

РЕКОМЕНДАЦИИ

Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по вопросу «О реализации права на получение медицинской помощи больными СПИД и ВИЧ-инфицированными и о мерах по предотвращению ВИЧ- инфекции в Ивановской области»

01.12.2017

город Иваново

Заслушав и обсудив выступление главного врача ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» Ю.А. Кухтея, начальника ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России Ю.А. Павлова, представителей Департамента здравоохранения Ивановской области, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также руководителей профильных учреждений здравоохранения, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области отмечают, что проблема распространения ВИЧ-инфекции является одной из актуальных для Российской Федерации и Ивановской области.

При подготовке вопроса Уполномоченный по правам человека в Ивановской области и члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области посетили ОБУЗ «Лежневская ЦРБ», ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», исправительную колонию № 7, реабилитационное отделение ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер».

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Ивановской области, как и в целом по России, остается сложной. Показатель зарегистрированного количества людей, живущих с ВИЧ среди всего населения России (поражённость ВИЧ - инфекцией) на 01.01.2017 года составил 594,3 на 100 тыс. населения, в Ивановской области – 650,9 на 100 тыс. населения.

В регионе наибольшее число ВИЧ-инфицированных находится в возрасте от 25 до 44 лет. Каждый месяц в области выявляется до 50 новых случаев ВИЧ, а 8-10 человек умирает от заболеваний, связанных с ВИЧ. На 01.11.2017 год в Ивановской области проживает 6 823 человека, инфицированных ВИЧ, из них за 10 месяцев 2017 вновь выявлено – 549 человек.

Серьезную озабоченность вызывает то, что 50 % ВИЧ-инфицированных – это люди, употребляющие психоактивные вещества.

Из общего количества ВИЧ-инфицированных лиц в Ивановской области признаны инвалидами 442 гражданина, в том числе, детьми-инвалидами – 18 человек, 1 группы – 52 человека, 2 группы – 141 человек, 3 группы – 193 человека. За 9 месяцев 2017 года первично признано

инвалидами – 69 человека, повторно – 118 человек. В основном признаются инвалидами лица в возрасте от 18 до 44 лет.

Продолжается рост числа смертей среди инфицированных ВИЧ. Так, в 2013 году умерло 177 человек, в 2014 году – 210 человек, в 2015 году – 231 человек, в 2016 году – 242 человека. За 10 месяцев 2017 года в Ивановской области умерло 167 человек с ВИЧ-инфекцией. Наиболее вероятной причиной высокой смертности ВИЧ-инфицированных лиц является позднее начало лечения, а летальный исход, как правило, наступает от туберкулеза. Одновременно отмечается крайне низкий процент обследований на туберкулез среди выявленных ВИЧ-инфицированных лиц, необходимо добиваться 2-кратного в течение года флюорографического обследования пациентов с ВИЧ-инфекцией.

ВИЧ-инфекция распространяется на территории Ивановской области неравномерно: случаи заражения ВИЧ-инфекцией регистрируются по всей территории области, но наиболее неблагоприятная ситуация наблюдается в областном центре (показатель заболеваемости в г. Иваново составил 91,4 на 100 тыс.), в г.о.Кохма (104,1 на 100 тыс.), в Кинешемском р-не - 77,3 на 100 тыс. По пораженности в области лидируют гг. Кохма, Иваново, Ивановский, Вичугский, Шуйский и Кинешемский районы. Как и в предыдущие годы, все больше в эпидемический процесс вовлекаются женщины - до 50% среди всех ВИЧ-инфицированных.

Увеличивается доля лиц старших возрастных групп, что указывает на постепенный переход вируса заболевания из среды наркопотребителей в социально здоровые слои населения. Основная доля новых выявленных случаев по-прежнему наблюдается в среднем трудоспособном возрасте, тогда как охват тестированием данной группы населения остается низким. В целом по области ежегодный план обследований на ВИЧ-инфекцию выполняется в полном объеме и достигает 20% населения.

Ежегодно удельный вес женщин достигает 50% из общего числа выявленных ВИЧ-положительных. Увеличивается и количество ВИЧ-позитивных беременных женщин и рожденных от них детей. Всего от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 1627 детей, диагноз «ВИЧ-инфекция» подтвержден 79 детям. Благодаря предпринимаемым профилактическим мерам риск передачи ВИЧ от матери ребенку с каждым годом снижался: с 1,7% в 2011г. и 1,3% в 2013г. до 0,9% в 2014г. и 0,6% в 2015г. В 2016 году риск вертикальной передачи снизился до 0,4% (по РФ – до 2,5%).

