учреждения службы занятости населения. По всем обращениям были приняты положительные решения.

В 2022 году в органы службы занятости из учреждений медико-социальной экспертизы поступило 9 982 выписки из индивидуальных программ реабилитации (абилитации) инвалидов. Проинформированы о положении на рынке труда и государственных услугах в области содействия занятости населения 3 845 инвалидов, давших свое согласие на обращение к ним органов службы занятости.

Каждый третий из числа инвалидов, готовых приступить к трудовой деятельности, был трудоустроен (188 инвалидов из 663 чел., или 28,4%).

Участниками временных и общественных работ стали 44 гражданина из числа инвалидов. Спектр профессий достаточно разнообразен: контролер контрольно-пропускного пункта, подсобный рабочий, разнорабочий, кухонный рабочий, контролер пассажирского транспорта, сторож (вахтер), уборщик территории, обработчик изделий из пластмасс, заведующий

хозяйством, оператор швейного оборудования, дворник, оператор котельной, продавец непродовольственных товаров и др.

Профориентационными услугами охвачены около 1,0 тыс. граждан с ограниченными возможностями здоровья. Профессиональное обучение по профессиям: бухгалтер, брокер (торговый), программист, специалист по установке и настройке программного обеспечения, массажист, оператор ЭВМ прошли 8 человек.

Консультации в рамках содействия началу осуществления предпринимательской деятельности получили 24 безработных гражданина из числа инвалидов. Из них: один житель п. Пестяки открыл массажный кабинет, получив финансовую помощь из средств областного бюджета на регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя, а житель Комсомольского муниципального района оформил самозанятость.

Конкретные варианты трудоустройства предложены 35 инвалидам с ментальными нарушениями, давшим свое согласие на обращение к ним органов службы занятости. Каждый пятый из них трудоустроен (7 чел.). Спектр профессий трудоустройства достаточно разнообразен: оператор по обслуживанию аттракционов и игровых автоматов, кухонный рабочий, сторож (вахтер), грузчик.

Обеспечение прав эвакуированных граждан из ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей и Украины также находятся на постоянном контроле Уполномоченного. На сегодняшний день особенно остро стоит вопрос трудоустройства данной категории граждан, которые тоже вправе осуществлять трудовую деятельность.

В пунктах временного размещения, которые систематически посещает Уполномоченный, действуют консультационные пункты с обновляемой базой данных по вариантам трудоустройства, раздаточными материалами, графиком проводимых мероприятий. На постоянной основе ведется работа по уточнению перечня предприятий, организаций и других объектов, на которых возможно использование труда указанной категории граждан на существующие вакансии.

В отчетном периоде по вопросам трудоустройства проведено анкетирование и консультирование 432 человек, вынужденно покинувших территорию Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, Украины, из них 256 граждан трудоустроены. Сформирован и поддерживается в актуальном состоянии региональный банк вакансий, в том числе с предоставлением жилья. По состоянию на 31.12.2022 региональный банк насчитывал 346 вакантных рабочих мест, на которых

возможно использование труда прибывших граждан, в том числе 75 с предоставлением жилья вновь прибывшему работнику.

В отчетном периоде в региональную службу занятости за содействием в поиске работы обратились 16,5 тысяч жителей региона, из них более 2,5 тысяч человек – подростки, желающие работать в свободное от учебы время.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки Б., которая сообщала о необходимости найти достойную работу. Светланой Шмелевой было направлено письмо в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции. В завершении рассмотрения обращения женщины, должностные лица Комитета по труду сообщили, что гражданка была зарегистрирована в качестве безработной с выплатой пособия по безработице, вместе с тем, ей была подобрана работа в соответствии с ее профессиональной квалификацией «учитель». Кроме того, обратившуюся проинформировали о возможности прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Правительством Ивановской области принимаются меры по повышению уровня оплаты труда в организациях бюджетной сферы региона.

Так, продолжена реализация мер по повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, посредством сохранения достигнутого уровня соотношения среднемесячной заработной платы указанных категорий работников со средней заработной платой по Ивановской области.

По данным Ивановстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников бюджетной сферы, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, превысила целевые показатели (среднемесячный доход от трудовой деятельности за январь – сентябрь 2022 года – 27862 руб.) по следующим категориям работников:

- у врачей – на 6,3% (57471 руб.);
- среднего медицинского персонала – на 10,1% (30676 руб.);
- педагогических работников образовательных организаций общего образования – на 0,4% (27986 руб.);
- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования – на 12,7% (31406 руб.);
- педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-

сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – на 4,3% (29072 руб.);

– педагогических работников организаций дополнительного образования детей – на 0,7% (28181 руб.).

В целом по Ивановской области среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь - октябрь 2022 года выросла по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 9,7% и составила 34958,6 рублей.

Официальная безработица уменьшилась по сравнению с началом года на треть и к концу декабря насчитывала 2,6 тыс. человек.

Уровень зарегистрированной безработицы снизился до 0,5% от численности экономически активного населения (на 01.01.2022 – 0,7%).

Коэффициент напряженности на рынке труда сократился с 0,4 до 0,3 человек в расчете на одно вакантное место.

На особом контроле органов прокуратуры находились вопросы соблюдения трудовых прав граждан, в том числе на своевременную оплату труда. Работа ориентирована на своевременное выявление и реальное устранение нарушений закона и прав граждан, в первую очередь в сфере оплаты труда.

В целях оперативного мониторинга за состоянием законности в сфере оплаты труда прокуратурой области налажен обмен информацией со всеми заинтересованными ведомствами. Ведётся реестр работодателей, допустивших образование долгов по заработной плате. Сверка имеющихся в нём сведений осуществляется в ежемесячном режиме.

В целом состояние законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан на территории Ивановской области является стабильным. В 2022 году по мерам прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате в сумме 3 907 609 рублей.

Так, прокуратурой области рассмотрено обращение мобилизованного Ряпенко О.Д. в части непроизведения с ним расчёта в день увольнения со стороны УФСИН России по Ивановской области. Заявителю не выплачено выходное пособие в размере 74 716, 00 рублей, денежная компенсация вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования в сумме 5 742, 00 рублей. По фактам выявленных нарушений в адрес руководителя УФСИН России по Ивановской области внесено представление, нарушения устранены, денежные средства перечислены заявителю.

Органами прокуратуры области в 2022 году выявлено 10 работодателей, уклоняющихся от надлежащего оформления трудовых отношений с 22 работниками.

По фактам выявленных нарушений межрайонной прокуратурой в суд направлено 10 исковых заявлений об установлении факта трудовых отношений и выплате заработной платы и иных положенных выплат, из которых 5 рассмотрено, требования удовлетворены в полном объеме, общая сумма удовлетворенных требований составила 102 000 рублей.

Городской, межрайонные и районные прокуроры ориентированы на обеспечение надлежащего надзора в рассматриваемой сфере, принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования при наличии оснований, а также принятие мер превентивного характера.

В 2022 году уделялось внимание правовому просвещению, направленному на противодействие нарушению социальных и трудовых прав. Данной тематике было посвящено 902 мероприятия.

Уполномоченный рекомендует:

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции:

- повысить эффективность работы банка «Работа в России» по подбору профессиональных вакансий для молодежи, закреплению молодых кадров в регионе;
- ввести в практику взаимодействия организацию совместных «Ярмарок вакансий» с правозащитными организациями в целях оказания адресной помощи категории выпускников, нуждающихся в трудоустройстве;
- в целях формирования негативного отношения среди населения к нелегальной занятости актуализировать освещение проблематики в средствах массовой информации.

4.6. Защита прав молодежи

Несмотря на то, что в почте омбудсмена содержится минимальное количество обращений - всего 3% от общего количества, необходимо внимательно отслеживать потребности указанной категории, поскольку многие молодые люди предпочитают открыто не говорить о своих проблемах, а делятся ими через своих сверстников или в социальных сетях.

В период с 1 по 28 февраля 2023 года экспертно-аналитическим центром Ивановского государственного университета проводилось

социологическое исследование, посвященное проблемам в области защиты прав молодежи. В опросе приняли участие 611 молодых жителей Ивановской области. Респондентам было предложено оценить, достаточно ли сегодня у молодежи возможностей для самореализации. Более трети респондентов (38,5%) считают, что молодежь России может себя полностью реализовать в любой сфере. По мнению большинства опрошенных (45,3%), молодежь России скорее может себя реализовать, несмотря на некоторые трудности. Жители области также позитивно оценивают возможности для самореализации молодежи Ивановского региона. Так, 46,6% опрошенных считают, что молодежь региона скорее может себя реализовать, несмотря на некоторые трудности. Однако, треть (33,1%) респондентов сомневаются в возможностях своей успешной самореализации (рисунок 1).

Возможности для самореализации у молодежи России и Ивановской области, в % (n=611)



Более низкие оценки возможностей для самореализации в Ивановской области связаны, прежде всего, с социально-экономическим положением региона. Так, на вопрос о том, каких условий не хватает опрошенным в Ивановской области, были получены такие ответы:

- возможностей успешного трудоустройства (68,4%);
- материального благополучия (59,6%);
- социальной поддержки со стороны государства (стипендии, пособия и др.) (46,2%);

- возможности приобрести жилье (39,9%);
- развлекательных и досуговых мероприятий (38,6%).

Следует отметить, что только 12,9% респондентов отмечают, что молодежи не хватает особой защиты прав и свобод.

Для того, чтобы определить те правовые сферы, которые являются для молодежи Ивановской области наиболее актуальными, в ходе исследования были выявлены трудности, с которыми сталкиваются молодые люди в данный период своей жизни. Так, 42,6% респондентов рассказали, что имеют материальные трудности, 33,2% – проблемы в гармонии с собой, 30% – проблемы с отдыхом (таблица 1).

Сложности, которые испытывают молодые люди на данный момент в своей жизни, в % (n=611, множественный выбор)

Сложности, которые испытывают молодые люди на данный момент в своей жизни	%
Проблемы в общении со старшим поколением	10,1
Проблемы в семье	9,7
Сложности в личной жизни	22,6
Проблемы в общении с друзьями, знакомыми, коллегами	10
Проблемы с поиском жилья	12,3
Проблемы с получением образования	5,9
Проблемы со здоровьем	26,7
Проблемы в гармонии с самим собой	33,2
Проблемы с досугом и веселым времяпрепровождением	22,9
Проблемы в самовыражении и саморазвитии	18,8
Материальные трудности	42,6
Проблемы с отдыхом	30
Проблемы с поиском работы и трудоустройством	25,4
У меня нет сложностей на данный момент времени	18,3
Хотелось бы гарантии трудоустройства и параллельное прохождение практической подготовки на производстве или работы в НИИ в летнее время. Слушание лекций недостаточно для полного определения себя, как специалиста.	0,2
Проблемы из-за нестабильного состояния в обществе и государстве	0,2

С учетом выводов, полученных в ходе проведенного социологического исследования, считаем целесообразным отслеживать работы органов власти в

сфере реализации прав молодого поколения, в том числе и через организацию работы Молодежного общественного совета при региональном омбудсмене, созданного в декабре 2021 года.

Силами молодых правозащитников налажены связи со студенческим сообществом по правовому просвещению, реализуется проект по оказанию бесплатной юридической помощи «Доверься.ги», положено начало организации адресной помощи для граждан, столкнувшихся с жизненными трудностями. Председатель молодежного актива Эльнара Сейдаметова вошла в состав Молодежного общественного совета при Федеральном омбудсмене, что позволяет не просто изучать передовые правозащитные молодежные практики, но и оттачивать знания, умения и навыки в сфере правозащиты.

Уполномоченный рекомендует:

Органам местного самоуправления Ивановской области:

- создать в муниципальных образованиях сеть волонтерских центров, обеспеченных достаточной материально-технической базой и справочными материалами, для проведения правовой просветительской работы и оказания бесплатной юридической помощи с привлечением к работе юридических клиник Ивановской области, юридическим вузам и факультетам продумать возможность засчитывать эту работу в качестве практики;
- реализовать в муниципалитетах Ивановской области идею о «Школе молодой семьи», куда приглашать не только тех, кто вступил в брак, но и планирующих это сделать.

