

Рекомендации
Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Ивановской области от 27.06.2016
по вопросу

**1. «О реализации прав инвалидов, гарантированных Конвенцией
ООН, на территории Ивановской области»**

Заслушав информацию руководителей органов исполнительной власти Ивановской области о реализации прав инвалидов, гарантированных Конвенцией ООН о правах инвалидов, Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека (далее ЭС) отмечает, что в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на проблемы в вопросах медико-санитарной экспертизы (далее МСЭ), лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения, безбарьерной среды, трудоустройства инвалидов, оказания психиатрической помощи и других. Жалобы и обращения часто носят объективный характер.

Выполнение Конвенции ООН о правах инвалидов позволяет реализовывать их права и направлено на обеспечение возможности инвалидам вести полноценную жизнь в обществе.

В Ивановской области проживает более 90 тысяч инвалидов, из которых 29 тысяч находятся в трудоспособном возрасте. В области разработана «Дорожная карта» по реализации Конвенции ООН до 2030 года.

Содействие трудоустройству граждан с ограниченными возможностями по состоянию здоровья проводится в рамках государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п (ред. от 26.04.2016 №122-п).

За истекший период текущего года за содействием в поиске работы обратились порядка 500 инвалидов. Треть из обратившихся граждан указанной категории трудоустроены.

С 2010 года в рамках подпрограммы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, создано 679 оборудованных (оснащенных) рабочих мест на которых трудятся инвалиды. Работодателям возмещены затраты на сумму более 40 млн. рублей. С 2006 года в Ивановской области законодательно утверждена система квотирования рабочих мест для инвалидов. В настоящее время более чем на

800 предприятиях и организациях области на квотируемых рабочих местах работают свыше 1,5 тысяч граждан с инвалидностью.

Ивановскому отделению «Всероссийского общества глухих» (далее «ВОГ») совместно с Департаментом здравоохранения Ивановской области удалось решить следующие вопросы:

- об оказании экстренного вызова «Скорой помощи» способом СМС-сообщения;

- при обращении инвалида по слуху в медицинское учреждение в сопровождении переводчика жестового языка, он обслуживается в первоочередном порядке, но пока не все медицинские учреждения предоставляют такую возможность.

По состоянию на 20.06.2016 в банке Ивановской области 7057 вакантных рабочих мест, из них 1057 – для инвалидов.

В ходе подготовки данного заседания члены ЭС ознакомились с созданием условий для инвалидов в ряде учреждений здравоохранения, культуры, федеральных и областных органов исполнительной власти. При этом отмечено, что во многих учреждениях здравоохранения (далее УЗ) более оперативной и доступной стала запись на приём врача, появились кнопки вызова сотрудников к инвалиду у входа в учреждения, систематизирован вопрос выезда врачей-специалистов на дом к лицам с ограниченными возможностями.

До настоящего времени не созданы условия доступа инвалидов наравне с другими к физическому окружению в большинство учреждений, зданий органов государственной власти, местного самоуправления, некоторых УЗ и т.п. Закупленный подъёмник для областного художественного музея технически не может быть использован по назначению в течение уже 2-х лет. Многие существующие объекты, предназначенные для обеспечения доступности среды, не соответствуют стандартам, и люди с ограниченными возможностями не могут ими воспользоваться.

К Уполномоченному увеличилось количество жалоб лиц, несогласных с решениями бюро МСЭ по вопросам получения или снятия инвалидности.

Ознакомление членов ЭС с условиями работы бюро МСЭ показало, что хотя эти вопросы неоднократно поднимались Уполномоченным на заседаниях Правительства Ивановской области, до настоящего времени многие бюро не отвечают требованиям доступности для людей с ограниченными возможностями. В 5-й поликлинике г. Иваново бюро МСЭ находится на третьем этаже, во 2-й поликлинике - на втором этаже. Составы бюро МСЭ №7, бюро МСЭ №15 и психиатрического бюро работают в стеснённых условиях, что нарушает требования техники безопасности.

Обостряется вопрос с получением лекарств людьми с ограниченными возможностями. Главная проблема – недостаток средств на закупку медикаментов.

Поступают жалобы на то, что, не смотря на квоты, инвалидам трудно найти работу. Вызывает особую озабоченность вопрос с обеспечением инвалидов санаторно-курортным лечением.