Отмечается также стабильно высокий уровень профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку – показатель охвата полным (трехэтапным) курсом вертикальной профилактики с 2013г. по 2016г. составлял 92%- 95%.

Количество ВИЧ-инфицированных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, уменьшилось с 848 человека в 2013 году до 811 человека в 2016 году. Охват лечением антиретровирусной терапией за данный период времени увеличился с 73,4% до 80% от нуждавшихся. По состоянию на октябрь 2017 года в учреждениях

уголовно-исполнительной системы находится 770 человек ВИЧ-инфицированных, лечение получают 421 от 527 нуждающихся.

В то же время анализ поступающих обращений от осужденных, а также встреча членов Экспертного совета и Уполномоченного по правам человека в Ивановской области с осужденными в исправительной колонии № 7 показывают, что отсутствует должная психологическая поддержка ВИЧ-инфицированных; замена схемы приема препаратов производится без полноценного информирования пациентов о причинах; имеют место перерывы в приеме препаратов из-за графика работы и недостатка среднего медперсонала; наличие в штате МСЧ-37 лишь одного врача-инфекциониста приводит к краткосрочным приемам больных, в связи с чем не все осужденные имеют возможность обсудить детально ход своего лечения. Осужденные не знают о том, какие дополнительные обследования им должны провести в соответствии с программой лечения; не все знают о своих правах на ознакомление с медицинской документацией; нарушается регулярность взятия анализов на иммунный статус (СД-4) и вирусную нагрузку (ВН).

В специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ивановской области (далее – СУВСИГ) не организовано лечение больных СПИД, ВИЧ-инфицированных иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии, а также имеющих ассоциированные с ними заболевания (гепатит С, туберкулез и т.п.).

Не на должном уровне организовано межведомственное взаимодействие УМВД России по Ивановской области и ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», в части оказания содействия медицинским работникам в виде сопровождения их в места проживания социально неблагополучных пациентов с целью привлечения их к диспансерному наблюдению и лечению, а также предоставления информации о месте проживания и розыска лиц, представляющих эпидемиологическую опасность.

Поступают жалобы на непривлечение к уголовной ответственности лиц сознательно заражающих половым путем ВИЧ.

Таким образом, в Ивановской области эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции остается напряженной. Сохраняется высокий уровень пораженности ВИЧ-инфекцией, увеличивается общее число и число смертей ВИЧ-положительных, активизировался выход эпидемии из уязвимых групп населения в общую популяцию. Кроме того, Ивановская область стоит на одном из первых мест в ЦФО по заболеваемости хроническими вирусными гепатитами. По состоянию на 01.01.2017 год зарегистрировано 3506 человек, больных хроническими вирусными гепатитами. Из них: хронический вирусный гепатит В – 1204 человека, хронический вирусный гепатит С – 2281 человек, хронический вирусный гепатит неустановленный – 21 человек. Носительство гепатита В – 3243 человека. Все это требует активизировать организационные и профилактические мероприятия по противодействию

эпидемии ВИЧ-инфекции и заболеваемости хроническими вирусными гепатитами в области.

В группе повышенного риска по-прежнему находится молодежь, что свидетельствует об острой необходимости информационной и просветительской работы с подрастающим поколением, направленных на формирование навыков здорового образа жизни и противодействию распространения и употребления наркотических веществ.

Необходимо принять меры по проведению скрининговых и диагностических исследований на ВИЧ-инфекцию с целью увеличения охвата обследованием на ВИЧ до 25 % от численности населения. Определить методы приоритетного обследования на ВИЧ-инфекцию молодежи, работающего населения и групп риска, как наиболее значимых с эпидемиологической точки зрения населения. Сейчас, доля обследуемых из числа групп риска постоянно сокращается, а основное тестирование населения проходит в группах «прочие» и «по клиническим показаниям». Это связано с прогрессированием заболевания у ВИЧ-инфицированных и увеличением доли больных старшего возраста, которые чаще обращаются в медицинские организации.

В ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» утверждено 48 штатных единиц, в том числе, врачи – 20,5 ед., средний медицинский персонал – 13,0 ед., младший медицинский персонал – 1,0 ед., прочие – 13,5 ед. Вакантные должности отсутствуют. Согласно нормативному штатному расписанию на 2017 год Центру необходимо дополнительно к утвержденному штатному расписанию 82,5 штатных единиц.