Департаменту образования Ивановской области:

- учебным заведениям разного уровня и профиля следует наладить более тесное сотрудничество с государственными структурами, ведающими вопросами занятости населения;
- включить в программу развития Кампуса создание «Школы молодого предпринимателя», а также использовать уже имеющийся опыт вузов в этой сфере, включая мастер-классы, которые проводит НОЦ «Доступная правовая среда» по правовым вопросам самозанятости.

Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости и трудовой миграции:

- обратить особое внимание на организацию и проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- создание условий для заинтересованности и поддержки молодых предпринимателей, формирование механизмов юридического сопровождения молодых людей, начинающих собственный бизнес, в сотрудничестве с юридическими вузами и факультетами, а также институтами гражданского общества, в том числе путем выделения целевых грантов.

4.7. Право на благоприятную окружающую среду

На сегодняшний день трудно переоценить важность и роль экологии как в жизни целого общества, так и отдельно в жизни каждого человека. Так и состояние окружающей природной среды зависит как от коммерческих компаний, вырабатывающих тонны отходов каждый год, так и от отдельного индивида, пользующегося благами цивилизации.

Экология по отношению к человеку, как наука, играет важную роль. Она способствует формированию уровня ответственности за решения, структурирует и доносит до властей информацию о возможных последствиях деятельности производств и стимулирует постоянную работу по модернизации технологий, защищающих среду обитания.

Основные экологические права граждан РФ перечислены в ст. 42 Конституции РФ: каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Положения Федерального закона «Об охране окружающей среды» более детально регламентируют эти права граждан в области охраны окружающей среды (ст. 11): каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

В условиях сложной экологической ситуации в стране, крайне низкой эффективности природоохранительной деятельности государства законодательное, особенно конституционное, закрепление экологических прав имеет для России большое политическое и юридическое значение.

О нарушении прав на благоприятную окружающую среду к Уполномоченному по правам человека в Ивановской области в 2022 году поступила 81 жалоба (2,23 % в общем массиве обращений граждан), что на 52,8% превысило количество таких обращений в 2021 году (53 жалобы).

Такой значительный прирост обращений свидетельствует о назревших экологических проблемах в регионе в целом и в отдельно взятых муниципальных образованиях.

Наиболее актуальными для жителей региона являются проблемы загрязнения питьевой воды, незаконной вырубке леса и организации стихийных свалок мусора. В настоящее время все обращения рассмотрены совместно с сотрудниками природоохранной прокуратуры и Росприроднадзора.

В интересах жителей деревни Красный Остров Лежневского района Уполномоченный по правам человека направляла запрос в Ивановскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Его целью явилось инициирование проверки действий/бездействий со стороны должностных лиц областного Комитета по лесному хозяйству при рассмотрении обращений жителей названной выше деревни.

По результатам прокурорской проверки сплошная вырубка леса вблизи деревни Красный остров прекращена, в адрес Комитета внесено представление об устранении нарушений, причин и условий им способствующих.

Права граждан благодаря совместной проработке вопроса и взаимодействию с природоохранной прокуратурой были восстановлены.

Проводя мониторинг социальных сетей, региональный омбудсмен выявила информацию о плохом качестве воды в г. Шуя и г. Родники Ивановской области.

Незамедлительно было направлено письмо Ивановскому межрайонному природоохранному прокурору Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры с просьбой проведения проверки по фактам, изложенным в СМИ.

Межрайонной природоохранной прокуратурой на согласование направлен проект требования о проведении Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям проверки в отношении эксплуатируемого на вышеуказанной территории коммерческого предприятия.

Также по сообщению межрегионального природоохранного прокурора, по факту загрязнения реки Теза (г. Шуя), Росприроднадзором была

организована внеплановая выездная проверка управляющей компании, по результатам которой установлено, что причиной загрязнения водного объекта является деятельность предприятия в р. Юкша, которые в последующем переносятся в акваторию р. Теза и Постна. Генеральный директор УК привлечен к административной ответственности.

Всего же в 2022 году по информации Росприроднадзора на территории Ивановской области проведены 114 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых выявлено 58 нарушений требований природоохранного законодательства, таких как: пользование водными объектами без решения о предоставлении водного объекта в пользование; сброс сточных вод в поверхностный водный объект с превышением утвержденных нормативов допустимых сбросов (допустимых концентраций) веществ в водный объект; несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления; осуществление деятельности в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы; нарушение периодичности проведения лабораторных измерений показателей работы газоочистных установок; сдача отчетностей позднее установленного срока; невыполнение предписания в установленный срок.

По итогам проведенных надзорных мероприятий наложено свыше 10 административных штрафов. Выданы 9 предписаний об устранении выявленных нарушений, рассчитаны и предъявлены для добровольной оплаты 7 ущербов, причиненных водным объектам, на общую сумму более 2 млн. рублей.

На предмет соблюдения требований природоохранного законодательства обращения с отходами в 2022 году областным Управлением Росприроднадзора на объектах размещения отходов на территории Вичугского, Тейковского, Шуйского, Савинского, Ивановского районов Ивановской области были проведены 2 внеплановые проверки, 3 выездных обследования и 5 совместных проверок с органами прокуратуры.

По итогам надзорной деятельности к административной ответственности привлечены 5 организаций, эксплуатирующих объекты размещения отходов. Выданы 2 предписания об устранении экологических правонарушений в области обращения с отходами и 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За период с января по декабрь 2022 года с целью выявления источников потенциальной опасности с точки зрения загрязнения реки Волга проведено 37 надзорных мероприятий, по итогам 20 из которых выявлены нарушения природоохранного законодательства. В отношении виновных лиц

вынесены постановления о назначении административного наказания, выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 1 предписание об устранении выявленных нарушений. Материалы 3 надзорных мероприятий переданы в МЧС, службу эксплуатации Горьковского водохранилища, Ивановскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия мер.

С целью снижения числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижения негативного воздействия на окружающую среду Управлением проводится профилактическая работа. В 2022 году в рамках запланированных профилактических мероприятий отделом государственного экологического надзора по Ивановской области Управления проведено 36 профилактических визитов в форме профилактической беседы, выдано 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

Также в 2022 году реализовывались меры об обеспечении прав граждан в сфере ЖКХ. Выявлены факты ненадлежащего содержания контейнерных площадок. *Так, например, прокуратурой в ходе осмотра территории установлено, что в нарушение санитарно-эпидемиологических требований у контейнерных площадок, расположенных в п. Пестяки Пестяковского муниципального района по адресам: ул. Гагарина, 25; ул. Дзержинского, 11; ул. Комсомольская, 2; ул. Митрофанова, 11; ул. Пионерская, 1 отсутствуют твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод и ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.*

Территория, прилегающая к контейнерной площадке по ул. Митрофанова, 11 п. Пестяки, захламлена твердыми коммунальными отходами, а также отходами древесно-кустарниковой растительности.

В этой связи прокуратурой в адрес администрации внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий им способствующих, которое удовлетворено, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Поскольку мер по приведению контейнерных площадок в надлежащее состояние администрацией не принято, природоохранный прокурор обратился с исковым заявлением в суд.

Нарушения санитарно-эпидемиологических требований при содержании контейнерных площадок выявлены и в других муниципальных образованиях Ивановской области, в связи с чем внесено 14 представлений, в суд направлено 6 исковых заявлений.

На территории населенных пунктов Ивановской области в 2022 году

ликвидировано 24 несанкционированные свалки.

Традиционно в конце года Уполномоченным проведен 6-й правозащитный экологический форум (далее - Форум). Благодаря поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в этом году Форум подтвердил свой межрегиональный уровень.

В рамках Форума работали 3 секции на темы «Правовые основы охраны и защиты водных ресурсов в Российской Федерации», «Эковолонтерство. Как вовлечь население в экологические проекты», «Творческие мастерские «Берегов.net».

Лидеры общественных организаций, представители власти, ученые и студенты, представители контрольно-надзорных органов активно обсуждали вопрос сохранения конституционного права на благоприятную окружающую среду.

В онлайн-режиме к деловой программе подключались региональные Уполномоченные по правам человека и сотрудники ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта».

По итогам проведения Форума выработаны рекомендации для органов власти по улучшению экологической ситуации в регионе.

Важно отметить, что наша область является активным участником ежегодной Всероссийской акции по очистке от мусора берегов водных объектов «Вода России», осуществляемой в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных вод России».

Мероприятия проводятся ежемесячно с апреля по октябрь. В них принимают участие все муниципальные образования Ивановской области, большое количество образовательных учреждений, отдельные организации, волонтерские объединения и экоактивисты, равнодушные граждане.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Ивановской области, Ивановской областной Думе, Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре, Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, общественным организациям, заинтересованным органам и организациям принять меры по исполнению резолюции VI межрегионального правозащитного экологического форума при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области «Волга – территория экологии».



V. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

5.1. Соблюдение прав граждан сотрудниками полиции

На полицию государством возлагается большой объем работы по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Это обусловлено широтой их полномочий, позволяющей активно бороться с преступностью и участвовать в обеспечении прав и свобод граждан.

В современном обществе полноценная борьба с преступностью невозможна, в том числе без решения проблем в реализации прав и законных интересов лиц, в отношении которых совершаются преступления.

По сведениям УМВД России по Ивановской области в 2022 году на территории Ивановской области было зарегистрировано 11 791 преступление (в 2021 году – 12 064, -2,3%), уровень их раскрываемости составил 58,6%.

Количество тяжких и особо тяжких зарегистрированных преступлений – 2 946 (+1,4%), их удельный вес – 25,0% .

В криминологической характеристике преступности отмечается увеличение числа противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними или при их участии – 294 (+42,0%, удельный вес 4,1%), ранее судимыми – 4837 (+17,7%, удельный вес 66,7%), совершенных лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения – 2163 (+2,3%, удельный вес 29,8%).

В 2022 году раскрыты все факты убийств (+3,9%), изнасилований (стабильно).

Органами внутренних дел раскрыто 419 (+16,1%) преступлений прошлых лет.

В момент произошедшего административного правонарушения, преступления человек должен надеяться на то, что существующая в государстве система мер реагирования достаточно быстро и в полной мере защитит его права и законные интересы.

В 2022 году региональному омбудсмену поступило 115 обращений на действия (бездействие) сотрудников районных органов внутренних дел, в том числе 21 письменное обращение и 94 – устных.

Анализ поступивших к Уполномоченному по правам человека обращений вновь выявил системную проблему, связанную с незаконным отказом в возбуждении уголовного дела, длительным и безрезультатным

проведением проверки по заявлениям о совершенных правонарушениях и преступлениях.

В августе 2022 года Уполномоченному поступила жалоба В. о несогласии с постановлением ОУР МО МВД России «Шуйский» об отказе в возбуждении уголовного дела по факту оформления кредитной карты ПАО «Сбербанк» на имя дочери заявителя. В связи с этим, Уполномоченному пришлось обратиться в Шуйскую межрайонную прокуратуру. По итогам обращения 07.09.2022 года вышеуказанное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено Шуйской межрайонной прокуратурой как незаконное и необоснованное, материал проверки направлен в МО МВД России «Шуйский» для организации дополнительной процессуальной проверки.

По одной из жалоб Уполномоченным по правам человека установлено, что в производстве МО МВД России «Ивановский» находится материал проверки от 01.06.2021 года по факту нанесения В. телесных повреждений. Сотрудниками полиции 17.06.2021 года, 02.11.2021 года, 17.03.2022 года и 26.05.2022 года по заявлению В. вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по статье 6.1.1 КоАП РФ. После обращения Уполномоченного в прокуратуру Ивановской области о проведении проверки обоснованности и законности процессуальных действий сотрудников МО МВД России «Ивановский», прокуратурой вышеуказанные процессуальные решения опротестованы. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования руководителем МО МВД России «Ивановский» определения отменены. Ивановской межрайонной прокуратурой в адрес начальника МО МВД России «Ивановский» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, должностное лицо проводившее проверку по указанному выше материалу привлечено к дисциплинарной ответственности. Ход проверки взят на контроль прокуратурой, назначена повторная судебно-медицинская экспертиза.