Ивановское отделение «ВОГ» обращает внимание на то, что медицинская помощь, требующая постоянного контакта с больным (например психиатрия) практически недоступна инвалидам по слуху. Также серьёзной проблемой для этих граждан является необеспеченность программ скрытыми субтитрами в части кабельных сетей Ивановской области.

В образовательных организациях Ивановской области в соответствии с действующим законодательством с 1-го сентября 2016 года должно реализовываться инклюзивное образование. Состояние готовности к этому процессу вызывает большие вопросы. Действующий СанПиН не даёт возможности обучаться детям с особенностями. Отсутствуют подготовленные тьюторы, нормативные акты, повышающие зарплату учителям, работающим с такими детьми. Только в трёх школах г. Иваново учебный процесс адаптирован к новым требованиям.

Экспертный совет рекомендует:

- 1. Правительству Ивановской области, территориальным федеральным органам власти, органам местного самоуправления**
 - принять конкретные меры по созданию условий «Доступная среда» в помещениях, в которых они располагаются, для лиц с ограниченными возможностями;
 - проработать вопрос обеспечения «доступной среды» со всеми организациями, учреждениями, предприятиями, торговыми центрами;

- 2. Правительству Ивановской области:**
 - установить постоянно действующий контроль за реализацией Конвенции ООН о правах инвалидов;
 - Совету по делам инвалидов при Губернаторе Ивановской рассматривать на каждом заседании вопросы о ходе реализации конкретных статей Конвенции на территории Ивановской области;
 - создать социальные навигаторы на электронных и бумажных носителях;
 - рассмотреть вопрос «Об обеспечении лекарственных средствами инвалидов» и принятие мер по его решению;

- осуществлять информирование о реализации Конвенции ООН и правовое просвещение лиц с ограниченными возможностями через СМИ Ивановской области (газеты «Ивановская газета», «Рабочий край» и другие, радио, телевидение), на сайте Правительства Ивановской области и органов исполнительной власти Ивановской области;
- вопрос обеспечения занятости инвалидов вынести на обсуждение «круглого стола» с привлечением представителей работодателей, Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, Уполномоченного по правам предпринимателей Ивановской области, представителей профильных общественных организаций, профсоюзов в целях выработки единого подхода и принятия мер для обеспечения трудоустройства данной категории граждан;
- принять меры для решения вопроса по обеспечению бюро МСЭ в Ивановской области помещениями, доступными для инвалидов.

3. Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции продолжить:

- практику первоочередного трудоустройства, в том числе временного, направления на профессиональное обучение безработных граждан с ограниченными возможностями по состоянию здоровья;
- оказание консультативных и информационных услуг гражданам с ограниченными возможностями по состоянию здоровья, в т.ч. дистанционными методами.

4. Органам местного самоуправления, Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области,:

- проработать вопрос обеспечения звуковой информацией в городском пассажирском транспорте о маршруте движения, текущих и последующих остановках;
- обеспечить инвалидам по слуху доступ к транспорту (увеличить количество табло, табличек, указателей, схем), информации и связи способом информационных табло, «бегущей строки» - на зданиях, общественных остановках транспорта и т.п.

5. Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и департаменту образования Ивановской области рассмотреть вопрос о проведении периодических курсов русского жестового языка с привлечением квалифицированных преподавателей.

6. Департаменту образования Ивановской области:

- в связи с переходом на инклюзивное образование обратить особое внимание на переподготовку кадров, в частности на подготовку тьюторов с учётом видов заболеваний;

- обратить внимание на профориентацию детей инвалидов с детства, в частности, на уроках труда.

7. Департаменту культуры и туризма Ивановской области:

- рассмотреть вопрос создания информационного навигатора о доступности объектов культуры и отдыха в рамках программы «Доступная среда»;
- разработать специальные туристические тропы для инвалидов.

8. Главному Бюро МСЭ по Ивановской области:

- проработать вопрос с органами исполнительной власти Ивановской области по обеспечению доступности лиц с ограниченными возможностями в бюро МСЭ, в том числе по переводу помещений бюро МСЭ на первые этажи зданий;
- принять меры по созданию должных условий для работы врачей в бюро МСЭ.

9. Общественной палате Ивановской области:

- взять под особый общественный контроль реализацию прав инвалидов, гарантированных Конвенцией ООН, на территории Ивановской области.