На балансе ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» имеется медицинское, в том числе лабораторное оборудование и приборы в количестве 94 единиц. 63 % медицинского оборудования с эксплуатационным сроком использования более 10 лет. Вся медицинская техника Центра в рабочем состоянии.

В связи с не выделением с 2015 года денежных средств затягивается проведение капитального ремонта здания Центра для расположения клинко-диагностической лаборатории.

Большую роль в стабилизации эпидемиологической ситуации по ВИЧ - инфекции играет своевременное обеспечение пациентов полноценной антиретровирусной терапией. Ежегодно Центром через Департамент здравоохранения Ивановской области направляется заявка для профилактики и лечения лиц инфицированных ВИЧ-инфекцией в Министерство здравоохранения Российской Федерации. В 2016 году сумма трансферта для Ивановской области составила 178 083,300 тыс. руб., все средства освоены. С 2017 года закупка антиретровирусных препаратов осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации централизованно.

Антиретровирусную терапию (далее – АРВТ) в 2016 году получали 2539 человек (49,7 % от числа состоящих на диспансерном наблюдении пациентов - при целевом индикаторе – 41 %), за 10 месяцев 2017 года АРВТ

было охвачено 2766 человек (показатель по Ивановской области - 52,8 % от числа пациентов, состоящих на диспансерном наблюдении - при целевом индикаторе – 45 %, показатель по Российской Федерации – 38 %).

Поскольку лечение с помощью АРВТ существенно снижает риск заражения других лиц и является эффективным способом прекращения эпидемии, необходимо повышать число получающих АРВТ больных СПИД и ВИЧ-инфицированных лиц в перспективе до 100%.

Для реализации мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в Ивановской области (приобретение антиретровирусных препаратов, диагностических материалов, профилактические мероприятия) из федерального бюджета в 2015 году выделено 219 861,6 тыс. руб., 2016 году – 198 284,6 тыс. руб., с 2017 года область перешла на централизованную поставку антиретровирусных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Денежные средства, полученные от оказания платных медицинских услуг, направляются на оплату труда работников, на содержание и развитие материально – технической базы учреждения, капитальный ремонт здания.

ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» проводится активная просветительская работа по профилактике ВИЧ-инфекции. Основным методом профилактики ВИЧ - инфекции является информирование населения о реальной угрозе заражения ВИЧ и о негативных последствиях заражения, информация населения о способах предупреждения заражения, а также формирование у населения мотивации на изменение поведения в сторону менее опасного в плане заражения ВИЧ-инфекцией.

По итогам профилактической работы 2016 года Ивановская область была отмечена Министерством здравоохранения Российской Федерации дипломом II степени на Всероссийском конкурсе на лучший СПИД-Центр в номинации «Зона риска» за лучший совместный проект с социально - ориентированными некоммерческими организациями, направленный на работу с группами риска.

Совершенствование системы противодействия распространению ВИЧ-инфекции на территории Ивановской области должно стать приоритетной задачей для всех учреждений, организаций всех форм собственности и трудовых коллективов.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ РЕКОМЕНДУЕТ:

Правительству Ивановкой области:

В целях реализации прав на получение медицинской помощи ВИЧ-инфицированными поручить:

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

1. Рассмотреть вопросы:

- об увеличении штатных единиц в ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- о введении проведения в течение года двухразового флюорографического обследования пациентов с ВИЧ-инфекцией;
- о выделении денежных средств на проведение капитального ремонта здания ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» в целях перевода клинико-диагностической лаборатории;
- об организации гепатологического центра для проведения противовирусной терапии пациентам с хронической патологией печени;
- об увеличении числа лиц получающих лечение антиретровирусными препаратами.

Департаменту образования Ивановской области:

Продолжить межведомственное взаимодействие с ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» по пропаганде здорового образа жизни и профилактике ВИЧ-инфекции в молодежной среде.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

Рассмотреть вопрос о возможностях социальной поддержки беременных женщин с ВИЧ-инфекцией (обеспечение питательными молочными смесями, бесплатный проезд к месту лечения и др.).

Департаменту внутренней политики Ивановской области:

Учредить ежегодный грант для НКО за наиболее эффективную работу по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С на территории Ивановской области.

Вопросы профилактики ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С отражать в социальной рекламе.

Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений:

Рассмотреть вопрос о возможности включения в коллективные договоры положения о добровольном консультировании и тестировании на ВИЧ на рабочих местах за счет средств работодателей.

Комиссии по координации мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИД и туберкулезом при Правительстве Ивановской области:

Рассмотреть возможность введения в состав комиссии Уполномоченного по правам человека в Ивановской области.

ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»:

1. Обеспечить информационными материалами учреждения здравоохранения и образования, профсоюзные организации и систему УФСИН России по Ивановской области по профилактике ВИЧ-инфекции в соответствии с заключенными договорами о взаимодействии.

2. Расширить рамки межведомственного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, организациями по вопросам реализации права на получение медицинской помощи ВИЧ-инфицированным и профилактики ВИЧ-инфекций.

Прокуратуре Ивановской области

1. Проанализировать практику расследования уголовных дел и применения ст. 122 Уголовного кодекса Российской Федерации в Ивановской области.

2. Взять на контроль дела по ст. 122 УК РФ.

Управлению ФСИН России по Ивановской области:

1. Оказывать медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным осужденным в соответствии с порядком и стандартами оказания медицинской помощи при ВИЧ-инфекции, утвержденными Минздравом России.

2. Определить в медицинских частях исправительных учреждений лиц, ответственных за работу с ВИЧ-инфицированными осужденными и страдающими ассоциированными с ними заболеваниями.

3. Продолжить межведомственное взаимодействие с ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» по профилактике ВИЧ-инфекции среди осужденных, находящихся в местах лишения свободы.

Управлению МВД России по Ивановской области:

1. Рассмотреть возможность заключения договора с Департаментом здравоохранения Ивановской области на оказание медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, содержащимся в СУВСИГ и страдающим ВИЧ-инфекцией, гепатитами В и С, туберкулезом и другими социально-значимыми заболеваниями с последующей компенсацией расходов.

2. При получении от медицинских работников, привлекающих ВИЧ-инфицированных к диспансерному наблюдению и лечению, информации о возникшей угрозе и оказанном противодействии при осуществлении их законной деятельности оказывать им содействие в рамках имеющихся полномочий.

3. Организовать работу с освобождающимися из мест лишения свободы лицами, имеющими социально-значимые заболевания, с целью дальнейшего взаимодействия с медицинскими организациями по их привлечению к диспансерному наблюдению и лечению.

Главам муниципальных образований:

Оказывать максимальное содействие мероприятиям по реализации прав ВИЧ-инфицированных лиц на получение медицинской и социальной помощи и профилактике ВИЧ-инфекции (выделение площадок для просветительской работы, предоставление транспорта специалистам Центра и др.).

Руководителям средств массовой информации:

Шире использовать при освещении вопросов по профилактике ВИЧ-инфекции интернет-ресурсы, потенциал некоммерческих организаций, а также волонтерского движения, сделать акцент просветительской работы в трудовых коллективах и молодежной среде.

Ректорам ВУЗов:

Усилить просветительскую работу по профилактике ВИЧ-инфекции в студенческих и трудовых коллективах и по привлечению их к добровольному тестированию и пропаганде здорового образа жизни.

Ивановскому областному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области» и Ивановскому областному объединению организаций профсоюзов:

Информировать работодателей о необходимости проведения в сфере труда информационно-просветительской кампании по ВИЧ/СПИД.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

Обратиться в Ивановскую областную Думу и депутатам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Ивановской области с предложением о внесении изменения в пункт 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в части дополнения списка лиц, в отношении которых полиция обязана осуществлять розыск, лицами, представляющими эпидемиологическую опасность для населения, в соответствии с запросами специализированных медицинских учреждений.

Обратиться во ФСИН РФ по вопросу увеличения штата врачей-инфекционистов.

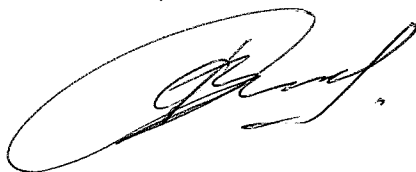
Обратиться к Уполномоченному по правам человека в РФ с предложением инициировать изменение критериев начала лечения ВИЧ-инфицированных, для увеличения их охвата и сокращения эпидемии. Рассмотреть этот вопрос на Координационном совете при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

Председатель Совета



Н.Л. Ковалёва

Секретарь Совета



С.В. Вальков