В октябре 2022 года от Е. поступило обращение о ряде противоправных действий со стороны соседа Л. Так, в частности, Л. избил престарелого соседа 74 лет, из-за чего у последнего случился гипертонический криз. Угрожал заявительнице расправой и нанес ей побои. Разбил телефон другого соседа, который пытался зафиксировать противоправные действия. Однако, несмотря на поданные в полицию заявления, сотрудники ОМВД России по Октябрьскому району города Иваново никаких мер к виновному лицу не приняли. Уполномоченным по правам человека были направлены обращения в УМВД России по Ивановской

области и прокуратуру Октябрьского района города Иваново. Согласно поступившей Уполномоченному информации сотрудниками ОМВД России по Октябрьскому району в ходе проведения проверок по заявлениям потерпевших допущены нарушения, выразившиеся в неполноте проведенных проверочных мероприятий. По факту выявленных нарушений назначена служебная проверка для решения вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Решение об отказе в возбуждении уголовного дела по факту высказанных в адрес Е. угроз убийством со стороны Л. отменено, проводится дополнительная проверка. По факту повреждения телефона Л. был привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.20.1 КоАП РФ.

Решение задач по охране, содержанию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в Ивановской области возложено на 13 (АППГ – 14) изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

В ИВС УМВД России по Ивановской области в 2022 году содержалось 6 008 человек (АППГ – 7 309, -17,8%), в том числе: подозреваемых – 1 194 (АППГ – 1 365, -12,5%), заключенных под стражу – 3 147 человек (АППГ – 3 834, -17,9%), арестованных в административном порядке – 1 667 (АППГ – 2110, -21,0%). При лимите мест на 119 (АППГ – 123) человек среднесуточная наполняемость в ИВС составила 53 человека (АППГ – 59, -10,2%).

Функции исполнения административных взысканий в виде ареста возложены на 3 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (УМВД России по Ивановской области, МО МВД России «Кинешемский» и МО МВД России «Шуйский») с общим лимитом на 73 койко-мест (г. Иваново – 49, г. Кинешма – 10, г. Шуя – 14).

За 2022 год в указанных спецприемниках содержалось 3 426 лиц, арестованных в административном порядке (АППГ – 3 497, -2,0%). Среднесуточная наполняемость при лимите в 73 койко-места за 2022 год составила 63 (АППГ – 61).

По информации, предоставленной прокуратурой Ивановской области, в ИВС УМВД области медицинская помощь содержащимся в нем лицам оказывается в нарушение Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)). В Едином реестре лицензий

Росздравнадзора и Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствуют сведения о наличии у УМВД области лицензии на осуществление медицинской деятельности. В связи с выявленными нарушениями прокурором Октябрьского района города Иваново 18.06.2021 года подано исковое заявление. Решением Фрунзенского районного суда города Иваново 12.04.2022 года исковые требования прокурора Октябрьского района г. Иваново к УМВД области удовлетворены частично. Суд обязал УМВД области получить специальное разрешение (лицензию) на осуществление медицинской деятельности ИВС УМВД области.

Кроме того, в ходе прокурорской проверки в ИВС УМВД области установлено, что в нарушение пунктов 16.1, 17.14, 17.18, 17.37 СП 12-95 «Инструкция по проектированию объектов органов внутренних дел (милиции) МВД России» (далее - СП 12-95) площадь комнаты дежурного менее 12 квадратных метров, отсутствуют комнаты хранения оружия, чистки оружия, 2 кабины – бокса при комнате обыска, кабинет адвоката, карцер. Кроме того, в деятельности ИВС области выявлены многочисленные нарушения правил пожарной безопасности.

В связи с частичным устранением выявленных нарушений в процессе рассмотрения искового заявления прокуратуры Октябрьского района города Иваново истец отказался от части требований о возложении на УМВД области обязанности запретить эксплуатацию здания изолятора временного содержания, расположенного по адресу: г. Иваново, проспект Ленина, д. 37, до устранения нарушений требований пожарной безопасности.

По решению Фрунзенского районного суда г. Иваново от 12.04.2022 года УМВД области обязано обеспечить наличие в здании изолятора временного содержания УМВД области комнаты хранения оружия, комнаты чистки оружия, 2 кабин-боксов при комнате обыска, кабинета адвоката, карцера, комнаты дежурного площадью не менее 12 квадратных метров в течение 6 месяцев со дня вступления в законную силу.

Уполномоченному по правам человека в 2022 году поступила жалоба от обвиняемого С. на условия содержания в ИВС МО МВД РФ «Южский». Факты отсутствия лекарственных средств в медицинском кабинете ИВС и средств массовой информации (периодической печати) в нарушение Приказа МВД России от 22.11.2005 г. №950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» нашли свое подтверждение. После обращения Уполномоченного прокуратурой Южского района в адрес начальника МО МВД РФ «Южский» внесено представление об устранении

указанных нарушений.

Содержание по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии за пределы Российской Федерации осуществляется в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ивановской области (ЦВСИГ), расположенном в городе Фурманове. В учреждении оборудовано 6 комнат для содержания спецконтингента, общей площадью 133,16 м² с лимитом на 29 койко-мест. В соответствии с нормами санитарной площади в комнатах 6 квадратных метров на 1-го человека, при установке 2-х ярусных кроватей – не менее 4,5 квадратных метра на 1 человека.

В 2022 году в ЦВСИГ содержалось 118 иностранных граждан (АППГ – 81), выдворено в административном порядке – 46 (АППГ – 16), депортировано – 50 (АППГ – 46), возвращено в рамках реадмиссии – 0 (АППГ – 3). Среднесуточная наполняемость составила 11 лиц (АППГ – 8).

Между УМВД России по Ивановской области и ООО «Новэкс» заключен государственный контракт на завершение строительства объекта «Строительство Изолятора временного содержания по Вичугскому муниципальному району Ивановской области (город Вичуга, ул. Ленинградская, д.4) (завершение строительства) на сумму 66 637 008,84 рублей. В соответствии с контрактом срок выполнения строительно-монтажных работ 2022-2023 г. В настоящее время подрядная организация выполняет на объекте строительно-монтажные работы в соответствии с условиями контракта.

В 2022 году проведены капитальный ремонт помещений спецприемника МО МВД России «Шуйский» и медицинской части ИВС МО МВД России «Южский».

По информации, предоставленной УМВД России по Ивановской области, в 6-ти территориальных органах внутренних дел (25%) отсутствуют специальные помещения для содержания задержанных лиц (УМВД, ОМВД России по Октябрьскому району города Иваново, ОП №7 (дислокация п.г.т. Лежнево) МО МВД России «Ивановский», МО МВД России «Вичугский», «Южский», в том числе ПП №12 (дислокация п.г.т. Палех)).

В настоящее время решить проблемные вопросы по оборудованию СПСЗЛ (специального помещения для содержания задержанных лиц) дежурной части ОМВД России по Ленинскому району г. Иваново, в том числе служебного помещения, предназначенного для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть, не представляется возможным по причине невозможности проведения ремонтно-строительных работ в связи с конструктивными

особенностями здания ОМВД (невозможность устройства окон) и недопустимо ввиду нарушений Правил оборудования СПСЗЛ (Заключение специалиста ООО «Центра независимых экспертиз» от 10.06.2020 № 11/стр-2020).

Одной из причин, не позволяющей в короткие сроки кардинально изменить ситуацию по приведению СПСЗЛ в соответствие с предъявляемыми требованиями, являются конструктивные особенности строений административных зданий территориальных органов, которые возведены, в основной своей массе, в 50-60 годах прошлого века, а административные здания 3-х органов внутренних дел (МО МВД России «Шуйский», МО МВД России «Кинешемский», в т.ч. ОП № 9 (дислокация г. Юрьевец)), являются дореволюционным наследием и имеют историческую культурную ценность.

Уполномоченным в отчетном периоде была продолжена работа по проведению проверок соблюдения прав граждан, содержащихся в специальных приемниках для лиц, отбывающих административный арест, изоляторах временного содержания и специальных помещениях для содержания административно задержанных лиц. Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили ИВС ОП № 9 (г. Юрьевец) МО МВД России «Кинешемский», спецприемник УМВД России по Ивановской области, ЦВСИГ УМВД России по Ивановской области, дежурную часть Ивановского линейного отдела МВД России на транспорте. Нарушений условий содержания, а также сроков содержания не выявлено.

Уполномоченный рекомендует:

УМВД России по Ивановской области держать на постоянном контроле соблюдение установленных правовых норм и законодательства Российской Федерации, а также приведение условий содержания в спецучреждениях полиции к основным требованиям международных стандартов и Федерального закона РФ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

5.2. Соблюдение прав человека в ходе предварительного расследования уголовных дел

По информации, предоставленной СУ СК РФ по Ивановской области, следователями следственного управления расследовано 1 041 преступление, что составляет 14,4% от всех преступлений, расследованных по области

(АППГ – 1 049 или 16,7%). Среди расследованных 385 особо тяжких и тяжких преступлений, их удельный вес от расследованных следователями следственного управления составил 37% (АППГ – 446 или 42,5%).

В области расследовано 89 преступлений коррупционной направленности, что на 52,7% меньше АППГ (188). Следственным управлением расследовано 67 преступления или 75,3% от всех преступлений данной категории (АППГ – 162 или 86,2%).

Всего окончено расследованием (с повторными) 875 уголовных дела, что на 6,4% меньше АППГ (935). В суд с обвинительным заключением, постановлением о применении принудительных мер медицинского характера направлено (с повторными) 596 уголовных дел, что на 7,6% больше АППГ (554). В суд с ходатайством следователя о прекращении уголовного дела в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в порядке ст.446.1 УПК РФ направлено (с повторными) 28 уголовных дел, что на 61,1 % меньше АППГ (72).

В 2022 году в порядке, предусмотренном ст.ст. 91, 92 УПК РФ, по подозрению в совершении преступления задержано 166 человек (АППГ – 235), заключено под стражу 119 лиц (АППГ – 137). Из числа ранее задержанных в отношении 17 лиц избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (АППГ – 31), 30 человек освобождено (АППГ – 67). При задержании лиц следователи исходили из объективных данных и оснований, указывающих на их причастность к преступлениям.

Следует отметить улучшение качества расследования следователями СУ СК России по Ивановской области. Сократилось количество уголовных дел, возвращенных прокурором для производства дополнительного расследования. В отчетном периоде возвращено 23 уголовных дела или 3,7% от числа уголовных дел, направленных прокурору (АППГ – 39 или 6,4%). Судом в порядке ст. 237 УПК РФ возвращено 14 уголовных дел или 2,4% (АППГ – 15 или 2,8%).

Реабилитации лиц, в отношении которых уголовные дела прекращены за отсутствием события, состава преступления на стадии предварительного следствия не допущено (АППГ – 5). Судом оправдано 10 лиц, в том числе 3 лица, содержащихся под стражей (АППГ – 18 лиц, 6 из которых содержались под стражей).

В 2022 году принятыми мерами на 14,9% удалось сократить число расследованных уголовных дел в срок, свыше установленного ч. 1 ст. 162 УПК РФ (без повторных): окончено 292 уголовное дело, что составляет 38,2% от числа оконченных (без повторных) (АППГ – 343 или 44,4%). В срок, свыше 6 месяцев, но не более 12 месяцев, расследовано 147

уголовных дел (АППГ – 153). Более чем на треть (-34,1%) сокращено количество уголовных дел, расследованных в срок свыше 12 месяцев (с 41 до 27).

Руководителями следственных органов следственного управления рассмотрены 14 представлений прокурора об устранении нарушений требований ст. 6.1 УПК РФ (нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства), допущенных в ходе расследования уголовных дел (АППГ – 14).