10. Уполномоченному по правам человека в Ивановской области обратиться:

- а) в Правительство РФ с предложением распространить выплаты компенсаций по уходу за инвалидами (1200 рублей) на неработающих заключённых, осуществляющих уход за данной категорией лиц в учреждениях ФСИН РФ.
- б) к Министру труда и социальной защиты РФ с предложениями:
 - о пересмотре критериев определения функциональной недостаточности в связи с большим количеством жалоб;
 - о включении ФСИН России в программу по созданию доступной среды для инвалидов в учреждениях ФСИН РФ;
 - об увеличении выделения денежных средств на укрепление материальной базы бюро МСЭ, работающих в Ивановской области;
- в) в Фонд социального страхования РФ с предложением об увеличении выделения денежных средств на санаторно-курортное лечение инвалидов в целях реализации гарантированного права этой категории граждан

РЕКОМЕНДАЦИИ

Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области от 27.06.2016 по вопросу «О создании условий на избирательных участках для инвалидов по реализации их избирательного права в день проведения выборов 18 сентября 2016 года»

Заслушав и обсудив информацию о состоянии дел по обеспечению гарантий реализации избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями на территории Ивановской области, понимая важность реализации активного и пассивного избирательного права избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, в период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и дополнительных выборов депутата Ивановской областной Думы по 12 одномандатному избирательному округу Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области рекомендует:

1. **Избирательным комиссиям** организовать работу по установлению численности инвалидов на избирательных участках и оказать содействие в реализации их избирательных прав. С этой целью:

– **Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Государственному учреждению - Ивановскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области, Государственному учреждению здравоохранения «Бюро судебно-медицинской экспертизы Департамента здравоохранения Ивановской области»** оказать содействие избирательным комиссиям в Ивановской области по установлению численности избирателей с ограниченными физическими возможностями по каждому избирательному участку.

– **Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Государственному учреждению - Ивановскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области, Общественным организациям инвалидов** оказать содействие избирательным комиссиям в Ивановской

области в работе по обеспечению избирательных прав инвалидов, в частности в организации (формировании) рабочей группы по обеспечению избирательных прав инвалидов при территориальных избирательных комиссиях.

2. **Департаменту внутренней политики Ивановской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Ивановской области** оказать содействие избирательным комиссиям в Ивановской области в работе с общественными организациями в поиске волонтеров для работы в зданиях, в которых размещены участковые избирательные комиссии, и оказании помощи избирателям с ограниченными физическими возможностями по пути их следования от дома до помещения для голосования.

3. **Главам администраций муниципальных районов и городских округов Ивановской области** осуществить подготовку помещений для голосования в соответствии с требованиями государственной программы «Доступная среда», а именно расположение помещений для голосования на 1 этаже, наличие пандусов и двухсторонних перил, иных требований.

4. **Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области** оказать содействие избирательным комиссиям в Ивановской области по информированию инвалидов об их избирательных правах и гарантиях, механизмах работы избирательных комиссий Ивановской области по обеспечению избирательных прав граждан, а так же информированию о ходе избирательной кампании, о партийных списках и кандидатах, об адресах территориальных и участковых избирательных комиссий, адресах помещений для голосования.

5. **Департаменту социальной защиты населения Ивановской области** проработать вопрос возвращения субтитров в новостной блок, выходящий в телеэфир в 11:30 на канале «Россия-1».

6. **«Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Ивтелерадио», ООО «ТРК Барс» и РТВ «Иваново»** использовать строку субтитров для информирования граждан с инвалидностью по слуху.

7. **Общественным организациям инвалидов** организовать сотрудничество с избирательными комиссиями Ивановской области всех уровней, принимать участие в мероприятиях этих комиссий по информированию инвалидов, в мониторинге использования помещений для голосования на предмет доступности для инвалидов, в организации персональной работы волонтеров с инвалидами по доведению информации избирательных комиссий до членов своих организаций, по разработке и

согласованию проектов постановлений Избирательной комиссии Ивановской области и территориальных избирательных комиссий Ивановской области по вопросам гарантий избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями.

8. **Департаменту образования Ивановской области** с привлечением органов школьного самоуправления оказать содействие избирательным комиссиям в поиске волонтеров в школах, где располагаются помещения участковых избирательных комиссий.

9. **Уполномоченному по правам человека в Ивановской области** разместить информацию о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и дополнительных выборах депутата Ивановской областной Думы по 12 одномандатному избирательному округу на своем сайте (<http://ombudsman.ivanovoobl.ru>)