По информации Следственного управления УМВД России по Ивановской области в производстве следственной части следственного управления и территориальных подразделений находилось 9 034 уголовных дела; окончено производством — 1 766; направлено в суд — 1 566. Количество лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности — 5 (все лица оправданы судом). Указанные факты имели место в ОМВД России по Октябрьскому району г. Иваново (1), МО МВД России «Ивановский» (1), «Кинешемский» (1), ССО по ДТП СУ УМВД (1), в следственной части СУ УВД (1). На стадии следствия уголовные дела по реабилитирующим основаниям, повлекшим нарушение законности, в 2022 году не прекращались.

Органами прокуратуры внесено 69 представлений о нарушении разумных сроков досудебного производства и права на защиту.

По результатам работы за 2022 год удалось значительно снизить на 47% (с 1 019 до 541) количество уголовных дел, оконченных в срок свыше 2-х месяцев, удельный вес от числа оконченных составил 29% (АППГ — 48%), что является положительной динамикой.

За 12 месяцев 2022 года СУ УМВД рассмотрено 302 жалобы о нарушениях прав человека, 59 из которых поддержаны и по ним приняты меры реагирования по восстановлению нарушенных прав.

В 2022 году в производстве территориальных подразделений органов дознания УМВД России по Ивановской области находилось 8 883 (9 592, -7,4%). Окончено производством – 2 200 (2 178, +1,0%).

Из числа оконченных производством территориальными органами дознания уголовных дел направлено в суд – 1 863 (1 555, +19,8%). Количество уголовных дел, оконченных производством с нарушением сроков, установленных УПК РФ – 1 323 (1 431, -7,5%).

Подразделениями дознания в 2022 году незаконно было привлечено к уголовной ответственности 4 лица. В территориальные органы дознания прокуратурами Ивановской области внесено 204 представления о нарушении разумных сроков досудебного производства и права на защиту.

Проведенный анализ показал, что нарушение установленных сроков следствия связано главным образом с необходимостью выполнения большого объема следственных действий, сложностью и длительностью проведения судебных экспертиз, прежде всего психиатрических, как амбулаторных, так и стационарных, а также экспертиз по уголовным делам об экономических и налоговых преступлениях.

В следственном управлении СК региона, кроме того, среди причин продления сроков следствия свыше 6 месяцев преобладает передача прокурором уголовных дел с длительным сроком следствия из других органов предварительного расследования. Как правило, на момент передачи срок следствия по таким делам уже составляет 4 и более месяцев. Неполнота следствия, нарушения при составлении протоколов следственных и процессуальных действий которые отмечаются по уголовным делам, переданным из органов дознания, требуют дополнительного времени для их устранения.

С целью сокращения сроков производства судебных экспертиз, а также срока ожидания очередности их проведения СУ СК направлены письма в экспертные учреждения Ивановской области, иных субъектов Российской Федерации.

С целью усиления контроля за продлением процессуальных сроков, пресечения фактов волокиты по уголовным делам, процессуальные сроки свыше 2 месяцев продлеваются после обсуждения хода расследования на оперативном совещании у курирующего заместителя руководителя следственного управления. Решение о продлении срока предварительного следствия свыше 2 месяцев принимает первый заместитель (заместитель) руководителя в соответствии с распределением обязанностей. Процессуальные сроки свыше 9 месяцев продлеваются после обсуждения хода расследования на коллегии следственного управления.

Вопросы, связанные с обеспечением разумных сроков предварительного следствия находятся на постоянном контроле руководства следственного управления.

В целях реализации рекомендаций, отраженных в докладе Уполномоченного по правам человека в Ивановской области за 2021 год «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области», следственным управлением УМВД в 2022 году проведены следующие мероприятия:

– в аппарате следственного управления УМВД закреплен сотрудник по взаимодействию с экспертными учреждениями области, которым проводится мониторинг назначения экспертиз, изучаются практика

и проблемные вопросы назначения амбулаторных судебно-психиатрических и других видов судебных экспертиз, систематически поддерживается контакт с руководителями экспертных учреждений, при необходимости оперативно принимаются меры организационного характера по замене лиц, в отношении которых назначено проведение экспертиз;

– в целях сокращения процессуальных сроков расследования уголовных дел в связи с увеличением количества проводимых судебно-психиатрических экспертиз СУ УМВД достигнута договоренность с центром судебно-психиатрической экспертизы г. Москвы о проведении амбулаторных судебно-психиатрических экспертиз обвиняемым;

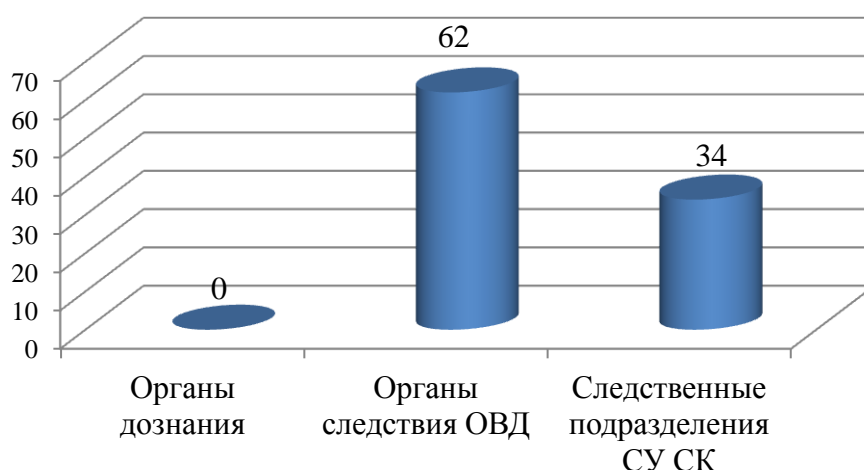
– по инициативе следственного управления УМВД разработан и действует ведомственный приказ УМВД, СУ СК России по Ивановской области и Министерства здравоохранения Ивановской области, регламентирующий порядок проведения судебно-медицинских экспертиз бюро СМЭ г. Иваново;

– в целях улучшения качества расследования уголовных дел на постоянной основе проводятся семинары совещания с сотрудниками органов предварительного следствия, с приглашением представителей суда, прокуратуры, подразделений ЭКЦ, УУР УМВД.

Предпринятые следственным управлением УМВД меры позволили в 2022 году сократить сроки проведения судебно-психиатрических экспертиз подозреваемым (обвиняемым), а также снизить остаток находящихся в производстве следственных подразделений территориальных органов внутренних дел уголовных дел, по которым продлены сроки предварительного следствия.

Тем не менее, в 2022 году Уполномоченному по правам человека поступали жалобы от граждан не только на формализм при проведении доследственных проверок по заявлениям о совершенных преступлениях и систематические отказы в возбуждении уголовного дела, но и на волокиту, допущенную в ходе предварительного расследования уголовных дел. Проблема соблюдения прав всех участников уголовного процесса продолжает оставаться актуальной.

Поступившие обращения Уполномоченному распределились следующим образом:



Примером таких обращений может служить жалоба гражданина Ш., признанного потерпевшим в рамках предварительного следствия по уголовному делу. Заявитель сообщил о волоките, допущенной следователем следственного отдела МО МВД России «Вичугский», в результате чего, уголовное дело прекращено в связи с истечением сроков давности уголовного преследования. После реагирования Уполномоченного на жалобу, Вичугской межрайонной прокуратурой по выявленным в порядке надзора нарушениям закона в ходе предварительного расследования уголовного дела приняты необходимые меры реагирования, внесены требования, а также представление начальнику СО МО МВД России «Вичугский», СУ УМВД России по Ивановской области, которые рассмотрены и удовлетворены по изложенным в них основаниям, к дисциплинарной ответственности привлечены должностные лица СО МО МВД России «Вичугский».

Уполномоченный рекомендует:

Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области с целью принятия законных и обоснованных процессуальных решений продолжить межведомственное взаимодействие с органами прокуратуры по выработке консолидированной позиции по наиболее сложным уголовным делам, продолжить проведение комплексной профессионально-должностной подготовки следователей и руководителей следственных отделов, проведение мероприятий по повышению укомплектованности следственного управления.

Подразделениям органов дознания и следственному управлению УМВД России по Ивановской области продолжить проведение мероприятий, направленных на соблюдение требований уголовно-процессуального законодательства с целью осуществления уголовного судопроизводства в разумный срок, а также - исключить случаи незаконного привлечения к уголовной ответственности.

5.3. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системе

Защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ивановской области, Уполномоченным по правам человека традиционно уделяется особое внимание, поскольку у этой категории граждан возможность самостоятельно защитить себя и восстановить нарушенные права существенно ограничены.

В состав УФСИН России по Ивановской области (далее – УФСИН) входят 7 исправительных колоний, из них общего режима – 3 (ИК-3,7 - женские, ИК-6 - мужская), строгого режима – 3 (ИК-2, 4, 5), лечебное исправительное учреждение (ЛИУ-8), 3 колонии-поселения (КП-10, 12, 13), 2 следственных изолятора (СИЗО-1, СИЗО-2), ФКУ УИИ УФСИН (в ее составе 9 филиалов), ФКУ Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения (ЦИТОВ), ФКУ Отдел по конвоированию (ОК), ФКУ База материально-технического и военного снабжения (БМТиВС), ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (МСЧ-37), 3 федеральных казенных профессиональных образовательных учреждения ФСИН России (ФКПОУ), действующих на базе исправительных учреждений Ивановской области, УФИЦ при ИК-3.

Лимит наполняемости исправительных учреждений региона (без учета следственных изоляторов № 1 и № 2) в 2022 году составил 5 753 человек (АППГ-5 753).

Среднесписочная численность подследственных и осужденных в поднадзорных исправительных учреждениях в рассматриваемый период составила 3 972 человек (АППГ-3 900).

В 2022 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата с целью проверок условий содержания, проведения приемов по личным вопросам и Дней правового просвещения осуществлено 19 выездов в учреждения УФСИН России по Ивановской области.

При каждом выезде в исправительные учреждения и следственные изоляторы Уполномоченным проводился личный прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В ходе таких выездов к омбудсмену обратилось

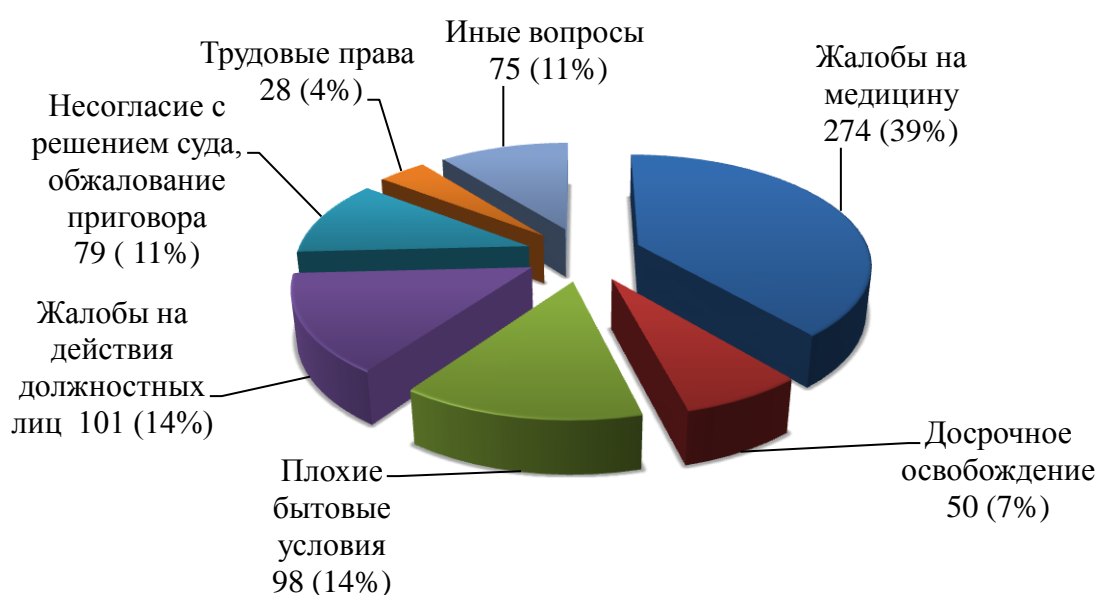
245 заявителей, у которых были самые разнообразные вопросы. По желанию заявителей беседы с ними проводились конфиденциально, без сотрудников уголовно-исполнительной системы. Всем была оказана необходимая помощь, даны юридические консультации и разъяснения, большая часть обращений взята в работу и поставлена Уполномоченным на контроль. Особое внимание уделялось лицам, привлеченным к дисциплинарной ответственности и нуждающимся в оказании медицинской помощи.

Лица, содержащиеся в следственных изоляторах и осужденные, находящиеся в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы Ивановской области активно используют свое право на обращение к Уполномоченному по правам человека.

Анализ поступивших к омбудсмену письменных обращений в 2022 году вновь выявил ряд проблемных вопросов, связанных с обеспечением прав таких граждан.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам человека разнообразна. В своих обращениях подозреваемые, обвиняемые, адвокаты, осужденные и их родственники, поднимали следующие вопросы:

- ненадлежащее оказание медицинской помощи;
- нарушение режима и условий содержания;
- нарушение порядка отправки почтовой корреспонденции;
- неправомерные действия сотрудников администрации исправительных колоний и следственных изоляторов;
- несогласие со следственными действиями, избранной мерой пресечения, приговором;
- несогласие с проведенными обысками и многие другие.



Так, в марте 2022 года от адвоката Р. Уполномоченному поступила жалоба на ненадлежащие условия содержания обвиняемого С. в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ивановской области. В ходе проверки жалобы установлено, что обвиняемый был помещен в камеру, предназначенную для отбывания наказания в виде водворения в карцер лицами, допустившими нарушения установленного порядка отбывания наказания. При этом постановление о водворении обвиняемого С. в карцер не выносилось. Кроме того, указанная камера не отвечала требованиям, установленным частью 1 статьи 23 Федерального закона от 15.07.1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», поскольку окно камеры имело нарушение целостности остекления, сантехнические приборы находились в неисправном состоянии, напольное покрытие, стены и потолок имели следы протечек и промочек. Уполномоченный обратилась в прокуратуру Ивановской области с целью проверки законности действий администрации следственного изолятора. Обвиняемый С. был переведен в другую камеру. О выявленных нарушениях прокуратурой указано в представлении, адресованном начальнику УФСИН России по Ивановской области.

Продолжают поступать к Уполномоченному обращения с просьбой оказать содействие в переводе осужденных из одного исправительного учреждения в другое, ближе к месту проживания родственников.

Примером может служить просьба осужденной Г., отбывавшей наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ивановской области, о переводе ее в исправительное учреждение, расположенное в другом субъекте РФ. По ходатайству Уполномоченного в декабре 2022 года ФСИН России принято решение о переводе осужденной Г. в соответствии с частью 2 статьи 81 УИК РФ для отбывания наказания в исправительное учреждение УФСИН России по Орловской области, ближе к месту жительства родственников.

Другой пример: Уполномоченному поступило обращение К. в интересах его дочери М., отбывающей наказание в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Ивановской области. Заявитель, являющийся инвалидом, сообщил, что он и несовершеннолетний сын М. проживают в городе Воронеже. После обращения Уполномоченного по правам человека ФСИН России принято решение о переводе осужденной М. для отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное в 40 км от города Воронежа в городе Усмань Липецкой области.

Все поступившие обращения тщательно изучались и проверялись Уполномоченным по правам человека во взаимодействии с руководством УФСИН, органами прокуратуры и следственного комитета.

В обеспечении надлежащих условий содержания осужденных наиболее острыми остаются вопросы:

- отсутствия необходимого набора помещений в общежитиях для осужденных;
- неудовлетворительного состояния помещений коммунально-бытовых и жилых объектов.

Исправительными учреждениями принимаются определенные меры к устранению данных нарушений, однако темпы данной работы в целом невысоки, что связано с недостаточным финансированием со стороны ФСИН России.

По информации, предоставленной Ивановской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Ивановской области (далее - спецпрокуратура), органами прокуратуры области стала активней использоваться такая форма прокурорского реагирования как обращение в суды с исками об обязанности устранить нарушения.

К примеру, в августе 2022 года проведена проверка соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Ивановской области. В связи с выявленными нарушениями законов 19.08.2022 года начальнику УФСИН России по Ивановской области внесено представление об устранении выявленных нарушений, в котором, в частности, отмечено неудовлетворительное состояния кровли и внутренних помещений здания, в котором расположена баня и прачечная. Повторная проверка ИК-7 в сентябре 2022 года показала, что указанные нарушения не устранены. Согласно акту обхода здания бани и прачечной установлено, что крыша указанного здания находится в неудовлетворительном состоянии, требует проведения ремонта, и, как следствие, на потолке и стенах помещений, расположенных внутри данного здания, имеются многочисленные следы протечек, отслоение лакокрасочного покрытия, грибковые образования. Помимо этого, в указанном здании требуется установка вентиляции. Вследствие многочисленных протечек в помещениях требуется проведение косметического ремонта: необходим ремонт в помещении раздевалки (покраска лавок, ремонт потолочного покрытия); в тамбуре (покраска стен); в помывочном отделении (ремонт потолка).

В связи с указанными нарушениями спецпрокуратурой 18.10.2022 года в Ивановский районный суд Ивановской области направлено исковое заявление о понуждении исправительного учреждения к их устранению. Решением суда от 23.11.2022 года требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Администрациями исправительных учреждений принимаются меры по соблюдению требований законодательства о пожарной безопасности. При этом, в связи с недостаточным финансированием принимаемые меры не позволяют устранить нарушения в полном объеме.

Так, ранее спецпрокуратурой совместно со специалистами отделения надзорной деятельности и профилактической работы Южского и Палехского районов УНПР Главного управления МЧС России по Ивановской области в ЛИУ-8 проведена проверка соблюдения требований пожарной безопасности. В связи с выявленными нарушениями законов в ЛИУ-8 внесено представление, данный акт прокурорского реагирования администрацией ИУ рассмотрен и удовлетворен. В ходе повторного выезда в исправительное учреждение установлено, что в двухэтажном здании (2 корпус) расположены помещения туберкулезной больницы, административное здание штаба и палаты общежития отряда № 1. До настоящего времени ранее выявленные нарушения требований о пожарной безопасности не устранены. Согласно представленных ЛИУ-8 сведений, для устранения выявленных нарушений учреждению необходимы дополнительные денежные средства.

Так, вопреки требованиям закона руководством ЛИУ-8 не обеспечено оборудование общежития отряда № 1 системой противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации (далее - АПС) и системой оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией (далее - СОУЭ), а также, соответственно, не заключен договор на обслуживание АПС и СОУЭ.

Спецпрокуратурой 20.10.2022 в Палехский районный суд Ивановской области направлено исковое заявление о понуждении исправительного учреждения к их устранению. Решением суда от 16.11.2022 требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Согласно информации Уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Ивановской области на исполнении инспекций находилось приговоров к исправительным работам: в 2022 году – 1 092 (АППГ-1 211).

Уровень привлечения осужденных к отбыванию исправительных работ – 97,35% (АППГ – 99,52%).

Учитывая большую численность осужденных к исправительным работам, увеличивается количество организаций, отказывающих в их трудоустройстве по причине отсутствия рабочих мест. Несмотря на включение предприятий в перечень объектов для исполнения наказаний в виде исправительных работ, они отказывают в трудоустройстве осужденных, так как не испытывают недостатка в рабочей силе и не заинтересованы в

приеме на работу данной категории лиц, которые утратили трудовые навыки, ранее судимы и не имеют специальности.

Следует отметить, что в 2021-2022 годах более 11% приговоров вынесены судами по ст. 157 УК РФ (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей). Несомненно, что защита прав несовершеннолетних будет осуществлена лишь в случае своевременного исполнения таких приговоров. Особую проблему представляет взыскание алиментных платежей именно с осужденных по вышеназванной статье: ведь ни для кого не секрет, что это лица, ведущие асоциальный образ жизни, не имеющие работы длительное время, определенного образования и специализации, страдающие алкоголизмом, что не способствует желанию предприятий принимать их на работу. Однако, единственной отвечающей интересам ребенка мерой уголовной ответственности, предусмотренной статьей 157 УК РФ, являются исправительные работы, так как они предполагают трудоустройство должника, а значит, и возможность удержаний из заработной платы по алиментным платежам. Не прибегая к применению исправительных работ, взыскать что-либо и когда-либо с должника, не располагающим доходом или иным имуществом, становится не реальным.

Повторные преступления совершили 29 осужденных к исправительным работам (АППГ – 39 осужденных), совершили повторное преступление в течение 3 месяцев после постановки на учет 7 осужденных (АППГ-23 осужденных).

По ходатайству УИИ решением суда заменены исправительные работы на лишение свободы 177 осужденным (АППГ-204).

Учитывая, что уголовно-правовая охрана семьи, несовершеннолетних, защита их законных прав и интересов – одно из основных направлений деятельности государства, только при официальном трудоустройстве осужденного возможно взыскание алиментов и погашение задолженности.

Кроме того, в соответствии со статьей 50 УК РФ из заработной платы осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 процентов, что способствует пополнению федерального бюджета.

Отсутствие стимулирующих факторов для организаций, предоставляющих вакантные рабочие места для лиц, осужденных к наказанию в виде исправительных работ на территории Ивановской области, вызывает трудности по трудоустройству данных граждан, что в результате может повлечь нарушение сроков привлечения осужденных к труду, установленных законодательством, а также неисполнение приговора суда.

Решение данной проблемы возможно путем оказания поддержки в виде налоговых льгот организациям, предоставляющим рабочие места осужденным к исправительным работам.

Принятие такого закона в Ивановской области будет способствовать качественному исполнению наказания в виде исправительных работ, трудовой занятости осужденных данной категории, что в целом будет способствовать снижению правонарушений, предупреждению повторной преступности на территории области.

В настоящее время у УИИ имеются следующие проблемы, связанные с привлечением осужденных к исправительным работам:

- в сельской местности отсутствуют предприятия для трудоустройства осужденных, а у многих осужденных не имеется денежных средств для выезда в более крупные населенные пункты, отсутствуют денежные средства для прохождения медицинской комиссии;
- имеются значительные трудности при трудоустройстве осужденных, являющихся инвалидами 2 и 3 группы, а также пенсионеров;
- существуют сложности при привлечении к труду осужденных к исправительным, имеющих социально-значимые заболевания (ВИЧ, СПИД, гепатиты), а также осужденных имеющих иные заболевания, предполагающие регулярное освобождение их от исполнения трудовых обязанностей по временной нетрудоспособности.

Законодательством Российской Федерации на уголовно-исполнительную систему возложены задачи о трудовой занятости осужденных, которые способствуют их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, создают предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ), каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных.

Сказанное еще раз свидетельствует о том, что одной из целей наказания является исправление осужденных, а оно подразумевает

«уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения».

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж.

Что же касается оплаты труда, то в соответствии со ст. 105 УИК РФ осужденные имеют право на оплату труда.

В соответствии со статьей 133 Трудового Кодекса Российской Федерации осужденным, отработавшим установленную на данный период норму рабочего времени и выполнившим норму труда, начисляется заработная плата не ниже установленного минимального размера оплаты труда.

За отчетный период к оплачиваемым работам привлечено 2 432 чел. (АППГ – 2 545 чел.), в том числе на работах, связанных с приносящей доход деятельностью – 1 966 чел. (АППГ – 2 049 чел.), на работах по хозяйственному обслуживанию учреждений – 466 чел. (АППГ – 496 чел.).

Доля привлеченных к труду осужденных составила 77,8% (АППГ – 79,7%), в том числе на работах связанных с приносящей доход деятельностью – 77,5% (АППГ – 75,9%).

По итогам 2022 года среднемесячная заработная плата осужденных составила 5 500,68 руб., что выше плана (5 485,45 руб.) на 15,23 руб. и выше АППГ на 916,17 руб. (АППГ – 4 584,51 руб.).

Во всех учреждениях проводится работа по возмещению осужденными вреда, причиненного преступлениями.

Из 1 125 осужденных, имеющих исполнительные листы и подлежащих труду, трудоустроено 841 чел. или 90,1% к общему количеству лиц данной категории, подлежащих привлечению к труду, что на 4,9% выше АППГ (85,2%).

Погашали иски 895 осужденных или 79,6% к общему количеству лиц данной категории.

Из общей суммы исковых требований (630,5 млн. руб.) возмещено потерпевшим 37,5 млн. руб. или 5,9% (АППГ – сумма исковых требований составила 3160,5 млн. руб., возмещено – 20,6 млн. руб. или 1,2%).

Особые нарекания у лиц, находящихся в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы Ивановского региона, вызывает качество оказываемой им медицинской помощи.

По информации, предоставленной ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (далее – МСЧ-37), в 2022 году произошло 15 случаев смерти спецконтингента

(АППГ - 28 случаев, снижение в 1,9 раза), из них 13 случаев - от заболеваний и 2 случая суицида.

Причиной смерти в более 50% случаев послужили заболевания сердечно-сосудистой системы; около 13% составили заболевания пищеварительной системы и механическая асфиксия; по 6% пришлось на долю ВИЧ-инфекции, онкологии и заболевания дыхательной системы.

МСЧ-37 приобретено лекарственных препаратов, в том числе из перечня жизненно-необходимых и важнейших лекарственных средств для оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным на сумму более 3,0 млн. рублей, что позволило обеспечить наличие минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи. Также, в медицинские подразделения поступили противотуберкулезные лекарственные препараты и лекарственные средства для проведения высокоактивной антиретровирусной терапии ВИЧ-инфицированным лицам путем централизованных поставок на общую сумму более 10,5 млн. рублей.

Для укрепления материально-технической базы филиалов МСЧ-37, соблюдения стандартов оснащения медицинских кабинетов, повышения качества оказания неотложной помощи в 2022 году закуплено и поставлено в филиалы медицинское оборудование и расходное медицинское имущество на общую сумму 1,5 млн. рублей: приобретены измерители артериального давления, стерилизаторы воздушные, передвижные рециркуляторы, а так же расходное медицинское имущество.

Обследование на иммунный статус и вирусную нагрузку ВИЧ-инфицированных лиц из числа спецконтингента проводилось в 2022 году на базе ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» в соответствии с заключенными государственными контрактами на общую сумму 1206,4 тыс. рублей, а так же на базе лаборатории ФКУЗ МСЧ-76 ФСИН России (г. Ярославль) на безвозмездной основе. Выполнено свыше 850 исследований на иммунный статус и 1600 исследований на вирусную нагрузку. Таким образом, при текущем финансировании МСЧ-37 имело возможность обследовать каждого ВИЧ-инфицированного пациента.

В 2022 году в УФСИН России по Ивановской области зарегистрировано 3 случая заболевания новой коронавирусной инфекцией (далее - НКИ) среди подозреваемых, обвиняемых, осужденных: 1 случай завершился выздоровлением, в 2-х случаях НКИ развилась на фоне имеющихся тяжелых заболеваний (в терминальной стадии), явившихся впоследствии причиной смертельного исхода.

В целях профилактики НКИ в учреждениях УФСИН России по Ивановской области проводится комплекс противоэпидемических мероприятий, включающий в себя:

- соблюдение масочного режима сотрудниками, работниками и лицами, посещающими учреждения УФСИН России по Ивановской области;
- проведение термометрии сотрудникам, работникам и лицам, посещающим учреждения УФСИН России по Ивановской области;
- проведение дезинфекционных мероприятий в местах несения службы личным составом и массового пребывания людей, а также на жилых и производственных объектах учреждений УФСИН России по Ивановской области;
- наличие в местах несения службы личным составом и местах массового пребывания людей кожных антисептиков, бактерицидных облучателей;
- соблюдение принципа дистанцирования;
- проведение санитарно-просветительных мероприятий с личным составом и спецконтингентом учреждений УФСИН России по Ивановской области по правилам соблюдения личной и общественной гигиены, необходимости вакцинироваться от НКИ.

В рамках сотрудничества с областными бюджетными учреждениями здравоохранения в вопросах обследования заключено 18 государственных контрактов по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1466 «Об утверждении правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашением для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» на сумму более 4-х млн. рублей.

В течение 2022 года в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в 2 149 случаях оказана медицинская помощь, в том числе высокотехнологичные методы обследования и лечения, с вывозом пациентов за пределы учреждений, подведомственных УФСИН, выполнено 1 780 лабораторных и инструментальных исследований, проведены 359 консультации врачей-специалистов, проведено стационарное лечение по экстренным медицинским показаниям в учреждениях гражданского здравоохранения в 30 случаях.

Случаев необоснованного отказа в конвоировании осужденных, подозреваемых, обвиняемых в гражданские лечебные учреждения в 2022 году не зарегистрировано.

Лица, содержащиеся под стражей, осужденные и их родственники в своих обращениях к Уполномоченному по правам человека жаловались на ненадлежащее оказание медицинской помощи, просили оказать содействие в проведении обследований и консультаций у медицинских специалистов узкой направленности.

При работе с жалобами граждан омбудсмен обращался в МСЧ-37 с просьбой провести проверку, оказать помощь больному.

Так, к Уполномоченному по правам человека обратился осужденный Р., отбывающий наказание в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Ивановской области с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи. После подключения Уполномоченного к данной проблеме 13.01.2022 г. из МСЧ-37 поступила информация о том, что заявитель вызван на прием к медицинским работникам, где ему даны разъяснения по всем интересующим вопросам, и он записан на консультацию к врачу-хирургу филиала «Больница».

05.04.2022 г. к Уполномоченному обратился за помощью осужденный Л., отбывающий наказание в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Ивановской области. Уполномоченный обратился в МСЧ-37. После этого, 15.04.2022 г. медицинскими работниками был направлен запрос на выделение наряда на плановую госпитализацию осужденного в сосудистое отделение филиала «Больница-2» ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России.

29.11.2022 г. к Уполномоченному обратился за помощью обвиняемый К., содержащийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ивановской области. После реагирования Уполномоченного 12.12.2022 г. из МСЧ-37 поступила информация о том, что проведение консультации врачом-кардиологом для определения дальнейшей тактики ведения пациента запланировано на 2-ю декаду декабря 2022 г.

Согласно информации, предоставленной МСЧ-37, по состоянию на 30.12.2022 года в исправительных учреждениях УФСИН отбывают наказание 219 инвалидов, из них: 3 человека имеет 1 группу инвалидности, 97 - 2 группу инвалидности, 119 - 3 группу инвалидности. Впервые направлено в бюро МСЭ на освидетельствование 1 пациент, впервые присвоена группа инвалидности 24 пациентам. Взаимодействие со специалистами ГБ МСЭ по Ивановской области налажено, проблемных вопросов нет, Лица, нуждающиеся в обеспечении техническими средствами реабилитации, обеспечены ими в необходимом объеме.

Несмотря на это, в ходе проведенной спецпрокуратурой в ноябре 2022 года в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Ивановской области проверки установлено, что в учреждении отбывает наказание осужденная А., которая 12.08.2022 года освидетельствована руководителем ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России Бюро медико-социальной экспертизы № 8-филиал, ей установлена II группа инвалидности по общему заболеванию, о чем выдана соответствующая справка, составлена индивидуальная программа реабилитации инвалида, согласно которой А. в срок с 01.09.2022 до 01.09.2023 рекомендовано проведение медицинской реабилитации, в качестве технических средств реабилитации на указанный срок ей необходимы:

- костыли с опорой под локоть с устройством противоскольжения;
- кресло-коляска с ручным приводом комнатная;
- кресло-коляска с ручным приводом прогулочная.

Однако осужденная А. вышеуказанными техническими средствами реабилитации не была обеспечена. В ходе проверки осужденная А. пояснила, что является инвалидом II группы и желает, чтоб ее обеспечили техническими средствами реабилитации, которые рекомендованы индивидуальной программой реабилитации инвалида. Осужденная изъявила желание, чтобы прокурор по данному вопросу обратился в суд в ее интересах.

В связи с указанными нарушениями спецпрокуратурой 30.11.2022 года в Октябрьский районный суд г. Иваново направлено исковое заявление о понуждении исправительного учреждения к их устранению, которое рассмотрено и удовлетворено в январе 2023 года.

Постпенитенциарный этап ресоциализации включает в себя комплекс мер, которые не только связаны с надзором за освободившимися лицами, а имеют целью оказание реальной помощи гражданину.

Нередко возвращение к жизни вне заключения начинается с восстановления документов, и в первую очередь удостоверяющих личность. Утратив документы, люди выпадают из правового поля Российской Федерации. Они не могут прописаться по месту жительства или пребывания, не могут трудоустроиться, получить бесплатную медицинскую помощь, образование, оформить пенсию и социальные пособия и т.д.

Большие проблемы у бывших осужденных возникают с жильем. Именно ранее судимые составляют одну из основных групп риска бездомности по причине потери жилья во время или после отбывания наказания. Это случается, когда во время нахождения в местах лишения свободы жилье становится непригодным для проживания, когда

осужденного, не являющегося собственником жилья, выселяют родственники или члены семьи, когда уволенный с работы в связи с осуждением выселяется из ведомственного жилья, в результате мошеннических действий и т.д.

На территории Ивановской области, к сожалению, нет государственных (муниципальных) центров социальной адаптации и общественных организаций, существующих на волонтерской основе, которые могли бы осуществлять социальную реабилитацию лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в том числе предоставлять жилье.

Для российских некоммерческих организаций (далее – НКО) тема ресоциализации ранее судимых лиц является одной из самых непопулярных. Ввиду отсутствия полноценных исследований, системного опыта и методов работы, наличия массовых стереотипов по отношению к осужденным лишь немногие фонды по всей стране адресно помогают тем, кто вышел на свободу. В основном это НКО, оказывающие помощь людям без определенного места жительства (чаще всего помогают одеждой, продуктами питания, реже – устройством на работу). Одной из самых популярных форм помощи на стадии ресоциализации – частные приюты для лиц без определенного места жительства, которые находятся под кураторством общественных организаций или религиозных сообществ. В таких приютах люди с тюремным прошлым могут получить жилье, питание, работу. Однако работа подопечных таких приютов не регламентирована трудовым законодательством, что может повлечь за собой злоупотребления со стороны работодателей. Главная задача таких приютов – предоставить кров и возможность хоть что-то заработать. В частных приютах полностью отсутствуют индивидуальные программы сопровождения и адаптации бывших осужденных к самостоятельной жизни. Полагаем, что одним из главных принципов на которых должна строиться помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в ресоциализации и интеграции в общество – индивидуальная работа с такими лицами на различных уровнях.

В 2022 году Уполномоченным направлялись запросы во все регионы Российской Федерации об опыте по привлечению к решению проблем ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, социально ответственных коммерческих структур, некоммерческих организаций, благотворительных фондов, религиозных объединений, национальных общин и волонтерских организаций с целью применения его на территории Ивановской области.

Информацию по выше указанной теме направили 22 субъекта Российской Федерации – Новосибирская, Курская, Саратовская, Ростовская, Владимирская, Вологодская, Архангельская, Калужская, Томская, Тульская, Иркутская, Московская области, а также Пермский, Приморский, Хабаровский, Ставропольский, Краснодарский край, Республики Крым, Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Хакасия и Чукотский автономный округ.

Изучив опыт регионов по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, социально ответственных коммерческих структур, некоммерческих организаций, благотворительных фондов, религиозных объединений, национальных общин и волонтерских организаций, необходимо отметить, что каждым регионом вопросы социальной адаптации решаются самостоятельно и зависят от уровня социально-экономической обеспеченности субъекта Российской Федерации.

Во всех регионах деятельность по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы организуется согласно действующему законодательству (Федерального закона от 23.06.2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») по средствам представления этим лицам, нуждающимся в социальной адаптации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также региональными нормативными правовыми актами.

Следует отметить, что в некоторых регионах России действуют специализированные реабилитационные центры для освободившихся из мест лишения свободы осужденных (в Республике Татарстан, в Красноярском крае). В данных центрах лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляются места для временного проживания, оказывается помощь в трудоустройстве. С бывшими осужденными работают психологи, социальные работники, юристы.

Вышеприведенные примеры работы специализированных центров адаптации показывают более высокие результаты с бывшими осужденными в отличие от центров адаптации общего профиля. Не маловажное значение также имеет и обеспечение в специализированных центрах необходимого контроля за поведением бывших осужденных со стороны правоохранительных органов.

Во многих регионах к работе по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, привлекаются благотворительные Фонды,

общественные организации, которые подкрепляются региональными властями грантовой поддержкой.

Мероприятия по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Ивановской области осуществляются в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 15 октября 2013 года № 393-п.

В целях оказания помощи лицам без определенного места жительства, в том числе бывшим осужденным в Ивановской области функционирует Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения, в составе которого действуют отделения социального обслуживания лиц без определенного места жительства (далее – Центр БОМЖ), в том числе ранее осужденных. Учреждение расположено по адресу: г. Иваново, ул. Кузнецова, д. 130/9. В этом учреждении лицам указанной категории предоставляется временная регистрация, оказывается содействие в оформлении паспортов, медицинских полисов, пенсий, документов для направления в стационарные организации социального обслуживания, предоставляется помощь в виде продуктовых наборов и вещей. Для профилактики социально-опасных заболеваний организовано содействие в обследовании на туберкулез, ВИЧ-инфекцию и венерические заболевания.

Бывшие осужденные, в том числе лица БОМЖ, признанные в установленном порядке, нуждающимися в предоставлении социальных услуг (инвалиды 1 и 2 группы, женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет), направляются в стационарные организации социального обслуживания на постоянное место проживания. В целях стационарного социального обслуживания лиц БОМЖ, ранее судимых и ведущих асоциальный образ жизни, в Ивановской области функционирует специальное отделение на 50 мест, которое является структурным подразделением ОБСУСО «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки»». Виды, объем, периодичность и сроки предоставления гражданину социальных услуг определяются индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Однако к проблемным вопросам необходимо отнести организацию социального обслуживания ранее судимых лиц, не достигших пенсионного возраста и не оформивших инвалидность, но имеющих право на нее по состоянию здоровья при этом не имеющих полиса обязательного медицинского страхования, а часто и паспорта, при этом нуждающихся в оказании диагностических и лечебных мероприятий.

Согласно, лицензии на оказание медицинских услуг в отделениях социального обслуживания лиц Центра БОМЖ организован только первичный прием с проведением санитарной обработки, дезинфекции, оказанием первой доврачебной помощи, проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий. Питание в отделении ночного пребывания в рамках социального обслуживания не предусмотрено, что нарушает естественные потребности в жизнеобеспечении данной категории граждан. Длительное время не выделяются денежные средства для осуществления ремонта во второй половине здания Центра БОМЖ с целью увеличения койко-мест и оно пустует.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства, имеющихся механизмов и практики ресоциализации осужденных, а также разработки новых подходов.

Уполномоченный рекомендует:

УФСИН России по Ивановской области:

- повысить контроль за исполнением служебных обязанностей сотрудниками учреждений подведомственных УФСИН, провести среди них разъяснительную работу в целях недопущения нарушений прав человека в системе исполнения уголовных наказаний;
- усилить работу по улучшению материально-технического обеспечения подведомственных учреждений, направленную на обеспечение достойных условий для проживания и труда осужденных в соответствии с международными стандартами;
- повысить уровень трудоустройства осужденных в исправительных колониях, обеспечить их достойной заработной платой.

ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России продолжить работу по укомплектованию вакансий медицинских работников с высшим и средним образованием.

Правительству Ивановской области:

- рассмотреть вопрос о создании на базе учреждения Департамента социальной защиты населения Ивановской области совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области и Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции межведомственного современного Центра ресоциализации

осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Ивановской области;

– рассмотреть возможность проведения ремонта и запуска в работу незанятой половины здания Отделения социального обслуживания лиц без определенного места жительства и занятий ОБУСО «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения», предусмотрев соответствующее финансирование.

VI. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации, гарантируя каждому право на судебную защиту, в качестве одного из существенных элементов этого права предусматривает возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (часть 2), включая судебные органы.

Правосудие выступает важнейшей государственной гарантией восстановления нарушенных или оспариваемых прав и свобод, пресечения и предупреждения дальнейшей противоправной деятельности. Осуществление правосудия должно быть основано на принципах справедливости, независимости, честности и беспристрастности, максимальной эффективности и профессионализма.

Механизмы судебной защиты обеспечивают восстановление нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений.

В целом судебная защита представляет собой деятельность судебных органов по рассмотрению и разрешению конкретных дел на основе принципов независимости, открытости, равноправия и состязательности сторон. Важнейшим аспектом обеспечения права на судебную защиту выступает требование обязательности исполнения судебных актов, поскольку от фактического исполнения решений судов напрямую зависит достижение цели защиты прав и свобод.

В отчетном периоде наблюдается рост обращений по данной тематике. Всего по данной тематике в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 239 обращений (АППГ – 136), что составляет 6,57% от общего количества обращений, из них 91 (АППГ – 75) обращение – письменное.

6.1. Право на справедливое судебное разбирательство

Судебная защита является важнейшим элементом государственной защиты прав и свобод человека и гражданина (ч.1 ст.46 Конституции РФ). Право человека на справедливое судебное разбирательство является абсолютным и не подлежащим каким-либо ограничениям в правовом государстве. Судебная власть (правосудие) в России осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и

уголовного судопроизводства (ст.118 Конституции РФ). Правосудие является наиболее надежным и цивилизованным способом разрешения возникающих в обществе конфликтов, защиты прав и свобод граждан, интересов гражданского общества и государства.

В соответствии со ст.120 Конституции РФ и ст.5 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», при осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону.

В 2022 году Уполномоченному поступило 23 жалобы на судебное разбирательство, из них 8 письменных (АППГ-8). Заявители обжаловали судебные решения и постановления об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

Граждане обращаются к Уполномоченному по правам человека с жалобами на принятые судебными органами решения, полагая, что они необоснованные и несправедливые. Однако в соответствии с действующим законодательством Уполномоченный не вправе вмешиваться в деятельность судьи по осуществлению правосудия. Каждое обращение Уполномоченным внимательно изучалось и анализировалось, заявителям разъяснялся порядок процессуального обжалования судебных решений.

По информации, представленной Управлением Судебного департамента в Ивановской области, районными (городскими) судами Ивановской области и мировыми судьями Ивановской области в 2021 году было рассмотрено:

- в отношении 9 лиц в районных (городских) судах (АППГ – 18) и в отношении 7 лиц на судебных участках (АППГ – 6) вынесены оправдательные приговоры по уголовным делам;
- в отношении 7 лиц в районных (городских) судах (АППГ – 13) и в отношении 5 лиц на судебных участках дела (АППГ – 6) прекращены по реабилитирующим основаниям;
- 32 (по числу лиц) решения об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей обвиняемых (АППГ – 62);
- в отношении 112 осужденных районными (городскими) судами (АППГ – 101) и 18 осужденных мировыми судьями (АППГ – 12) вынесены приговоры с наказанием, не связанным с лишением свободы, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей и они освобождены из-под стражи по приговору суда;
- 545 (по числу лиц) решений об условно-досрочном освобождении (АППГ – 735), из них 103 (по числу лиц) решения удовлетворено (АППГ – 184), что составляет 18,9%;

– 916 (по числу лиц) решений о замене неотбытой части наказания (лишения свободы) более мягким видом наказания (кроме принудительных работ) (АППГ – 1 245), из них 204 (по числу лиц) решения удовлетворено (АППГ – 273), что составляет 22,2%;

– 275 (по числу лиц) ходатайств о замене наказания в виде лишения свободы принудительными работами, из них 66 (по числу лиц) ходатайств удовлетворено, что составляет 24%;

– 48 (по числу лиц) решений об освобождении от дальнейшего отбывания наказания, назначенного по приговору суда, на основании ст.81 УК РФ в связи с болезнью (АППГ – 59), из них 12 (по числу лиц) решений удовлетворено (АППГ – 16);

– вынесено 10 определений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, из них 10 возвращено в соответствии со ст.254 КАС РФ.

6.2. О ситуации с соблюдением прав человека при исполнении судебных решений

По данным Управления ФССП России по Ивановской области в течение 2022 года на принудительное исполнение поступило 584 тыс. исполнительных производств на сумму более 24 млрд., руб., что превышает значение прошлого года на 7,9%. Окончено и прекращено по различным основаниям, указанным в Федеральном законе от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - ФЗ «Об исполнительном производстве») 526,2 тыс. исполнительных производств на сумму 17,9 млрд., руб., что превышает значение прошлого года на 6,3%.

Общее количество исполнительных производств по взысканию задолженности по заработной плате, находившихся на исполнении в Управлении, составило 157 производств на сумму 7,3 млн. руб., что меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года на 84 ед. Аналогично по сумме находящейся на исполнении: снижение относительно АППГ составило 9,9 млн. руб.

Несмотря на видимое снижение нагрузки окончено лишь 131 исполнительное производство на сумму 4,2 млн. руб., что меньше чем в АППГ на 68 исполнительных производств.

Сумма взысканной задолженности, с учетом частичного погашения задолженности, в 2022 году составила 3,0 млн. руб. и уменьшилась по сравнению с АППГ на 33%.

Значительно, с 10 758 до 19 479 (+ 81 %) увеличилось число жалоб, поступивших в УФССП России по Ивановской области.

На этом фоне неудивителен рост обращений к Уполномоченному по правам человека в Ивановской области по вопросам, связанным со службой судебных приставов-исполнителей, которых поступило 216 (83 письменных, 133 устных) и их количество превышает 2021 год на 83,1 % (118 обращений).

Большинство обратившихся в адрес Уполномоченного сообщают о практически полном списании денежных средств с их счетов, прося о сохранении своих доходов в размере прожиточного минимума ежемесячно.

Так к региональному омбудсмену обратилась гражданка Б. с жалобой на судебного пристава-исполнителя. Жительница региона сообщила, что неоднократно обращалась в службу судебных приставов с просьбой сохранения ей прожиточного минимума. Однако, с ее пенсии продолжалось списание денежных средств в полном объеме. Уполномоченный по правам человека направила мотивированный запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области с требованием восстановления нарушенных прав заявителя. Судебным приставом незамедлительно было вынесено постановление об обращении взыскания на пенсию должника с сохранением прожиточного минимума.

Следует рассказать о том, что граждане просят не только о сохранении прожиточного минимума, многих беспокоит огромный процент удержаний, который существенно усложняет существование.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Ивановской области обратился гражданин Л., проживающий в городе Иваново, по вопросу оказания содействия в уменьшении размера удержаний из его пенсии по исполнительному производству. При этом заявитель пояснил, что ранее ему был снижен размер удержания с 50% на 25%, однако по неизвестным для заявителя причинам в настоящее время производимые удержания из его пенсии вновь составляют 50%.

Анализируя величину прожиточного минимума, установленного в среднем на душу населения в регионе, и размер начисляемой заявителю пенсии, которая для него является единственным источником дохода, установлено, что после принудительного удержания в рамках исполнительного производства, в распоряжении пенсионера остается сумма меньше прожиточного минимума.

Действуя в интересах заявителя, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъекте Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека обратилась к Руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области с ходатайством о

рассмотрении возможности снижения размера удержаний из доходов заявителя по исполнительному производству.

Службой судебных приставов по Ивановской области ходатайство Уполномоченного по правам человека рассмотрено положительно и снижен процент удержания из пенсии должника с 50% до 35%.

Нередки обращения жителей Ивановской области с жалобами на незаконное списание денежных средств из-за ошибок.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин О., которому присудили задолженность за коммунальные услуги. Мужчина доказал, что долгов у него нет. Тем не менее, исполнительный сбор с него взыскали.

Уполномоченным оперативно были направлены запрос и мотивированное письмо в УФССП России по Ивановской области.

Благодаря взаимодействию двух служб, заместителем главного судебного пристава Ивановской области вынесено постановление об отмене постановления о взыскании исполнительного сбора по исполнительному производству. Судебному приставу, совершившему ошибку, указано о недопущении в дальнейшем подобных нарушений, ведущих к ущемлению прав и законных интересов граждан.

Некоторые граждане обеспокоены неисполнением судебных решений, а ведь это завершающий этап реализации права на судебную защиту. Без него теряет смысл само право на судебную защиту в целом и все его составляющие.

Основной причиной, препятствующей фактическому исполнению требований судебных актов, является отсутствие у должников имущества и доходов, на которые возможно обратить взыскание.

В современных экономических условиях должник может устроиться на работу в коммерческую структуру без соответствующего оформления на работу согласно требованиям Трудового кодекса, то есть при проверке судебных приставов считается неработающим, хотя на самом деле получает заработную плату. Данные выплаты нигде не учитываются, и обратиться на них взыскание не представляется возможным.

Часто региональный омбудсмен получает информацию о так называемых «двойниках». Приставы даже других регионов списывают с ивановцев деньги за долги совершенно незнакомым им людям. Данная проблема решается посредством сотрудничества с Уполномоченными других субъектов РФ.

Уполномоченный строит работу по рассмотрению жалоб в тесном взаимодействии со Службой судебных приставов. На сегодняшний день в

работе Управления ФССП России по Ивановской области остается еще много проблемных моментов.

Так, анализ рассмотрения обращений граждан, предоставленных УФССП России по Ивановской области в адрес Уполномоченного, свидетельствует, что отказано в рассмотрении 15 247 жалоб (76,6% от всех рассмотренных). Основанием для отказа в рассмотрении жалобы (обращения) послужило их несоответствие требованиям ФЗ «Об исполнительном производстве». Изучив перечень вопросов, изложенных в обращениях («как предъявить квитанцию об оплате», «не могу дозвониться до пристава», «направьте копию исполнительного документа», «отсутствует информация о ходе исполнения исполнительного производства»), приходим к выводу, что они должны рассматриваться в порядке требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Уполномоченный рекомендует:

Управлению ФССП России по Ивановской области:

- рассмотрение обращений граждан привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- организовать проведение разъяснительной работы с участниками исполнительного производства о способах коммуникации с судебными приставами, информирования о ходе исполнительного производства и других вопросах, часто задаваемых в обращениях граждан;
- усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений;
- повысить качество внутриведомственного контроля профессионального уровня всех категорий должностных лиц Управления.

6.3. Право на квалифицированную юридическую помощь

Положениями части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Основным законодательным актом о гарантиях и организационных основах оказания гражданам бесплатной юридической помощи является Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В развитие положений данного акта в

Ивановской области принят Закон от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области», современная редакция которого предусматривает дополнительные гарантии получения бесплатной юридической помощи для населения региона.

Координатором функционирования системы бесплатной юридической помощи в Ивановской области является Управление Министерства юстиции Российской Федерации.

В реализации данного конституционного права принимают участие Уполномоченный и сотрудники его аппарата, Адвокатская палата Ивановской области, Ивановская областная нотариальная палата, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России», другие общественные организации.

Указанные организации осуществляют деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в рамках вышеуказанных законов путем проведения консультаций, в том числе по вопросам, связанным с совершением нотариальных действий, подготовки исковых заявлений.

Оказание бесплатной юридической помощи в негосударственной системе бесплатной юридической помощи осуществляется юридическими клиниками, созданными образовательными организациями высшего образования, и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

На территории Ивановской области участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются 3 юридические клиники:

- Юридическая клиника при Ивановском филиале Международного юридического института;

- Центр студенческой правовой помощи при юридическом факультете ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный университет»;

- Юридическая клиника Ивановского филиала Негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Институт управления»;

а также 3 негосударственных центра бесплатной юридической помощи:

- «Центр бесплатной юридической помощи для граждан» Ивановской областной нотариальной палаты;

- Негосударственный центр бесплатной юридической помощи «Адвокаты - гражданам»;

- Негосударственный центр бесплатной юридической помощи «Ивановского регионального отделения Ассоциации юристов России».

Сотрудники аппарата в ежедневном режиме очно и по телефону оказывают бесплатную квалифицированную юридическую помощь жителям области. **В отчетном году 570 человек при личном обращении получили разъяснения** по вопросам реализации права на судебную защиту, порядка и сроках обжалования судебного решения, реализации прав в вопросах гражданства, регистрационного и миграционного учета, способах защиты нарушенного права в сфере жилищно-коммунального хозяйства, трудовой деятельности и т.д. **Юридические консультации по телефону получили 395 человек.**

С февраля 2022 года работает «консультативный пункт» в связи с проведением специальной военной операции, в который обратилось 116 человек, а с сентября 2022 года телефонная «горячая линия» по вопросам частичной мобилизации, на которую обратилось 227 человек.

Сложилась хорошая традиция участия Уполномоченного по правам человека в Ивановской области и сотрудников-юристов его аппарата в проведении Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России. Такие дни в отчетном периоде прошли 25 марта, 24 июня и 30 сентября.

25 марта более 30 центров (адвокаты, нотариусы, государственные служащие, юридические фирмы, юридические клиники вузов, общественные организации) открыли свои двери для консультирования по правовым вопросам жителей Ивановской области.

В этот день в службу регионального Уполномоченного по правам человека обратилось 12 человек. Вопросы, с которыми обратились жители нашего региона, разнообразны. Это и защита социальных и трудовых прав, и решение жилищных проблем, затягивание в возбуждении уголовного дела, незаконное списание денежных средств, восстановление нарушенных прав осужденных. Все обращения рассмотрены по существу в соответствии с компетенцией правозащитника и действующим законодательством. Гражданам разъяснены способы и средства защиты своих прав, оказана квалифицированная юридическая помощь.

30 сентября в Службу регионального омбудсмана обратились 14 человек, а члены Молодежного общественного совета при омбудсмене проконсультировали 2 человек. Вопросы были самые разнообразные – это и обеспечение средствами реабилитации инвалида, и получения медицинской помощи. Часть поступивших вопросов непосредственно была связана с проведением частичной мобилизации.

На все интересующие вопросы заявители получили грамотные юридические консультации.

Сотрудники аппарата Уполномоченного организовали и (или) приняли участие в следующих тематических приемах граждан: для многодетных семей, приуроченный к празднованию Дня матери; ко дню защиты детей; ко Дню пожилого человека.

В очередной раз в Ивановской области прошел ежегодный «Правовой марафона для пенсионеров», организованный по инициативе федерального омбудсмена Татьяны Москальковой во всех субъектах Российской Федерации. Данная социально-правовая акция направлена на формирование правовой культуры и социальной адаптации людей старшего поколения, а также оказание им бесплатной юридической помощи.

В нашем регионе к участию в этом проекте были подключены социальные партнеры Уполномоченного – нотариальная палата, региональные управления Федеральной службы судебных приставов и Министерства юстиции, Департаменты здравоохранения и социальной защиты населения, Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Юридическую помощь в ходе разноплановой программы оказали адвокаты Адвокатской областной палаты и члены Молодежного общественного совета при региональном омбудсмене.

В течение октября отчетного года проведены мероприятия - информационные встречи, консультации, лекции на актуальные темы «горячие линии» с юристами, нотариусами, семинары, круглые столы, мастер-классы, правовые диалоги и т.д. Общий охват правовым просвещением составил порядка 2400 граждан серебряного возраста, в том числе и жителей сельской местности.

Продолжает оставаться востребованным проект Уполномоченного и Адвокатской палаты Ивановской области о проведении бесплатных приемов для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе офиса Уполномоченного.

Таких приемов в 2022 году было проведено 16, на которых обратилось 115 человек по вопросам обжалования судебных актов, реализации права на жилищное обеспечение детей-сирот, мер социальной поддержки, исполнительного производства, взыскания алиментов, сохранения прав на жилое помещение, восстановления процессуальных сроков, обращения в органы местного самоуправления, взыскания судебных расходов, процедуры взыскания страхового возмещения.

Проведено 103 юридических консультаций, 12 лицам оказана помощь в подготовке и составлении жалоб, исковых заявлений, претензий и т.п.

В связи с созданием Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области, в состав которого входят, как студенты – будущие юристы, так и практикующие юристы, было принято решение о проведении приемов граждан членами Молодежного общественного совета. Прием осуществлялся в основном по вопросам соблюдения прав молодежи, но обращались граждане и более старшего возраста по интересующим их проблемам. Всего на данных приемах было оказано 12 консультаций.

Мониторинг реализации в Ивановской области федерального законодательства о бесплатной юридической помощи осуществляет региональное Управление Министерства юстиции.

Результаты мониторинга позволяют установить, что в 2022 году традиционно наибольшее число обращений по вопросам оказания бесплатной юридической помощи рассмотрели органы исполнительной власти Ивановской области, нотариусы, территориальные органы управления государственных внебюджетных фондов и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Практически по всем поступившим обращениям юридическая помощь была оказана.

Участие в обеспечении граждан бесплатной юридической помощью принимают также органы местного самоуправления, в том числе муниципальные юридические бюро; адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Юридическая помощь в большинстве случаев оказывалась в виде правового консультирования в устной форме.

В сотрудничестве с Уполномоченным продолжают успешно работать студенческие юридические клиники, которые в 2021 году рассмотрели 184 обращения.

В обращениях поднимались вопросы порядка оказания бесплатной юридической помощи, качества оказанных гражданам юридических услуг. Большая часть обращений была связана с вопросами граждан об условиях и субъектах оказания бесплатной юридической помощи. В своих обращениях граждане также адресовали просьбы о предоставлении им контактов структур, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нам приходится осуществлять свою деятельность по защите и восстановлению прав жителей Ивановской области в сложное время. Наша страна опять вынуждена встать на защиту мира от нацизма. И поэтому все, что мы делаем должно быть направлено только на один результат – на нашу ПОБЕДУ!

Однако не следует забывать, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации даже при чрезвычайном положении в стране права человека и гражданина, закрепленные в ней, не могут быть отменены, а ряд прав даже не подлежит ограничению. Поэтому органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица должны помнить о соблюдении прав наших земляков в это непростое время.

Уполномоченный выражает благодарность за сотрудничество Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Правительству Ивановской области, Ивановской областной Думе, региональным органам исполнительной власти, муниципальным органам исполнительной власти, Управлению Министерства внутренних дел по Ивановской области, Прокуратуре Ивановской области, территориальному Управлению Росгвардии, Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре, межрегиональному управлению Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям, Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области, Государственной инспекции труда в Ивановской области, ФКУ «Главное бюро медико – санитарной экспертизы по Ивановской области, Ивановскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области, Государственной жилищной инспекции по Ивановской области, Избирательной комиссии Ивановской области, Адвокатской и Нотариальной палатам Ивановской области, Общественной палате Ивановской области, Ивановскому областному объединению организаций профсоюзов, областной наблюдательной комиссии, органам местного самоуправления Ивановской области, сотрудникам аппарата регионального омбудсмена, членам Экспертного совет при Уполномоченном, общественным помощникам Уполномоченного, представителям Молодежного общественного совета при Уполномоченном, средствам массовой информации, правозащитным общественным организациям, социально ориентированным объединениям и неравнодушным гражданам,

всем, кто оказывал содействие в вопросах защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Современная жизнь – серьезный вызов человеческому измерению. Важно и дальше быть вместе. Уверена, что совместными усилиями мы сможем сохранить и развить ценности в сфере защиты прав человека.

***Уполномоченный по правам
человека в Ивановской области***



С.А. Шмелева

